

БЮЛЛЕТЕНЬ

органов государственной власти

Республики Коми

Год издания четвёртый

№ 14

11 апреля 2016 года

Официальное периодическое издание

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

176 Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2015 год.¹

Введение

Доклад по итогам деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми (далее - Уполномоченный) за 2015 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и п. 2 ст. 7 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» (далее – Закон об Уполномоченном).

Доклад содержит сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного, и состоянии дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми.

При подготовке Ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми бизнес-омбудсмен Коми руководствовался методическими рекомендациями, разработанными Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Данные рекомендации являются ориентиром, для подготовки Ежегодных докладов региональных уполномоченных Главам субъектов РФ и в органы государственной власти субъектов РФ в соответствии с федеральным и региональными законами об омбудсмене.

Доклад основывается на результатах сбора и анализа информации, связанной с условиями осуществления предпринимательской деятельности, системными проблемами, ограничивающими развитие бизнеса в Республике Коми. Так же доклад основывается на ситуационных анализах по основным сферам регулирования предпринимательской деятельности, обращений предпринимателей, поступивших к Уполномоченному и в общественную приемную в 2015 году, информации, полученной на личных приемах, встречах с предпринимателями в районах республики и практике прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей за 2015 год.

¹ Документ официально публикуется впервые.

І. Институт

1.1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации Республике Коми

В Республике Коми в числе первых субъектов Российской Федерации, в соответствии с п.п. «г», п.1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» был сформирован и продолжает действовать институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. 18 июня 2013 года на основании Федерального закона от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Государственным Советом Республики Коми принят Закон от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми».

До принятия Федерального Закона и Закона Республики Коми с 1 марта 2013 года была введена должность Референта Главы Республики Коми – Уполномоченного при Главе Республики Коми по защите прав предпринимателей.

После принятия Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» была учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми. Распоряжением Главы Республики Коми от 01.08.2013 года № 204-Р, в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона об Уполномоченном, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества Республики Коми на срок полномочий Главы Республики Коми на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми был назначен Бобков Игорь Янович. В сентябре 2014 года состоялись выборы Главы Республики Коми, в октябре 2014 года, Распоряжением Главы от 21.10.2014 года № 386-р в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона об Уполномоченном по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества, на срок полномочий Главы Республики Коми, переназначен Игорь Янович Бобков. В связи с отрешением от должности Главы Республики Коми Гайзера В.М., как утратившего доверие Президента Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации, временно исполняющим обязанности Главы Республики Коми, до вступления в должность лица, избранного Главой Республики Коми на основании подпункта «а» пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» назначен Гапликов Сергей Анатольевич. Соответственно Уполномоченный переназначен до вступления в должность лица, избранного Главой Республики Коми в сентябре 2016 года.

Уполномоченный находится в г. Сыктывкаре, ул. Интернациональная, д. 90, каб. 6, тел. (8212) 20-61-53, 20-61-52. E-mail: upprkomi@mail.ru, сайт: www.uppr.komi.ru.

Общественная приемная Уполномоченного: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, дом 2, тел.: 63-14-36. E-mail: busigup@mail.ru. Эксперт – Изъюров Сергей Альфредович, тел: 8-922-599-55-24.

Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми в городе Усинске. Эксперт – Якимчук Александр Александрович, тел. 8 (82144) 2-77-44, 8-912-956-39-43, г. Усинск, ул. Нефтяников, д. 33, e-mail:yakimchuksanya@mail.ru.

Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми в городе Печоре. Эксперт – Суродеев Александр Александрович, тел./факс: 8 (82142) 3-07-42; 8 (82142) 4-94-98; 8-912-954-94-98, г. Печора,

ул. Социалистическая, д. 60, офис ООО «Каджеромский коммунальный комплекс», e-mail: zhiguleff.k@yandex.ru.

1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

Как отмечалось в Ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2013 и 2014 года, обеспечение деятельности уполномоченных возложено на Государственное бюджетное учреждение Республики Коми «Центр правового обеспечения». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми не является отдельным государственным органом, аппарат Уполномоченного не создавался.

Для обеспечения благоприятного предпринимательского климата и эффективной работы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми создан Экспертный совет.

Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми утвержден Решением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми от 14.08.2013 года, в целях совершенствования деятельности по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, а также выработки системных предложений по улучшению ее условий.

В состав Экспертного совета входят представители органов исполнительной власти, отраслевых бизнес объединений, профильных общественных организаций. В 2014 и 2015 годах состав Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми частично обновлялся.

Состав Экспертного Совета в 2015 году:

- Артеев С.В. – Председатель совета Коми республиканского регионального отделения «Деловая Россия», Депутат Государственного Совета Республики Коми (заместитель председателя Экспертного совета);

- Кононов В.Ю. - Исполнительный директор Коми республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (секретарь Экспертного совета);

- Нечаев Е.С. - Представитель Коми республиканского регионального отделения «Деловая Россия»;

- Изъюров С.А. - Юрист Коми республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Рудой В.П. - Вице-президент, исполнительный директор Союза промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми;

- Байбородов А.Г. - Генеральный директор Союза лесопромышленников Республики Коми;

- Горбачев Г. Ф. - Депутат Государственного совета Республики Коми;

- Палькевич И.Г. - Директор Государственного унитарного предприятия Республики Коми «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор»;

- Уланова Т.А. - Президент Некоммерческого партнерства «Объединения строителей РК», генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Горстрой»;

- Хвищук И.И. - Президент Некоммерческой организации «Ассоциация таксомоторных предприятий Республики Коми»;

- Лапшина Г.А. - Президент Некоммерческой организации «Торговая ассоциация Республики Коми»;

- Филипчук В.В. - Исполнительный директор Общества с ограниченной ответственностью «Инновация», постоянный представитель Фонда содействия развития малых форм предприятий в научно-технической сфере Республики Коми;

- Попов А.В. - Заместитель председателя Коми региональной экологической общественной организации «Экологи Коми», глава крестьянско-фермерского хозяйства «Семена Коми»;

- Волкова Н.В. - Начальник отдела финансирования хозяйственного комплекса Министерства финансов Республики Коми;

- Чабанова С.Н. - Начальник отдела развития предпринимательства Министерства экономического развития Республики Коми;

- Буткин А.В. - Первый заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми;

- Хозяинова Н.С. - Заместитель главы администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар»;

- Аверин Э.Н. – Заместитель заведующего отделом претензионно-исковой работы ГБУ РК «Центр правового обеспечения».

Основными задачами Совета являются:

1) анализ законодательства, направленного на поддержку субъектов предпринимательской деятельности;

2) выработка системных предложений по улучшению условий для ведения предпринимательской деятельности;

3) рассмотрение вопросов, связанных с несоблюдением или нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности.

Экспертный совет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет выполнение следующих функций:

1) осуществляет анализ эффективности, востребованности и актуальности системы поддержки субъектов предпринимательской деятельности, вырабатывает предложения по ее улучшению;

2) содействует согласованности действий органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми и организаций по вопросам улучшения условий для ведения предпринимательской деятельности;

3) рассматривает вопросы, связанные с несоблюдением или нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми, учреждений и организаций, а так же должностных лиц;

4) обеспечивает подготовку заключений на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

5) рассматривает и готовит предложения по вопросам, связанным с поддержкой и развитием инвестиционных проектов на территории Республики Коми, снижением административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности, развитием молодежного предпринимательства.

В 2015 году Экспертным советом с приглашением общественных представителей Уполномоченного, Общественной приемной Уполномоченного и общественными помощниками обсуждались предложения в Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми по улучшению предпринимательского и инвестиционного климата в республике.

Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми на базе ГУП РК «РП Бизнес-инкубатор»

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей непосредственно связана с деятельностью бизнес-инкубатора в городе Сыктывкаре. (Государственное унитарное предприятие «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор»). Бизнес-инкубатор — это организация, которая создает наиболее благоприятные условия для

стартового развития малого предпринимательства путем предоставления комплекса услуг и ресурсов.

С декабря 2013 года начала свою работу Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей при ГУП РК «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор». Субъекты предпринимательской деятельности направляют письменные обращения в установленной форме в Общественную приемную по электронному адресу rgiemnaurk@mail.ru, факсу: (8212) 63-14-36, 66-38-74 или на почтовый адрес: 167026, Республика Коми, г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, д. 2, каб. 505. Так же предприниматели имеют возможность лично обратиться за консультацией и помощью к экспертам по интересующим вопросам. Персональный состав Общественной приемной (консультанты, эксперты) работает на возмездной или безвозмездной основе и формируется с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей региона.

В 2014 году в городе Усинске начал работу эксперт Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, что, безусловно, позволяет предпринимателям Усинска получить квалифицированную консультацию и помощь.

В целях улучшения эффективности в работе бизнес-омбудсмена, в городе Печоре в 2015 году открылась Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, экспертом которой назначен Суродеев Александр Александрович.

Общественная приемная создана с целью защиты прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего бизнеса, расширения информирования бизнеса о возможностях государственной поддержки.

В Общественную приемную за отчетный 2015 год поступило 5 письменных обращений от субъектов предпринимательской деятельности. По каждому обращению проведена работа, направлены запросы в компетентные органы, часть дел закрыта – направлен окончательный ответ заявителю, по остальным обращениям ведется работа. Количество обращений в Общественную приемную в 2015 году сократилось. Это произошло на фоне значительного роста обращений непосредственно к Уполномоченному.

Общественная приемная решает следующие задачи:

- защита прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего бизнеса, расширение информирования о возможностях государственной поддержки;

- организация консультаций предпринимателей по вопросам обращения к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

- организация первичной экспертизы по материалам обращений предпринимателей;

- организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;

- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса и способах их решения;

- фиксация отчетности по обращениям субъектов малого и среднего бизнеса для целей дальнейшей аналитической обработки и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности малого и среднего предпринимательства;

- подготовка материалов для последующего направления Уполномоченному по защите прав предпринимателей в регионе.

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются консультации по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в следующих сферах деятельности:

- пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения при ЧС;
- государственных закупок;
- миграционной политики и трудового законодательства;
- регулирования производства и оборота подакцизных товаров;
- фитосанитарного, ветеринарного надзора и надзора в области семеноводства;
- банковского кредитования и страховых услуг;
- природопользования и экологии;
- строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- налогового законодательства;
- энергетики и естественных монополий;
- антимонопольного законодательства;
- сертификации, лицензирования и технического регулирования;
- интеллектуальной собственности;
- кадастров, земельных отношений и имущественных прав;
- по вопросам, связанным с незаконным уголовным преследованием предпринимателей, осуществлением процедур несостоятельности (банкротства), исполнением судебных решений.

Принимая во внимание цели создания института Уполномоченных Российской Федерации по защите прав предпринимателей – обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав, органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми и Министерством экономического развития Республики Коми 14 августа 2013 года был подписан Меморандум. Он подписан в целях организации в Республике Коми консультирования субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов и определяет направления взаимодействия сторон, в рамках реализации проекта по организации Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми на базе ГУП РК «РП Бизнес-инкубатор».

«Рговопо»

Бизнес-омбудсмен Коми, как и в прошлом году, организует оказание юридической профессиональной помощи предпринимателям «рго вопо» (от лат. рго вопо publico — ради общественного блага), то есть оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, на безвозмездной основе.

С целью обеспечения эффективной реализации мероприятий по государственной защите прав предпринимателей до 2015 года было заключено шесть соглашений с организациями и индивидуальными предпринимателями по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи – рго вопо: с ИП Турубанов Д. Е.; ООО «Фирма «ЛЭГИС»; Общественная организация «Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; ООО «Право. Аудит. Консалтинг»; кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права и криминологии ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» Воробьев В. В.; Некоммерческая организация «Фонд «Союз юристов Республики Коми».

Уполномоченный продолжает всероссийскую практику заключения Соглашений о безвозмездной правовой помощи экспертами по юридическому анализу обращений предпринимателей, поступающих к бизнес-омбудсмену. В 2015 году были подписаны

Соглашения с ООО «Альфа Консалтинг» и экспертом Крыловым Александром Юрьевичем управляющим партнером ООО «Юридическое агентство «ДЕ-ФАКТО». Кроме того ведется работа по подготовке новых проектов соглашений с квалифицированными опытными юристами и организациями, уже зарекомендовавшими себя в работе с предпринимательским сообществом и готовыми оказывать безвозмездную экспертную правовую помощь.

В декабре 2015 года, в рамках VI Всероссийской Конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей состоялась III-я Всероссийская Конференция экспертов, работающих с институтом уполномоченных по защите прав предпринимателей на условиях «рго вопо».

Федеральный бизнес-омбудсмен Борис Титов поздравил региональных экспертов и вручил им почетные таблички. В Республике Коми почетную табличку получил эксперт «рго вопо» Виктор Воробьев. Для награждения он был рекомендован региональным бизнес-омбудсменом, как наиболее активный эксперт.

1.3. Формирование института общественных представителей

В целях соблюдения п.1 ст. 8 Закона Республики Коми № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми»: «для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Коми с учетом мнения общественных организаций предпринимателей, а также Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» Уполномоченный продолжил в 2015 году работу по формированию института общественных помощников (представителей) на территории Республики Коми.

На 31 декабря 2015 года, уже в 13 районах республики работает 16 общественных омбудсменов, в том числе и по направлениям деятельности.

О назначении общественных представителей бизнес-омбудсмента, проинформированы главы и руководители администраций муниципальных районов и городских округов, информация о них размещена на сайтах муниципальных образований, а сами они включены в состав координационных советов по МСП.

Основными задачами общественных помощников в муниципальных образованиях являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях в Республике Коми, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей.

Назначенные общественные помощники (представители):

- Муниципальное образование городского округа «Сыктывкар»:
 - Гурова Ольга Сергеевна (по направлению «Жилищно-коммунальное хозяйство») - директор ООО «Управляющая компания «Служба заказчика»;
 - Изъюров Сергей Альфредович (по направлению «Взаимодействие с органами местного самоуправления в Республике Коми») - индивидуальный предприниматель;
 - Паршиков Сергей Геннадьевич (по направлению «Вопросы торговли, промышленности, транспорта и связи») - руководитель группы компаний ООО Торговый Дом «Табак».
- Муниципальное образование муниципального района «Печора»:
 - Жигулев Константин Владимирович, генеральный директор ООО «Каджеромский Коммунальный Комплекс»;
 - Половой Владимир Васильевич, индивидуальный предприниматель.
- Муниципальное образование муниципального района «Сосногорск»:
 - Зверева Зоя Николаевна, индивидуальный предприниматель.

- Муниципальное образование городского округа «Ухта»:
 - Щепина Галина Игоревна, директор ателье «Трикотаж Сервис».
- Муниципальное образование городского округа «Усинск»:
 - Васильева Марина Арнольдовна, директор ООО ТРЦ «Серебряный шар».
- Муниципальное образование городского округа «Воркута»:
 - Былина Андрей Валентинович, индивидуальный предприниматель.
- Муниципальное образование городского округа «Инта»:
 - Лабонас Иван Витаутасович, генеральный директор ОАО «Магазин № 49».
- Муниципальное образование муниципального района «Корткеросский»:
 - Вишератин Иван Васильевич, индивидуальный предприниматель.
- Муниципальное образование муниципального района «Усть-Куломский»:
 - Бабичева Светлана Николаевна, заместитель директора ООО «Ривьера С».
- Муниципальное образование муниципального района «Усть-Цилемский»:
 - Носова Екатерина Ивановна, индивидуальный предприниматель.

В 2015 году Решением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, в соответствии со ст. 8 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей», были назначены 3 общественных помощника в муниципальных образованиях региона:

- Муниципальное образование муниципального района «Сысольский»
 - Мартынов Александр Васильевич.
- Муниципальное образование муниципального района «Удорский»
 - Думбрава Ольга Рудольфовна.
- Муниципальное образование муниципального района «Ижемский»
 - Жолнерова Нина Евгеньевна.

Работа общественных помощников в муниципальных районах в 2015 году продолжена. В основном Администрации муниципальных образований сотрудничают с представителями Уполномоченного по защите прав предпринимателей в районе, которые входят в состав Координационных советов и разного рода комиссий. Вопросы взаимодействия с администрациями муниципальных образований, а также особенности работы общественных помощников и порядок взаимодействия обсуждаются на встречах в муниципалитетах.

На 2016 год бизнес-омбудсмен также планирует продолжить назначение общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальных районах Республики Коми.

Развитие института общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе способствует эффективному сотрудничеству и взаимодействию между бизнес-омбудсменом и администрациями соответствующих муниципалитетов для создания благоприятного климата в развитии бизнеса, как в муниципальных образованиях, так и в целом в республике.

1.4. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Коми. Вмешательство либо воспрепятствование в иной форме в деятельность Уполномоченного со стороны органов государственной власти или иных органов в 2015 году не отмечено.

При осуществлении деятельности федерального и регионального Уполномоченного, между Уполномоченным региона и Аппаратом Федерального Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей налажена система взаимодействия:

- ежемесячное направление справочной информации по установленной форме «Профиль региона»;

- постоянная работа в единой информационной системе, разработанной Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, благодаря которой видна работа регионального Уполномоченного, в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации <http://ombudsmanbiz.ru/>;

- регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного, в том числе о законодательных инициативах, о выявленных системных проблемах, препятствующих развитию предпринимательства и др.;

- участие в вебинарах, организованных Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать интересующие вопросы, услышать мнение коллег и экспертов по различным сферам бизнеса.

В рамках взаимодействия Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации регулярно проводятся Всероссийские совещания и конференции, в которых Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми принимает участие.

Осуществляя свою деятельность, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми взаимодействует с органами местного самоуправления в Республике Коми, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными общественными объединениями субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми и иными лицами.

В 2015 году были подписаны Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми и администрациями МО МР «Княжпогостский» и МО ГО «Воркута».

Целью заключенных соглашений является обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории муниципальных образований.

В Соглашениях подробно описаны формы взаимодействия, которые используют в своей работе стороны. Среди них:

- рассмотрение обращений о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности;

- принятие согласованных мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей в пределах своей компетенции;

- создание совместной системы мониторинга положения дел с защитой прав и законных интересов предпринимателей на территории муниципального образования;

- налаживание эффективной системы распределения усилий при работе по восстановлению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на основе поступающих жалоб, их анализа и обобщения;

- осуществление тесной координации работы по правовому просвещению и консультированию предпринимателей в области прав путем подготовки совместных публикаций, выступлений в средствах массовой информации, периодических изданиях и сети Интернет;

- участие в научно - практических конференциях, совещаниях, тематических семинарах, «круглых столах» и иных мероприятиях по вопросам, входящим в их компетенцию и другое.

Кроме того одним из пунктов Соглашений является то, что администрации МО включают общественного помощника, назначенного в муниципальном образовании, в состав Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при муниципалитете. Таким образом, в районе имеется посредник между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми, субъектами малого и среднего бизнеса и администрациями МО.

Порядок создания и работы Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Правительстве Республики Коми определен постановлением Правительства Республики Коми от 11.06.2002 года № 75 «О Координационном совете по малому предпринимательству при Правительстве Республики Коми». Указанный нормативный правовой акт размещен на официальном сайте Министерства экономики Республики Коми, а также на сайте mbrk.ru (портал малого и среднего бизнеса Республики Коми). В состав Совета входят представители органов власти, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, а также представители бизнеса.

В муниципальных образованиях республики, в основном, созданы и функционируют Координационные советы по малому и среднему предпринимательству, утверждены положения. В заседаниях принимают участие общественные представители Уполномоченного. На сегодняшний день ситуация по работе Координационных советов в муниципальных образованиях следующая. Отмечено длительное не проведение заседаний координационного совета (более 2 лет) и их неэффективность в Усть-Вымском, Прилузском, Усть-Цилемском районах республики.

Ситуация в некоторых муниципалитетах с 2014 года не изменилась. Информирование предпринимателей о наличии инвестиционных программ, действующих в муниципальном образовании не производится, на официальных сайтах администраций не освещается деятельность Координационных советов по малому и среднему предпринимательству. Таким образом, требования ст. 13 Федерального закона № 209-ФЗ частью муниципалитетов не выполняются. Субъекты малого и среднего предпринимательства не привлекаются к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства. Приоритеты в области развития малого и среднего предпринимательства не определяются. Привлечение общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность, и выработка по данным вопросам рекомендаций не осуществляется.

При взаимодействии Уполномоченного с администрациями муниципальных образований, и при их поддержке, продолжают проводиться тематические совещания и встречи с различными группами предпринимательского и бизнес-сообществ в целях решения возникающих проблем. В 2015 году Уполномоченный провел 13 выездных мероприятий, посетил девять муниципальных образований и встретился с местными предпринимательскими сообществами, провел личные приемы представителей бизнеса. На встречах присутствовали прокуроры городов (районов) либо их заместители, руководители налоговых органов, представители ОМВД, Роспотребнадзора, Государственного пожарного надзора, представители общественных организаций предпринимателей.

За период деятельности бизнес-омбудсмена в Республике Коми с 2013 года были заключены соглашения о сотрудничестве с органами государственной власти и иными структурами. Соглашения между Уполномоченным и органами государственной власти заключаются с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства с использованием правовых, информационных, аналитических, методических и организационных ресурсов сторон.

№	Орган, с которым заключено соглашение о взаимодействии	Реквизиты Соглашения	ФИО, подписавшего Соглашение со стороны органов власти
Соглашения, заключенные в 2013 году			
1	Прокуратура Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 29.03.2013 г.	Прокурор Республики Коми – Бажутов Сергей Александрович
2	Главное управление МЧС России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 04.04.2013 г.	Начальник Главного управления МЧС России по РК – генерал Мануйло Олег Леонидович
3	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Руководитель Управления по РК – Глушкова Людмила Ивановна
4	Контрольно-счетная палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Председатель КСП РК – Евдокимов Михаил Борисович
5	Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Руководитель Следственного управления СК РФ по РК – Басманов Николай Алексеевич
6	Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 10.04.2013 г.	Руководитель УФАС по РК – Гуревская Наталия Владимировна
7	Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 11.04.2013 г.	Руководитель Управления ФССП России по РК – Шатков Дмитрий Александрович
8	Министерство внутренних дел по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 23.04.2013 г.	Министр внутренних дел по РК – Жуковский Анатолий Николаевич
9	Управление Минюста России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве от 22.05.2013 г.	Начальник Управления Минюста России по РК – Толстов Дмитрий Сергеевич
10	Управление ФНС России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 21.05.2013 г.	Руководитель Управления ФНС России по РК – Максимова Лариса Владимировна
11	Министерство экономического развития Республики Коми	Меморандум от 14.08.2013 г.	И.О. министра экономического развития Черноусов Андрей Викторович
12	Адвокатская палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 13.11.2013 г.	Президент Адвокатской палаты РК Марков Сергей Анатольевич
13	Союз промышленников, предпринимателей и работодателей в Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 24.12.2013 г.	Президент Союза ППР в РК Липатников Владимир Иванович

Заключение соглашений способствует эффективности работы бизнес-омбудсмена в интересах предпринимателей.

Соглашения, заключенные в 2014 году			
№	Орган, с которым подписано соглашение о взаимодействии	Реквизиты Соглашения	ФИО, подписавшего Соглашение со стороны органов власти
1	2	3	4
1	Администрация муниципального образования городского округа «Ухта»	Соглашение о взаимном сотрудничестве от 30.01.2014 г.	И. о. руководителя администрации муниципального образования городского округа «Ухта» – Сорока Николай Михайлович
2	Государственный совет Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 30.04.2014 г.	Председатель Государственного совета Республики Коми – Ковзель Игорь Владимирович

1	2	3	4
3	Торгово-промышленная палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 07.05.2014 г.	Президент Торгово - промышленной палаты Республики Коми – Манасарянц Саркис Виленович
4	Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 21.10.2014 г.	Руководитель Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Коми – Абрамова Марина Евгеньевна
5	Служба Республики Коми по ветеринарному надзору	Соглашение о взаимодействии от 20.11.2014 г.	Руководитель Службы Республики Коми по ветеринарному надзору – Бурнадзе Татьяна Петровна
6	Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (КРО «ОПОРА РОССИИ»)	Соглашение о взаимодействии от 24.11.2014 г.	Председатель КРО «ОПОРА РОССИИ» – Паршиков Сергей Геннадьевич
7	Муниципальное Бюджетное Учреждение «Городской Центр Предпринимательства и Инноваций» г. Сыктывкара (МБУ «ГЦПИ»)	Соглашение о сотрудничестве от 01.12.2014 г.	Директор МБУ «ГЦПИ» – Муллаянова Ольга Валентиновна
8	Коми республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» («КРРО ООО «Деловая Россия»)	Соглашение о взаимодействии от 25.12.2014 г.	Председатель Совета Отделения – Артеев Сергей Вячеславович

Практика заключения Соглашений о взаимодействии продолжена Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми. В 2015 году были подписаны следующие Соглашения.

Соглашения, заключенные в 2015 году			
№	Орган, с которым подписано соглашение о взаимодействии	Реквизиты Соглашения	ФИО, подписавшего Соглашение со стороны органов власти
1	2	3	4
1	Центр медиации при Коми республиканской академии государственной службы и управления по внедрению внесудебной процедуры урегулирования споров (медиации)	Соглашение о взаимном сотрудничестве от 29.01.2015 г.	Ректор ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» – Нестерова Нина Александровна
2	Общественная палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии 06.08.2015 г.	Председатель Общественной палаты Республики Коми – Галина Викторовна Киселева
3	Администрация МО МР «Княжпогостский»	Соглашение о взаимодействии 26.08.2015 г.	Руководитель администрации МР «Княжпогостский» – Вячеслав Иванович Ивочкин
4	Администрация МО ГО «Воркута»	Соглашение о взаимодействии 11.09.2015 г.	Руководитель АМО ГО «Воркута» – Евгений Александрович Шумейко
5	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе	Соглашение о взаимодействии 10.11.2015 г.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе – Чупров Валерий Юрьевич

1	2	3	4
6	Ассоциация «Федерация профсоюзов Республики Коми»	Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве от 19.11.2015 г.	Председатель Ассоциации – Ляшенкова Людмила Ивановна
7	Северо-Западная транспортная прокуратура	Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	Северо-Западный транспортный прокурор – Колесов Олег Акиндинович

В планах Уполномоченного продолжение практики заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в целях повышения качества и эффективности работы по защите прав предпринимателей.

В своей работе бизнес-омбудсмен Республики Коми взаимодействует с органами государственной власти. Организуются совместные мероприятия в рамках проведения Советов, рабочих групп, заседаний, на которых рассматриваются проблемные вопросы.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми является председателем трех советов, созданных в 2013-15 годах.

1. Совет потребителей при ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» Республики Коми.

2. Консультационный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Коми по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности людей на водных объектах, а также при рассмотрении административных дел в отношении предпринимателей.

3. Общественный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Коми.

Также бизнес-омбудсмен Республики Коми является членом следующих советов, комиссий и рабочих групп:

- Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Коми;

- Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Правительстве Республики Коми;

- Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной Антимонопольной службы по Республике Коми;

- Совета по содействию предпринимательской (инвестиционной) деятельности и развитию конкуренции Северо-Западного федерального округа;

- Рабочей группы по вопросам реализации государственной политики в сфере предпринимательства, созданной при Общественном совете Северо-Западного федерального округа;

- Проектного офиса по внедрению в Республике Коми стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;

- Экономического совета Республики Коми;

- Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Коми;

- Комиссии по рассмотрению заявок субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение финансовой поддержки за счет средств республиканского бюджета Республики Коми;

- Межотраслевой совет потребителей при Главе Республики Коми по вопросам деятельности субъектов естественных монополий;

- Рабочую группу по мониторингу деятельности администраций муниципальных районов и городских округов Республики Коми по результатам актуализации государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов;

- Комиссию по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;

- Совет при Главе Республики Коми по противодействию коррупции;

- Общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми;

- Рабочую группу по разработке проекта Закона по внесению изменений в Закон Республики Коми от 29.11.2012 года № 87-РЗ;

- Рабочую группу по разработке проекта Закона Республики Коми о предоставлении «налоговых каникул» индивидуальным предпринимателям, перешедшим на упрощенную или патентную систему налогообложения;

- Общественный совет при Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Коми.

В 2015 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми включен в следующие советы, рабочие группы, комиссии:

- Комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Коми;

- Рабочая группа по реализации направления Дорожной карты внедрения в Республике Коми лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации «Б. Институты для бизнеса»;

- Комиссия по рассмотрению заявок органов местного самоуправления на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по реализации малых проектов в сфере предпринимательства;

- Межведомственная комиссия, координирующая вопросы по снижению неформальной занятости, а также легализации «серой» заработной платы работников организаций Республики Коми;

- Лицензионная комиссия Республики Коми по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами – заместитель председателя;

- Общественный совет при Министерстве экономики и развития Республики Коми;

- Экономический совет Республики Коми под председательством Главы Республики Коми;

- Рабочая группа по разработке проекта закона Республики Коми «О разработке проекта закона Республики Коми «О применении пониженной налоговой ставки налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Республики Коми от 29.11.2012 года № 87-РЗ «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Республики Коми»;

- Комиссия по добровольной аккредитации экспертных организаций в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска;

- Квалификационная комиссия Главного управления МЧС России по Республике Коми по проверке соответствия должностных лиц, проводящих независимую оценку пожарного риска предъявляемым требованиям.

1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

На базе официального республиканского портала <http://rkom1.ru> находится сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми (<http://uppp.rkom1.ru/>). Обеспечение работы сайта производится Государственным автономным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий».

На сайте имеются ссылки:

- на сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru;

- на сайт Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» www.nocorruption.biz;

- на интернет-приёмную Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми;

- на Центр медиации и урегулирования конфликтов при Коми республиканской академии государственной службы и управления;

- на Общественную приемную бизнес-омбудсмена региона, где размещена форма жалобы, заполнив которую возможно выйти с обращением к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченному по защите прав предпринимателей Республики Коми. По этим же ссылкам могут обратиться инвесторы.

31,5% письменных обращений, поступивших на имя Уполномоченного в 2015 году получено посредством интернет-связи.

В целях информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Коми создан информационный портал малого и среднего бизнеса www.mbrk.ru, функционирование которого обеспечено надлежащим образом, ссылка на информационный портал малого и среднего бизнеса Республики Коми размещена на странице Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Кроме того, на главной странице сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми размещены:

- Памятка предпринимателям по защите своих прав при проверках их деятельности органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- Памятка по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения;

- Памятка по подключению (технологическому присоединению) к сетям электроснабжения;

- Памятка предпринимателям по вопросам оказания различного вида поддержки, предусмотренной федеральным законодательством).

На сайте располагается вся необходимая информация о деятельности бизнес-омбудсмена: новости, планируемые мероприятия и события, важные для бизнес-сообщества региона, сведения об общественных помощниках, документы, регулирующие деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, также размещена информация о приемных днях и другие необходимые контактные данные для связи с Уполномоченным: почтовые адреса, телефоны, электронная почта.

Информационная наполняемость осуществляется экспертом Службы, у которого имеется доступ для работы с сайтом. Эта работа проводится в тесном сотрудничестве с Государственным автономным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий».

Важным инструментом взаимодействия со СМИ является официальный сайт Уполномоченного, через него налажено информирование предпринимателей о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, а также об

изменениях Федерального и регионального законодательства. Грамотное использование информационных ресурсов помогает в деятельности Уполномоченного, поддерживает предпринимательское сообщество в части получения обратной связи, дает возможность каждому индивидуальному предпринимателю обратиться за информационной и консультационной поддержкой, внести предложения по улучшению бизнес климата в регионе. Официальный сайт Уполномоченного ежедневно пополняется новыми публикациями и является также средством оперативной передачи обращений для предпринимателей, права которых нарушены.

Следует отметить, что значительная часть информации, используемой в деятельности бизнес-омбудсмена, существует в форме документов. В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 20.02.1995 года № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» документирование информации является обязательным условием включения информации в информационные ресурсы. Так, подавляющее число решений, запросов, предложений, обращений исходящих от Уполномоченного и входящей корреспонденции в обязательном порядке фиксируются на бумаге.

Задачи информационного обеспечения процесса заключаются и реализуются в деятельности Уполномоченного в следующем:

- удовлетворение информационных потребностей – на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми регулярно добавляется и обновляется информация о деятельности Уполномоченного, в разделе Документы располагается справочная и законодательная информация;

- определение и отбор источников информации – обеспечивается запрос отчетов в ведомства региона, муниципалитеты от Уполномоченного, форма отчетности перед Министерством экономики и развития Республики Коми;

- правильная интерпретация и систематизация полученных данных – при получении информации Уполномоченным делаются запросы в соответствующие ведомства, муниципалитеты, кроме того ведется учет входящей корреспонденции;

- проверка достоверности, полноты и непротиворечивости данных – входящая документация на бумажном носителе или в электронном виде проходит регистрацию; ведется протоколирование действий Уполномоченного – проведение заседаний, советов, участие в рабочих группах, проверках и т.д.

- исключение дублирования информации – вся исходящая и входящая корреспонденция обрабатывается, формируется в дела, ведется регистрационный учет электронных писем, факсовых сообщений, что позволяет исключить дублирования информации;

- представление данных в едином и удобном для восприятия формате – в соответствии с общепринятым документооборотом;

- многократное использование полученной информации – оценочные и опросные формы, отчеты ведомств – вся эта информация не раз используется Уполномоченным в работе;

- постоянное обновление данных.

Оснащение различной техникой, позволяет оперативно принимать управленческие решения Уполномоченного, проводить более эффективное планирование, контроль и отчетность.

Установленные локальные сети и глобальная сеть Интернет позволяют сократить затраты времени и средств, так как посредством локальной сети ведется отправка и получение электронной почты. Использование новейшей информации из глобальной сети Интернет – сокращает временные издержки и повышает актуальность информации.

Помимо бумажного документооборота, большой объем обмена информации происходит в электронном виде – это электронная почта в сети Интернет и обмен электронными документами при использовании СЭД (система электронного документооборота) в

соответствии Постановления Правительства Республики Коми от 20 сентября 2011 года № 396 «Об организации межведомственной системы электронного документооборота».

Принципами обеспечения доступа к информации о деятельности Уполномоченного являются:

а) открытость и доступность информации о деятельности Уполномоченного, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

б) достоверность информации о деятельности Уполномоченного и своевременность ее предоставления;

в) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности Уполномоченного в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности Уполномоченного.

Таким образом, доступ к информации о деятельности Уполномоченного обеспечивается следующими способами:

а) обнаружение (опубликование) информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

б) размещение информации о деятельности Уполномоченного в сети Интернет;

в) размещение информации о своей деятельности в помещениях, в которых ведет прием Уполномоченный;

г) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях, экспертных советах Уполномоченного по защите прав предпринимателей;

д) онлайн-трансляция в сети Интернет заседаний советов Уполномоченного и иных значимых мероприятий;

е) предоставление пользователям информации по их запросу о деятельности Уполномоченного;

ж) присутствие представителей средств массовой информации на заседаниях советов, комиссий Уполномоченного и иных значимых мероприятиях;

з) официальное опубликование решений Уполномоченного в соответствии с установленным порядком.

За отчетный период в печатных средствах массовой информации, телевизионных и интернет-ресурсах всего было размещено 157 информационных материалов о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми. Это: ИА «Комиинформ», ИА «БНКоми», информационный портал «КомиОнлайн», информационный сайт «Городской портал Сыктывкар», Молодёжный портал Республики Коми, Коми Ньюс, «Усинск Онлайн», газета «Республика», газета «Воркута», еженедельная городская газета г. Сыктывкар «Панорама столицы», городская газета «Усинская новь», общественно-политическая газета Республики Коми «Красное знамя Севера», газета «Парма Гор», официальные сайты администраций муниципальных образований, а также сайты органов государственной власти.

В течение 2015 года бизнес-омбудсмен дал персональные интервью в следующие издания: общественно-политическая газета Республики Коми «Красное знамя Севера», регулярно участвовал в записи комментариев для новостных сюжетов местных СМИ.

Как и в прошлом году, Уполномоченный продолжил сотрудничество с телевизионным каналом региона. И в 2015 году, в целях популяризации своей деятельности и деятельности общественных приемных, бизнес-омбудсмен Коми являлся участником программ «Такой большой малый бизнес» Коми республиканского телевизионного канала «Юрган».

С помощью информационного обеспечения происходит распространение необходимой информации среди заинтересованных лиц и обратная связь позволяет эффективно действовать в процессе рассмотрения жалоб и принятия решений Уполномоченным.

Информационное обеспечение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется квалифицированными специалистами с использованием современной электронно-вычислительной техники и других технических средств информации и связи, позволяющих Уполномоченному осуществлять свою деятельность продуктивно и оперативно отвечая и реагируя на обращения субъектов предпринимательской деятельности региона.

II. Основные проблемы предпринимательства

2.1. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Уполномоченный в течение всего отчетного периода принимал активное участие в деятельности советов, рабочих групп и комиссий, описанных в п. 1.4.

На площадке Министерства экономического развития в апреле был организован круглый стол с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей, представителей Агентства по туризму и Министерства культуры, представителей ремесленничества: Туровой Светланы Владимировны – руководителя «Творческой мастерской Clere-art» и Канева Ефима Тихоновича – учредителя «Зарнипас» народные художественные промыслы Коми). Одним из главных вопросов, обсуждаемых на круглом столе, был вопрос о закреплении направления НХП и Ремесленничества в рамках программы «Малое и среднее предпринимательства» за одним конкретным органом государственной власти - для обеспечения координации, межведомственной коммуникации, и четкого контроля выполнения программы. Однако на сегодняшний день этот вопрос остается открытым.

08.09.2015 в Главном управлении МЧС России по Коми Уполномоченный провел заседание Консультационного совета по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности людей на водных объектах, а также при рассмотрении административных дел в отношении предпринимателей.

10.09.2015 И.Я. Бобков выступил на Презентации проекта «История российского предпринимательства» «Деловые люди на службе Отечеству: история и современность в Коми», организованной Коми республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» при поддержке Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми.

02.10.2015 И.Я. Бобков принял участие в Расширенном Заседании Правления ТПП РК для выработки предложений по приоритетам бюджетной политики РК в условиях усугубляющегося кризиса в экономике Республики и ухудшающегося делового климата.

10.11.2015 Уполномоченный принял участие в совещании по вопросам реализации мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений на муниципальном уровне, проводимой Министерством экономического развития Республики Коми в формате видеоконференцсвязи. На совещании заслушана информация Врио руководителя Государственной инспекции труда, министра экономического развития РК, представителя прокуратуры РК, Управления ПФ РК, Управления налоговой службы РК, представителей муниципальных образований РК.

24.11.2015 г. И.Я. Бобков принял участие в совещании с территориальными органами МЧС и уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах РФ в формате видеоконференцсвязи по актуальным вопросам реализации контрольно-надзорной функции МЧС России, включая изменения в законодательстве в этой сфере.

25.11.2015 г. И.Я. Бобков выступил с докладом «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми» на заседании Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Правительстве Республики Коми. На данном заседании говорилось об исполнении поручений Председателя Правительства Республики Коми В. Тукмакова по устранению проблем предпринимателей, изложенных в «Докладе Уполномоченного за 2014 год» администрациями муниципальных образований.

30.11.2015 г. Уполномоченный выступил по вопросу «Проблемы неформальной занятости трудовых отношений и предложения по их решению» на заседании Координационного Совета по малому и среднему предпринимательству при администрации главы МО ГО «Сыктывкар». Также на заседании обсуждались вопросы: - О внесении изменений в Перечень муниципального имущества муниципального образования городского округа «Сыктывкар», предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 06.05.2010 № 5/2146; - Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, прилегающих к торговым центрам и находящимся в частной собственности, и возникающие при этом проблемы.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми продолжает сотрудничать с Прокуратурой Республики Коми, поскольку городские и районные прокуратуры имеются на всей территории РК, и как следствие, большое количество жалоб поступает именно в прокуратуру. Игорь Бобков регулярно принимает участие в заседаниях коллегии прокуратуры.

В рамках взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в республике с территориальными структурами Федеральных органов власти, во втором квартале 2015 года Прокуратурой Республики Коми совместно с Уполномоченным разработаны Памятки предпринимателям:

1. Памятка по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения;
2. Памятка по подключению (технологическому присоединению) к сетям электропитания;
3. Памятка предпринимателям по вопросам оказания различного вида поддержки, предусмотренной федеральным законодательством.

Памятки размещены на официальном сайте Уполномоченного.

Как уже отмечалось ранее в п. 1.4., Уполномоченный продолжает взаимодействовать с администрациями муниципальных образований. При активной поддержке администраций, продолжают проводиться тематические совещания и встречи с различными группами предпринимательского и бизнес-сообществ в целях решения возникающих проблем.

25.03.2015 Уполномоченный провел встречу с предпринимательским сообществом Княжпогостского района.

01.04.15-03.04.15 состоялась рабочая поездка Уполномоченного в Усть-Цилемский район. Уполномоченный принял участие в республиканской конференции представителей крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Коми, организованной Министерством сельского хозяйства и продовольствия РК совместно с Администрацией района. В рамках рабочей поездки Уполномоченным был организован круглый стол

на тему «Актуальные вопросы осуществления предпринимательской деятельности на территории муниципального района Усть-Цилемский» с участием главы МО, прокурора района, начальника ОНД управления МЧС России по Республике Коми, зам. начальника ТО Управления Роспотребнадзора по Республике Коми в городе Печоре, заведующей отделом экономического развития администрации муниципального района «Усть-Цилемский», а также предпринимателей района. В настоящее время остается напряженной ситуация между частью предпринимателей и администрацией района.

07.04.2015 Уполномоченный принял участие в «Дне открытых дверей» для действующих предпринимателей и граждан, желающих открыть свое дело. Встреча прошла в районном доме культуры села Выльгорт Сыктывдинского района.

22.04.2015 года Уполномоченный совместно с вице-президентом, исполнительным директором Союза промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми В.П. Рудым и ректором Коми республиканской академии государственной службы и управления Н.А. Нестеровой с рабочим визитом посетил Прилузский район. В с. Летка в администрации поселения был проведен семинар для субъектов малого и среднего предпринимательства, а так же для всех желающих организовать свое дело.

27.05.15 И.Я. Бобков провел встречу с предпринимателями МО ГО «Усинск». На мероприятии присутствовали представители ОВД, прокуратуры, ИФНС, надзорных органов, а также Председатель Коми регионального отделения «ОПОРА РОССИИ», член общественной палаты Республики Коми П.В. Поташов.

15.06.2015 И.Я. Бобков принял участие в заседании общественного Лесного совета при руководителе АМР «Корткеросский». В формате круглого стола прошло обсуждение актуальных вопросов: по отводу делянок под выборочные (проходные) рубки для продажи леса через аукционы, о ценовой политике и проведению лесных аукционов, обращению с древесными отходами от лесопильных цехов и другие.

25.06.15 Уполномоченный с рабочим визитом посетил Удорский район. В администрации Удорского района в с.Кослан совместно с Агентством инвестиционного развития проведено совещание. На нем была представлена презентация об Удорском районе, ее общая характеристика и природные ресурсы. Были обсуждены инвестиционные проекты строительства животноводческой фермы в с. Чернутьево, реконструкции дома приемов, создание туристического центра, приобретение и установка модульного цеха по переработке молока в Важгорте. В МКУ «Удорский бизнес-инкубатор» п. Усогорск была организована встреча с предпринимателями района, на которой присутствовали представители ОВД, прокуратуры, надзорных органов общественных организаций. Также Уполномоченный провел личный прием предпринимателей.

10.07.2015 И.Я. Бобков принял участие во встрече предпринимателей с представителями руководства АО «Монди СЛПК», которая проходила в администрации Удорского района. На встрече были обсуждены вопросы взаимодействия предпринимателей, занимающихся вывозкой леса для АО «Монди СЛПК» с контрагентом ООО «Венец».

21.07.2015 Глава Республики Коми с рабочим визитом посетил Княжпогостский район, в поездке принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми И. Бобков. На встрече с руководителем администрации муниципалитета Вячеславом Ивочкиным, обсуждались проблемные вопросы района с депутатским корпусом, предпринимательским сообществом и общественностью района, а также конкретный вопрос по организации рыночной торговли в г. Емве.

20.08.2015 г. в администрации МО МР «Койгородский» состоялось совещание на тему «Проблемы реализации инвестиционных проектов на территории района и пути их решения». Участие в совещании приняли представители Агентства инвестиционного развития РК, Министерства сельского хозяйства и продовольствия РК, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РК Бобков И.Я., представители администрации МР «Койгородский», прокуратуры, полиции, противопожарной службы, индивидуальные

предприниматели, руководители организаций Койгородского района. На совещании рассмотрены вопросы о возможностях сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых на территории района, о реализации принципа «одного окна» при взаимодействии с инвесторами в органах исполнительной власти республики, муниципальном образовании, о защите интересов и прав предпринимателей, о развитии муниципально-частного партнерства при реализации проектов в муниципальном образовании.

23 сентября 2015 года был проведен совместный личный прием предпринимателей Корткеросского района Прокурором Республики Коми Сергеем Бажутовым с Уполномоченным Игорем Бобковым. В ходе приема были приняты конкретные обращения по действующим в районе и Республике Коми программам по малому и среднему предпринимательству, вопросы использования земельных участков, организация мест сбора бытовых отходов в районе. Поднимались вопросы по незаконному предпринимательству, снижению налоговых ставок на муниципальном уровне. В ходе осуществления личного приема Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми были даны рекомендации по восстановлению нарушенных прав предпринимателей. Обращения приняты Прокурором Республики Коми для проведения проверок по конкретным фактам. Практика проведения совместных приемов в районах Республики Коми будет продолжена.

29 сентября 2015 года прошло заседание Совета руководителей предприятий Сыктывдинского района. В заседании принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми Игорь Бобков. Присутствующих ознакомили с Положением Совета руководителей предприятий при администрации МО МР «Сыктывдинский», определили приоритеты развития социально-экономического развития муниципалитета на 2016 год, в частности определили приоритетную инвестиционную деятельность органов местного самоуправления. Кроме того, в ходе заседания были обсуждены вопросы форм государственной поддержки субъектам малого предпринимательства.

10.11.2015 г. Уполномоченный принял участие в совещании с предпринимателями МР «Сысольский». Обсуждались вопросы: - Система электронного документооборота ПФР; - Легализация неформальных трудовых отношений; - О специальной оценке условий труда; - Проблемы в области предпринимательской деятельности.

Уполномоченный продолжает вести просветительскую деятельность, среди студентов высших учебных заведений Республики Коми, предпринимателей.

19 мая 2015 года бизнес-омбудсмен встретился с будущими бухгалтерами и экономистами – студентами 3 курса Сыктывкарского Лесного Института.

27 мая 2015 года, в рамках своего визита в МО ГО «Усинск» Игорь Бобков познакомился с и.о. директора филиала Ухтинского государственного технического университета Пичко Натальей Сергеевной. Во время встречи были обсуждены возможности обучения предпринимательству. Уполномоченный совместно с сопредседателем Коми регионального отделения ОНФ «За Россию!» Павлом Поташовым провели лекцию - «мастер – класс» для студентов.

8.09.2015 совместно с вице-президентом Коми республиканской Ассоциации независимых экспертов Владимиром Андриановым Игорь Бобков посетил исправительную колонию № 1, где провел обучающую лекцию, для выходящих на свободу осужденных.

В рамках проекта общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, ГУП РК «РП «Бизнес-инкубатор» проводились семинары для представителей бизнес-структур.

23.07.2015 прошел семинар на тему: «Налог на имущество, оспаривание кадастровой стоимости и вопросы приватизации, изменения в Земельном Кодексе РФ». Его проводила Общественный омбудсмен Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по имущественным правам, кадастрам и земельным отноше-

ниям - Марина Карпова. В ходе семинара, в перерывах и после него Марина Карпова консультировала представителей бизнеса индивидуально. По различным вопросам к ней обратилось более десяти человек.

6.11.2015 для субъектов малого предпринимательства прошел семинар «Профилактика нарушений прав предпринимателей в уголовно-правовой сфере. Эффективная правовая организация бизнеса». Спикер мероприятия – Тимофей Андреевич Ермак – адвокат, старший партнер Адвокатского бюро «Юрлов и Партнеры», член адвокатской палаты Московской области (г. Москва). Он представил объемную и насыщенную программу, где обозначил основные риски уголовного преследования предпринимателей. Основной посыл спикера аудитории - что чтобы снизить риск уголовного преследования – предпринимательскую деятельность следует вести легально. В ходе семинара был проведен обзор действующего законодательства и судебной практики на базе практического опыта адвокатов, затронуты типичные случаи уголовного давления на предпринимателей и их негативные последствия, типичные случаи нарушения уголовного закона со стороны бизнеса. Также были освещены вопросы, касающиеся профилактики взяточничества и коррупции, а также эффективной защиты бизнеса при полицейских проверках. По окончании семинара, Тимофей Ермак совместно с Уполномоченным провели личный прием для предпринимателей, дали практические советы.

В истекшем году Игорь Бобков продолжил активное участие в мероприятиях проводимых МБУ «Городской Центр Предпринимательства и Инноваций» г. Сыктывкара.

12.11.2015 Игорь Бобков выступил на «Дне открытых дверей» для начинающих и действующих предпринимателей, проводимым в МБУ «Городской центр предпринимательства и инноваций».

22.11.2015 Уполномоченный в качестве Председателя жюри принимал участие в Республиканском этапе Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России – 2015» в рамках федерального молодежного проекта «Ты – предприниматель».

Во время проведения V Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ 14 - 15 апреля 2015 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации Борис Титов вручил бизнес-омбудсмену Республики Коми Игорю Бобкову Благодарственное письмо «За активную просветительскую деятельность в рамках работы института уполномоченного».

2.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

В течение 2015 года в адрес Уполномоченного поступило 152 обращения, из них 79 – устных и 73 – письменных. В том числе 7 обращений поступило через Отдел обращений граждан Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, 1 обращение перенаправлено от Главного федерального инспектора по Республике Коми.

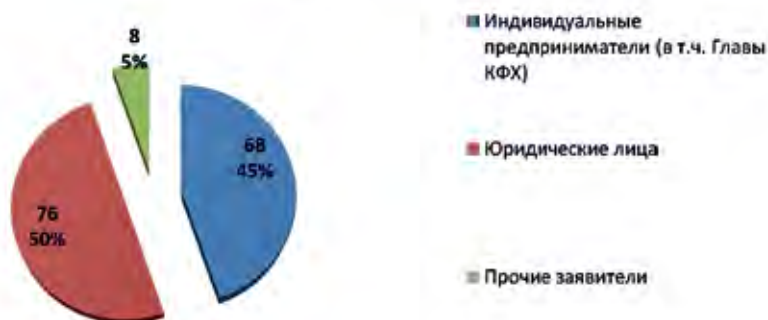
Из поступивших обращений – 3 коллективных, 149 обращений подано в индивидуальном порядке.

В сравнении с 2014 годом количество обращений возросло на 58%.

Общее количество обращений 152	В том числе	Устных обращений	79	52%
		Письменных обращений	73	48%
	В том числе	Коллективных обращений	3	2%
		Индивидуальных обращений	149	98%

К Уполномоченному обращались индивидуальные предприниматели и главы крестьянско-фермерских хозяйств – 68 обращений, юридические лица – 76 обращений, прочие заявители (учредители обществ с ограниченной ответственностью, другие граждане) – 8 обращений.

Анализ обращений в разрезе организационно-правовой формы заявителя



Уполномоченным было оказано содействие по всем поступившим обращениям, проведена работа, направлены запросы в уполномоченные органы.

Из 73 письменных обращений 71 обращение носит административный характер, 2 обращения касаются уголовного преследования предпринимателей.

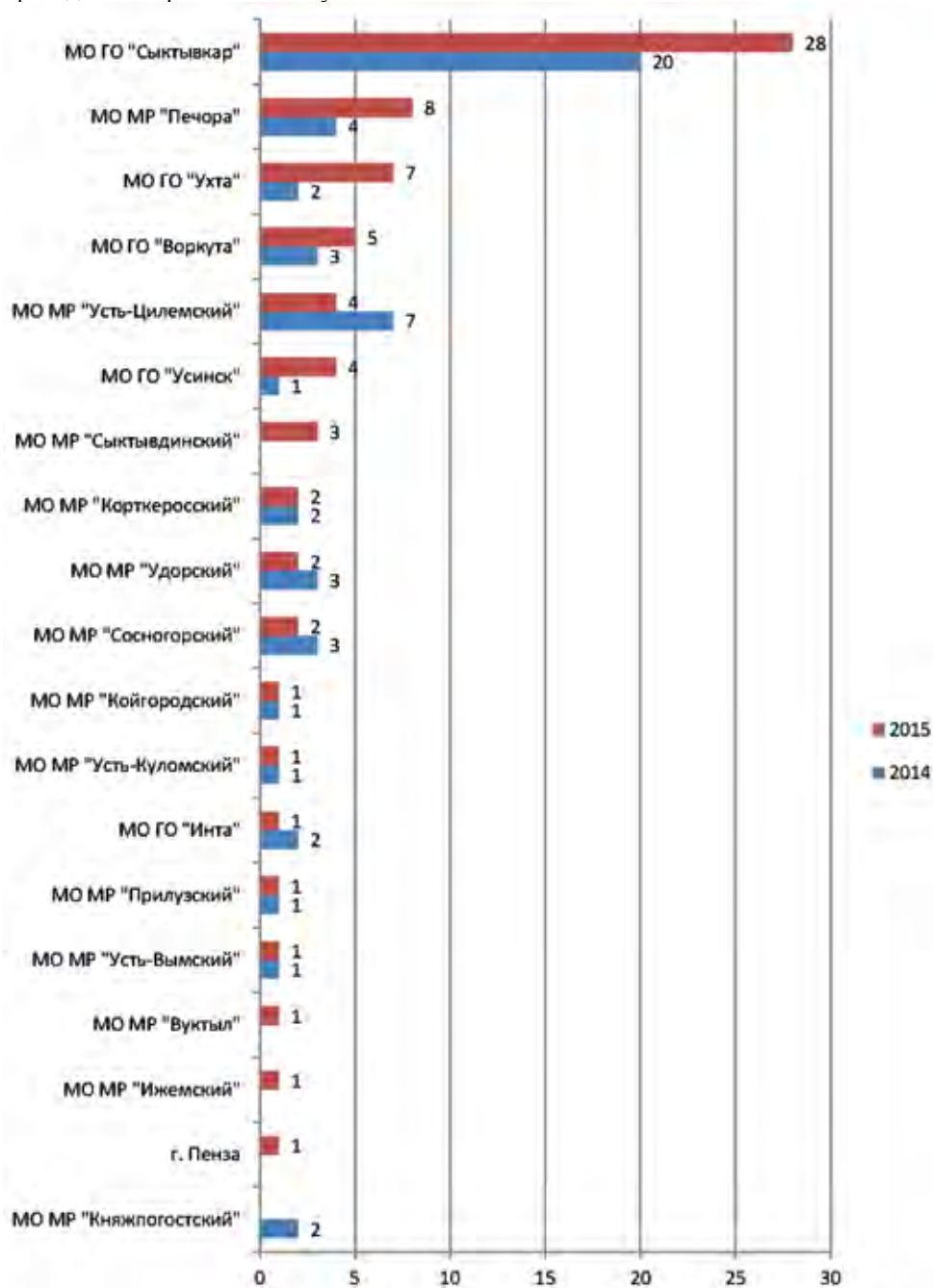
Из 73 письменных обращений - 61 жалоба и 12 заявлений о содействии в реализации прав и законных интересов предпринимателей, о предоставлении консультации.

Из поступившей 61 жалобы – 26 касаются нарушений прав предпринимателей в действии (бездействии) со стороны органов местного самоуправления; 21 жалоба подана на нарушения прав предпринимателей в действии (бездействии) со стороны органов государственной власти; 10 жалоб подано предпринимателями на действия (бездействия) со стороны правоохранительных органов, 2 жалобы на действия сотрудников прокуратуры в проведении проверок, 1 жалоба на действия предприятий-монополистов, 1 жалоба на действия со стороны других предпринимателей.

Классификация жалоб по субъекту нарушившего права предпринимателя

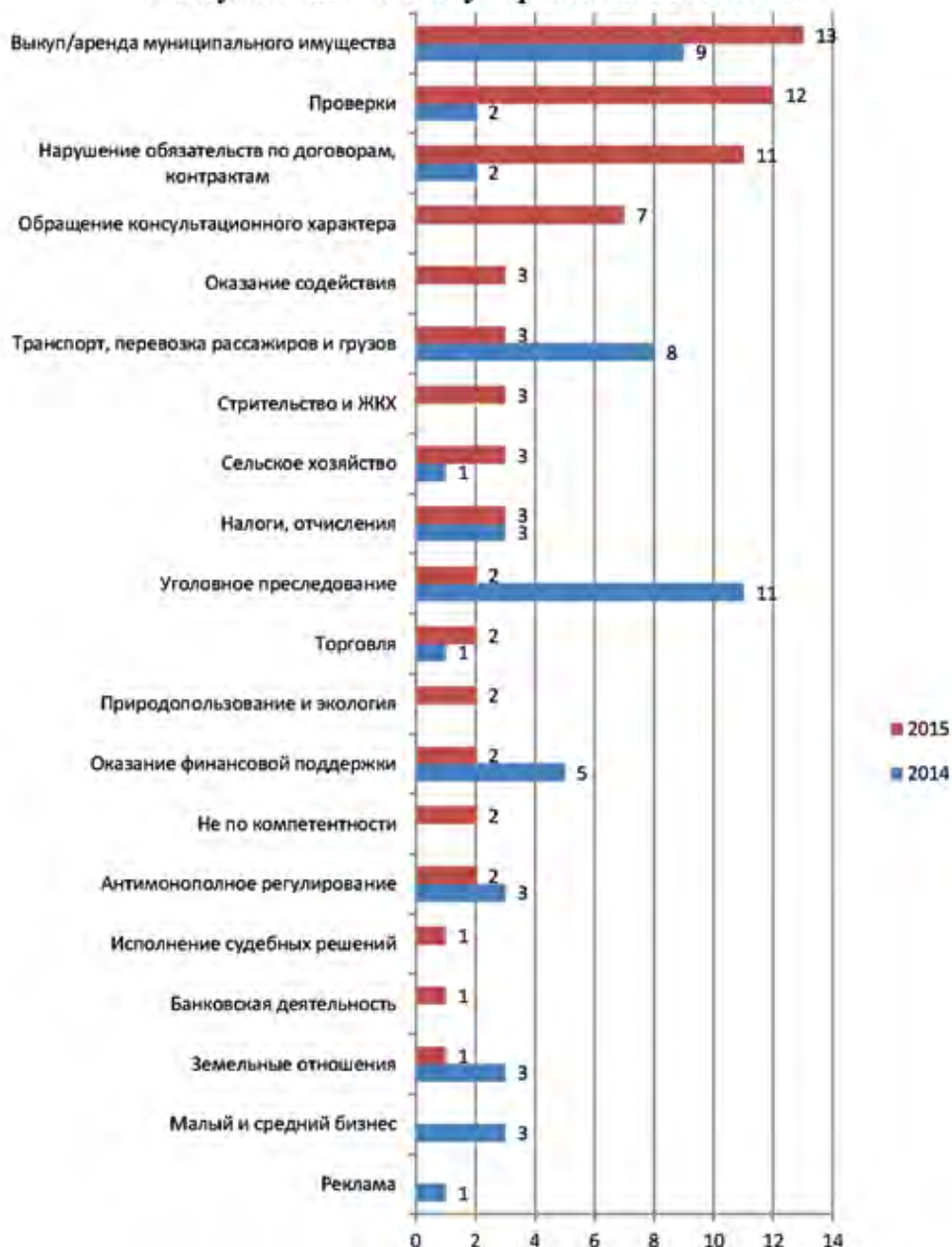


За отчетный период к Уполномоченному поступили письменные обращения из 17 муниципальных образований Республики Коми и 1 жалоба предпринимателя г. Пензы, проводившего работы в Республике.



Поступившие письменные обращения можно квалифицировать по сферам деятельности и отношений, в которых произошло нарушение, следующим образом:

Классификация обращений по сферам деятельности, поступивших в 2015 году в сравнении с 2014 годом



За 2015 год из 73 письменных обращений – 62 были рассмотрены. Также в 2015 г. Уполномоченным завершена работа по рассмотрению 10-и жалоб, поступивших в 2014 году; 12 обращений на 31.12.2015 г. продолжали находиться в стадии рассмотрения.

Из обработанных письменных обращений (62):

- по 22 обращениям права заявителя были полностью или частично восстановлены;

- по 38 обращениям Уполномоченным были даны рекомендации и разъяснения по существу сложившейся ситуации (в т.ч. 2 обращения, которые не были подведомственны Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Коми).

- по 2-м обращениям работа была прекращена в связи с поступлением заявления от обратившегося, с просьбой о прекращении рассмотрения заявления по существу;

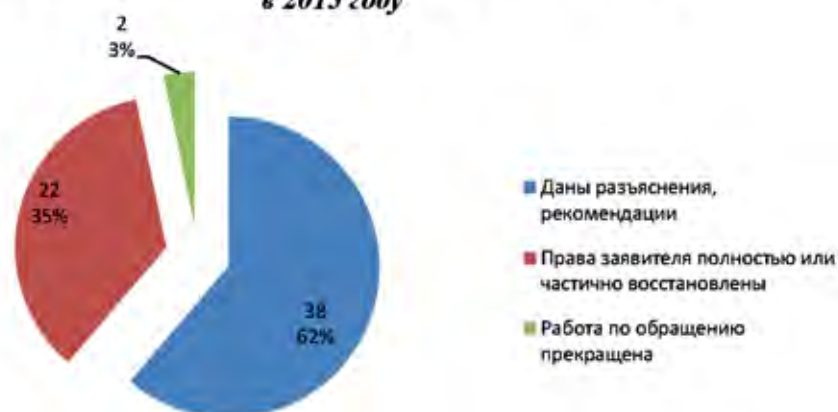
Два письменных обращения не были подведомственны Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Коми, то есть не могли быть рассмотрены по существу, из-за того, что рассмотрение указанных обращений выходило за пределы компетенции Уполномоченного. В одном случае заявитель являлся физическим лицом, ему были даны разъяснения, жалоба направлена на рассмотрение Уполномоченному по правам человека в РК. Во втором случае - в обращении не содержалось сути решений или действий (бездействия) должностного лица, а также оснований, по которым заявитель считает, что данные решения или действия нарушают его права как субъекта предпринимательской деятельности, из текста обращения не было ясно, какие права и законные интересы заявителя, как субъекта предпринимательской деятельности, были нарушены. Заявителям по неподведомственным обращениям были даны разъяснения, а также рекомендации о способах защиты своих прав.

В соответствии с Законом Республики Коми от 27.06.2013 № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» Уполномоченный осуществляет защиту прав только субъектов предпринимательской деятельности, то есть индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, имеющих право заниматься деятельностью, связанной с получением прибыли.

Помимо специального статуса предпринимателя или юридического лица, для подведомственности жалобы Уполномоченному необходимо также, чтобы нарушение произошло в сфере предпринимательской деятельности, т.е. деятельности самостоятельной, осуществляемой на свой страх и риск и направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (ст. 2 Гражданского кодекса РФ), а нарушенные права были элементом предпринимательских правоотношений.

Рассмотрение споров, вмешательство в конфликт между хозяйствующими субъектами (субъектами предпринимательской деятельности) также выходит за рамки компетенции Уполномоченного

Результаты работы с письменными обращениями в 2015 году



Устные обращения поступали к Уполномоченному на личном приеме, который регулярно проводился в течение 2015 года. Также такие обращения поступали во время поездок и встреч с предпринимателями в районах Республики Коми.

Сегодня любой предприниматель может обратиться к Уполномоченному на личных приемах, которые проводятся практически ежедневно. Во время личных приемов Уполномоченный дает рекомендации и разъяснения по существу вопроса; по некоторым обращениям заявителям предлагается составить письменную жалобу на имя Уполномоченного, приложив необходимые документы для проведения дальнейшей работы и направления запросов в компетентные органы по существу обращения. Также Уполномоченный может предложить процедуру медиации; разъясняет заявителям о привлечении Уполномоченного к участию в проверках.

Проведя анализ поступивших в 2015 году в адрес Уполномоченного обращений, заявлений, жалоб и предложений, можно сделать следующие выводы:

- Увеличивается количество жалоб субъектов предпринимательской деятельности о невыполненных финансовых обязательствах бюджетными организациями Республики и администрациями муниципальных районов за выполненные работы по заключенным контрактам. Обо всех жалобах по неисполнению условий контракта в части неоплаты выполненных работ была уведомена Прокуратура РК.

- Продолжают поступать жалобы связанные с вопросом аренды муниципального имущества – администрации муниципальных образований допускают нарушения (в том числе антимонопольного законодательства) при проведении открытых аукционов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, что приводит к ущемлению прав предпринимателей, участвующих в таких аукционах. Предприниматели также обращаются с жалобами на отказ со стороны администраций муниципальных образований в аренде, выкупе муниципального имущества.

- Поступают жалобы, связанные с проведением проверок надзорными органами, а также на действия сотрудников полиции во время проведения проверок в торговых точках.

- Также Уполномоченному поступают письменные обращения (заявления) консультационного характера: о разъяснении порядка налоговых выплат, пенсионных отчислений, о деятельности и прекращении деятельности в качестве предпринимателей (в т.ч. из мест лишения свободы).

- Поступают жалобы на действия администраций муниципальных образований в части организации пассажирских перевозок, а также об осуществлении нелегальных пассажирских перевозок в районах.

- По-прежнему большое количество субъектов предпринимательской деятельности обращается с вопросами по оказанию финансовой поддержки на республиканском и муниципальном уровнях, в том числе на отсутствие либо недоступность информации о ней, а также по проведению конкурсных процедур на оказание финансовой поддержки на муниципальном уровне (предоставление субсидий, грантов);

- Имеются жалобы на незаконную (без регистрации) предпринимательскую деятельность (торговля, в том числе алкоголем, лесная отрасль, транспортные перевозки, строительство и ремонты и т.д.)

- Предприятия монополисты и их подразделения (Лукойл, Mondi, Газпром, Роснефть) продолжают практику заключения договоров с представителями МСП с оплатой выполненных работ через 4 месяца после подписания актов выполненных работ.

В течение 2015 года Уполномоченному через Общественную приемную на рассмотрение поступило 5 обращений от субъектов предпринимательской деятельности, одно из которых решено положительно, по одному из них частично удалось восстановить права предпринимателя - прокуратурой вынесено представление руководителю администрации района об устранении выявленных нарушений.

К сожалению, необходимо отметить, что часть заявителей продолжает обращаться к Уполномоченному слишком поздно, когда по конкретной проблеме имеется решение суда, либо дело находится в судебном производстве. В таком случае заявителям разъясняются действия по обжалованию судебных решений.

В процессе работы над обращениями Уполномоченный организывает встречи с руководителями администраций муниципальных образований, представителями органов исполнительной власти, представителями надзорной деятельности, прокуратуры РК. Также для рассмотрения обращений привлекает экспертов pro bono.

В 2015 году И.Я. Бобков получил три благодарственных письма от заявителей. Предприниматели благодарят Уполномоченного за оказанную поддержку и содействие в разрешении вопросов.

За помощь в рассмотрении обращений и сотрудничество хотелось бы отметить и поблагодарить Прокуратуру Республики Коми, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Коми, Главное управление МЧС России по Республике Коми, Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное объединение «Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми», ГБУ «Центр правового обеспечения».

Истории успеха

На имя Уполномоченного через общественного помощника поступило обращение предпринимателя из г. Печора.

Заявитель является собственником встроеного нежилого помещения в жилом многоквартирном доме. В указанном помещении размещен магазин промышленных товаров.

На придомовой территории многоквартирного дома прямо у входа в магазин находился торговый киоск (движимое имущество), что создавало проблемы для его использования. Заявитель с 2011 г. неоднократно обращался в администрацию МР по поводу незаконного размещения ларька на придомовой территории. В итоге по распоряжению органа местного самоуправления Комитет по управлению муниципальной собственностью МР «Печора» (КУМС МР «Печора») обратился в Печорский городской суд с исковым заявлением о расторжении договора аренды земельного участка и обязанности владельца киоска демонтировать ларек.

Судом 14.06.2013 г. принято решение: расторгнуть договор аренды земельного участка, заключенный между комитетом по управлению муниципальной собственностью муниципального района «Печора» и владельцем киоска; обязать владельца ларька демонтировать торговый киоск.

Владелец ларька от исполнения решения суда уклоняется, а взыскатель в исполнительном производстве, возбужденном отделом судебных приставов по г. Печоре, не предпринимает мер для исполнения решения суда.

В итоге, владельца киоска, уклоняющегося от исполнения решения суда более года, однажды привлекли к административной ответственности в виде штрафа в размере 2000 р., что, безусловно, не является для него стимулом для прекращения незаконной торговли, приносящей значительно больший доход.

По существу обращения Уполномоченным были направлены запросы в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми и Прокуратуру Республики Коми.

Со стороны судебных приставов по г. Печора 11.03.2015 г. в адрес должника выставлено требование об исполнении решения суда, также должнику направлено предупреждение об уголовной ответственности.

Судебными приставами был принят ряд мер, направленных на принудительное исполнение указанного судебного акта, но исчерпывающими их признать нельзя.

Прокуратурой Республики Коми была проведена проверка по данному обращению. Несмотря на имеющиеся у судебного пристава полномочия по исполнению судебного акта путём демонтажа движимого имущества и освобождения земельного участка без непосредственного участия в этом процессе должника, данные действия длительное время не производятся, в результате чего исполнительное производство остается неисполненным на протяжении более полутора лет. В связи с выявленными нарушениями Главному судебному приставу Республики Коми внесено представление об их устранении. Киоск был демонтирован.

На имя Уполномоченного поступило обращение руководителя ООО «М», который сообщал, что в его магазинах сотрудниками полиции была проведена проверка, в ходе которой была изъята алкогольная продукция. Заявитель считает, что данная проверка была проведена с нарушениями, а действия сотрудников неправомерными, т.к. он, как руководитель, не был извещен о проводимой проверке и проверка проводилась в его отсутствие, полицией не было предоставлено документов, на основании которых проводится проверка. Изъятие продукции было проведено без привлечения понятых, коробка с продукцией не была опечатана и не заверена подписями понятых.

Уполномоченным были направлены запросы в МВД по РК о предоставлении разъяснений действий сотрудников полиции, а также в Прокуратуру РК о проведении проверки по данному обращению

Проверка показала, что старший сотрудник полиции, при посещении магазина Заявителя, увидел на прилавке бутылку водки с федеральной акцизной маркой старого образца, которые действовали до 01.01.2015. Он попросил продавца показать документы на водку, однако она их сразу не представила.

В связи с продажей алкогольной продукции с нарушением требований федерального законодательства, с целью пресечения противоправных деяний сотрудник полиции позвонил в дежурную часть ОМВД России по К району и сообщил о продаже алкогольной продукции с нарушением акцизов.

Рапорт по данному факту был зарегистрирован и отписан для проверки.

Анализ рапорта показал, что он не соответствует требованиям ст. 143 УК РФ и не является рапортом об обнаружении признаков преступления, поскольку нем не содержалось сведений о совершенном или готовящемся преступлении. Согласно резолюции начальника ОМВД РФ по К району, старшему инспектору поручено проведение проверки по сообщению о реализации алкогольной продукции с нарушением акцизов, однако не указано, что проверка должна быть проведена в порядке ст. 144 УПК РФ.

Соответственно, проверка в данном случае могла быть проведена лишь рамках административного законодательства.

В соответствии КоАП РФ осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления, предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, производится в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых. Копия протокола вручается представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю или его представителю.

Вместе с тем, данные требования сотрудниками полиции исполнены не были.

Без достаточных оснований, сотрудник полиции, не являясь уполномоченным лицом для проведения проверки в порядке уголовно-процессуального закона, произвел следственные действия, предусмотренные УПК РФ: осмотр места происшествия, изъятие алкогольной продукции, что зафиксировано в протоколе осмотра места происшествия.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой К района начальнику ОМВД России по К району внесено представление. По итогам рассмотрения представления два сотрудника полиции привлечены к дисциплинарной ответственности, остальным строго указано на недопущение подобных нарушений.

На имя Уполномоченного поступило обращение директора ООО. В своем обращении заявитель указывает на то, что арендует нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности МО ГО «Сыктывкар». При этом площадь помещений указанная в договоре аренды, больше, чем площадь помещения указанная в кадастровом паспорте. Данный факт был выявлен заявителем уже после заключения договора. В связи, с чем было направлено письмо в адрес КУМИ МО ГО «Сыктывкар» на имя председателя с просьбой изменить в договоре площадь и произвести перерасчет арендной платы. В ответе КУМИ было сообщено, что согласно государственному кадастровому учету площадь соответствует, обозначенной в договоре. После чего за счет ООО был заказан кадастровый паспорт помещения в ГУП РК «Республиканское БТИ». Заместителю председателя комитета — заведующей отделом арендных отношений и приватизации жилья был передан оригинал заключения со словесным обещанием разобраться в данном вопросе. Учитывая длительное отсутствие ответа, через три месяца в адрес КУМИ было направлено повторное обращение по данному вопросу. КУМИ был дан ответ, со ссылкой на уже данные ранее разъяснения в предыдущем письме. За более, чем девяти месячный срок, заявителю не удалось самостоятельно решить данный вопрос с КУМИ.

По существу обращения Уполномоченным были направлены запросы в администрацию МО ГО «Сыктывкар», ФГБУ «ФКП Росреестра по РК», проведена встреча в администрации МО ГО «Сыктывкар».

Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» (далее Филиал) сообщил, что Филиалом на основании заявления об исправлении технической ошибки в сведениях государственном кадастре недвижимости (ГКН), в сведения ГКН о площади данного объекта внесены изменения (площадь уменьшена) и администрацией МО ГО «Сыктывкар» получен измененный кадастровый паспорт.

В целях внесения изменений в сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в части площади арендуемого заявителем помещения, администрацией МО ГО «Сыктывкар» подано соответствующее заявление. После получения администрацией свидетельства о праве собственности на указанный объект недвижимости с новой (измененной) площадью объекта было подготовлено соглашение о внесении изменений в договор аренды. Таким образом, была уменьшена и арендная плата.

2.3. Реализация полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми.

В соответствии Законом Республики Коми № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» Уполномоченный при осуществлении своей деятельности в 2015 году реализовал следующие права:

- запрос и получение от органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Коми и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- участие в обсуждении концепций и разработке проектов законов Республики Коми и иных нормативных правовых актов Республики Коми, касающихся предпринимательской деятельности;
- направление в органы государственной власти Республики Коми, органы местного самоуправления в Республике Коми мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов;

- привлечение на безвозмездной основе для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении вопросов, требующих специальных знаний в соответствующих отраслях;

- направление жалобы (заявления) и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы (заявления) и иных обращений по существу;

- участие с письменного согласия субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми в выездных проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

- участие в заседаниях Государственного Совета Республики Коми и его рабочих органов, в заседаниях Правительства Республики Коми, коллегиальных органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

- выступление с докладами по предмету своей деятельности на заседании Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Правительстве Республики Коми;

- взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе, иными государственными органами, органами местного самоуправления в Республике Коми, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

- информирование правоохранительных органов о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

- обращение к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Республики Коми по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

На основании п.п. 8 п. 2 ст. 5 Закона Республики Коми № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» за отчетный период Уполномоченный принял участие в 15 выездных проверках, в т.ч. участие в рассмотрении административных дел в отношении индивидуальных предпринимателей.

Проверки были организованы следующими проверяющими органами:

- УНД ГУ МЧС России по Республике Коми;

- СЗМТУ Росстандарт в Республике Коми;

- Инспекция государственного строительного надзора Республики Коми (Инспекция по городу Сыктывкару и Корткеросскому району);

- Россельхознадзор по Республике Коми.

Издано распоряжение Правительства Республики Коми от 01.06.2015 года № 212-р «О внесении изменений в некоторые распоряжения Правительства Республики Коми и утверждении положений по повышению степени ответственности государственных гражданских служащих органов в системе исполнительной власти Республики Коми, работников органов исполнительной власти, работников государственных учреждений Республики Коми за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность».

Пунктом 4 данного Распоряжения утверждено Положение по повышению степени ответственности государственных гражданских служащих органов в системе исполни-

тельной власти Республики Коми, работников органов исполнительной власти, работников государственных учреждений Республики Коми за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Согласно п.3 указанного Положения на Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми возложены следующие обязанности:

- вести мониторинг судебных постановлений, актов контрольных (надзорных) органов по вопросам защиты и восстановления нарушенных органами в системе исполнительной власти Республики Коми, государственными учреждениями Республики Коми или их должностными лицами прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- вести реестр выявленных в установленном порядке нарушений органами в системе исполнительной власти Республики Коми или их должностными лицами прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, с указанием нарушенных прав, виновных в таких нарушениях, а также видов ответственности, к которым привлечены виновные должностные лица;

- ежеквартально проводить анализ ситуации в сфере судебной защиты на территории Республики Коми прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, по результатам которого готовить справки, содержащие в том числе мотивы (со ссылками на конкретные нормы законодательства), которыми руководствовались суды при принятии соответствующих судебных постановлений (в том числе об удовлетворении или об отказе в удовлетворении заявленных требований).

Реализуя полномочия предоставленные Положением, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми подготовил и направил запросы в органы исполнительной власти региона о необходимости предоставления сведений, касающихся всех случаев нарушений прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

По предоставленной информации ежеквартально составляется справка по анализу ситуации в сфере судебной защиты на территории Республики Коми прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. За III и IV кварталы 2015 г. указанная справка направлялась на имя Заместителя председателя Правительства Республики Коми А.Г. Старцева.

Кроме того, в соответствии с п. 5 «Положений по повышению степени ответственности государственных гражданских служащих органов в системе исполнительной власти Республики Коми, работников органов исполнительной власти, работников государственных учреждений Республики Коми за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность», утвержденных Распоряжением Правительства Республики Коми от 1 июня 2015 г. № 212-р, *рекомендовано принять правовые акты* о мерах по повышению качества регуляторной среды для бизнеса на территориях соответствующих муниципальных образований в Республике Коми и степени ответственности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Уполномоченным были направлены запросы главам, руководителям администраций муниципальных образований республики о предоставлении информации о проделанной работе в данном направлении с указанием принятых нормативных актов с приложением копий указанных актов. На сегодняшний день во всех МО приняты аналогичные НПА.

2.4. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по рассмотрению или результат

За истекший период 2015 года органами прокуратуры Республики Коми выявлено 1262 нарушения законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности (АППГ – 1380), в том числе 261 незаконный правовой акт (АППГ – 268). В целях устранения нарушений принесен 261 протест (АППГ – 268), в соответствие с федеральным законодательством приведен 228 правовой акт (АППГ – 241). Внесено 138 представлений об устранении нарушений федерального законодательства (АППГ – 148), по результатам рассмотрения которых 96 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 93). По постановлениям прокурора 40 лиц привлечены к административной ответственности (АППГ – 43), в суд направлено 9 исковых заявлений (АППГ – 3), по 2 материалам прокурорских проверок, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ органами предварительного следствия возбуждено 2 уголовных дела.

За 2015 год в органы прокуратуры поступило 479 заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (АППГ - 408 заявлений), по результатам рассмотрения которых принято 211 решений о согласовании проведения проверок (АППГ – 266), в 268 случаях в проведении внеплановых выездных проверок было отказано, что составляет 56 % от рассмотренных заявлений.

Анализ результатов рассмотрения заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок свидетельствует, что в большинстве случаев отказы в проведении проверок были связаны с отсутствием оснований проведения проверок, предусмотренных ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ. По данному основанию отказано в согласовании 160 проверок (АППГ – 98).

В ходе подготовки сводного плана прокуратурой республики рассмотрено более 5 тыс. предложений контролирующих органов регионального уровня и органов местного самоуправления о проведении проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

По результатам рассмотрения представленных проектов планов согласовано проведение 4 259 проверок, 1 073 (20% от общего числа заявленных) проверки исключены из планов по различным основаниям (отсутствие у соответствующего органа полномочий на проведение проверки, не истечение трех лет с момента окончания последней плановой проверки, с момента государственной регистрации, указание недостоверного наименования проверяемого лица, ИНН, включение в планы проверок субъектов малого предпринимательства и др.). Из исключенных проверок более 811 – в отношении субъектов малого предпринимательства.

Сводный план проведения плановых проверок на 2016 год (в части касающейся проверок проводимых на территории Республики Коми) размещен на главной странице официального сайта Прокуратуры Республики Коми 25.12.2015.

В 2015 году органами прокуратуры республики проведено 358 проверок законности деятельности контролирующих органов в сфере реализации ими надзорных полномочий, в том числе по жалобам – 22. В ходе проверок в деятельности контролирующих органов выявлено 807 нарушений действующего федерального законодательства, в том числе признано незаконно проведенными 36 проверок.

По результатам проверок органами прокуратуры республики внесено 94 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых, 64 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности. В отношении 38 должностных лиц возбуждены административные производства по ст. ст. 19.6.1, 19.7,

13.27 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых 34 лица привлечены к административной ответственности.

В 2015 году установлен 1 факт незаконного проведения проверки субъекта предпринимательской деятельности органами внутренних дел.

Это факт проведения ОМВД России по Корткеросскому району под видом процессуальной проверки незаконной внеплановой выездной проверки соблюдения лицензионных требований при продаже алкогольной продукции в отношении ООО «Меркурий». По фактам выявленных нарушений прокуратурой Корткеросского района 08.04.2015 начальнику ОМВД России по Корткеросскому району внесено представление, которое удовлетворено, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

(1) Нарушения органами государственного и муниципального контроля (надзора) норм Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Следует отметить, что нарушения требований Закона № 294-ФЗ характерны для всех контролирурующих органов и допускаются на всех стадиях организации и проведения проверок.

Одним из распространённых видов нарушений является проведение внеплановых документарных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отсутствие распоряжений (приказов) о проведении данных проверок, а также в отсутствие оснований для проверок.

Так, Прокуратурой Республики Коми вынесено постановление о возбуждении в отношении начальника Управления Государственного автодорожного надзора по Республике Коми дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ. Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении послужил факт проведения внеплановой документарной проверки в отношении ИП Карповой С.В. при отсутствии в обращении администрации городского округа «Сыктывкар», оснований для её проведения перечисленных в п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ и подп. 1 ч. 4 ст. 3.1. Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». По результатам рассмотрения постановления должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

Так же прокуратурой г. Сыктывкара вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ в отношении главного государственного инспектора труда (по охране труда) Сыктывкарского отдела Государственной инспекции труда в Республике Коми в связи с проведением им внеплановой документарной проверки в отношении ООО «Профит» без издания распоряжения. По результатам рассмотрения должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа за административное правонарушение.

По аналогичным основаниям Печорской межрайонной прокуратурой в отношении начальника Печорского отдела государственной инспекции труда Республики Коми возбуждены 4 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ по фактам проведения им внеплановых документарных проверок в отношении ряда индивидуальных предпринимателей, юридических лиц путём истребования документов об их деятельности без издания распоряжений о проведении внеплановых документарных проверок. По результатам рассмотрения Печорским городским судом Республики Коми должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа за каждое административное правонарушение.

Прокурором Усть-Цилемского района в отношении руководителя Усть-Цилемского районного комитета по охране окружающей среды Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми возбуждено дело об административном

правонарушении по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ. Основанием для возбуждения дела явился факт проведения контролирующим органом внеплановой выездной проверки в отношении ООО «ЖЭУ», а именно осмотр обслуживаемого Обществом объекта, с участием представителя юридического лица, без издания распоряжения о её проведении. По результатам рассмотрения судом должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Усинским городским судом по результатам рассмотрения постановления прокурора г. Усинска начальник территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Республике Коми привлечён к административной ответственности в виде штрафа по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

По результатам проведённых прокуратурой Троицко-Печорского района проверок администрации муниципального района «Троицко-Печорский» по вопросам исполнения требований законодательства при осуществлении муниципального жилищного контроля выявлены факты проведения внеплановых проверок без издания распоряжения, а также отсутствия оснований для её проведения.

Так, первым заместителем руководителя администрации муниципального района «Троицко-Печорский» при рассмотрении обращения гражданина о несогласии с начислением платы за электроэнергию в ОАО «Коми энергосбытовая компания» Ухтинского филиала Троицко-Печорского офиса истребованы документы о деятельности юридического лица, относящиеся к предмету проверки по указанному обращению. При этом распоряжение о проведении указанной документарной проверки не издавалось. По данному факту прокуратурой Троицко-Печорского района возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения судом первый заместитель руководителя администрации МО МР «Троицко-Печорский» привлечён к административной ответственности в виде штрафа.

Кроме этого, по результатам рассмотрения постановления прокурора Троицко-Печорского района руководитель администрации муниципального района «Троицко-Печорский» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ в виде предупреждения, в связи с проведением в отношении ООО «Экономплюс» внеплановой проверки при отсутствии оснований для её проведения, поскольку проверяемое жилое помещение не отнесено к муниципальному жилищному фонду, чем нарушены положения п. 1.1. ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения постановления прокурора г. Ухты руководитель МУ «УЖКХ» и его заместитель привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ в виде предупреждения в связи с проведением в отношении ООО «Ремонт и услуги» внеплановой проверки при отсутствии оснований для её проведения.

Прокуратурой г. Воркуты в ходе проверки исполнения законодательства в деятельности ГЖИ по г. Воркуте установлено, что начальником инспекции проведена проверка ООО «Управляющая организация Северная» без распоряжения (приказа) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), в связи с чем прокурором г. Воркуты возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Прокуратурой г. Сыктывкара возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.6.1. КоАП РФ в отношении заместителя главы администрации МО ГО «Сыктывкар» по факту проведения внеплановой документарной проверки в отношении ЗАО «Торгово – транспортная компания» без распоряжения о её проведении.

Прокуратурой г. Воркуты в ходе проверки исполнения законодательства в деятельности Управления городского хозяйства и благоустройства администрации МО ГО «Воркута» установлено, что заместителя начальника Управления проведены вне-

плановые проверки ООО «ЖЭУ 5», ООО «УО »Центральное», ООО «УО «Запад» без распоряжения (приказа) руководителя или заместителя руководителя органа контроля (надзора), в связи с чем прокурором г. Воркуты возбуждены 3 дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ, которые рассмотрены, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Также прокуратурой г. Воркуты вынесены 3 постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ, поводом для вынесения которых послужили факты проведения начальником ТО Управления Роспотребнадзора по РК в г. Воркуте в отношении ООО «Флагман», а также его заместителем в отношении ООО УО «Горняцкое» и ООО «УО «Центральное» внеплановых проверок без распоряжения (приказа) руководителя или заместителя руководителя органа контроля (надзора). По результатам рассмотрения данных постановлений судом, должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Зачастую должностными лицами муниципальных образований допускались нарушения порядка проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц (распоряжения на проверки не издавались, акты не составлялись и проверяемым лицам не вручались, проверки с прокуратурами не согласовывались).

Прокуратурой Княжпогостского района установлено, что начальником, а также главным специалистом-экспертом Государственной жилищной инспекции по Княжпогостскому району в нарушение требований ч. 4 ст. 16 Закона № 294-ФЗ руководителям, иным уполномоченным представителям ООО «ТеплоВодоканал», ООО «Город» не были вручены акты о результатах проверки. По этим фактам прокурором Княжпогостского района возбуждены 3 дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ (1 - в отношении начальника инспекции; 2 - в отношении главного специалиста-эксперта), по результатам рассмотрения которых, указанные должностные лица судом привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

Прокуратурой Прилузского района возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ в отношении заведующего сектором архитектуры земельного контроля Управления муниципальной собственности администрации МР «Прилузский» в связи с тем, что акт проверки индивидуальному предпринимателю не вручен и не направлен. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Прокуратурой республики в отношении государственного инспектора отдела автотранспортного и автодорожного надзора Управления ГАДН по Республике Коми и в отношении начальника отдела экологического контроля управления государственного контроля за природопользованием и охраной окружающей среды Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми вынесено постановление о возбуждении в отношении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ. Основанием для возбуждения дела послужил факт нарушения органом государственного контроля требований ч. 6 ст. 16 Закона № 294-ФЗ - непредоставление органом контроля в прокуратуру копии акта проверки.

По результатам рассмотрения дел судом должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Проверкой, проведенной в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, установлены факты нарушения порядка оформления проверок и их результатов, факты проведения проверок без издания распоряжений, факты подмены процедурой административного расследования внеплановых выездных проверок.

Так, в распоряжениях руководителя Княжпогостского районного комитета по охране окружающей среды отсутствовало указание на правовые основания проведения плановых (внеплановых) проверок, предусмотренные ст. 9-10 Закона № 294-ФЗ.

Адреса мест нахождения и фактического осуществления деятельности субъектов предпринимательства, указанные в приказах о проведении проверок Корткеросского комитета, не соответствовали адресам, указанным в актах по результатам этих проверок и не указано место ее проведения.

Вопреки ч. 1 ст. 14 Закона № 294-ФЗ Сыктывдинским районным комитетом по охране окружающей среды проведено контрольно-надзорное рейдовое мероприятие в том числе в отношении объектов, используемых юридическими лицами. Распоряжение о проведении проверки при этом органом государственного контроля не издавалось.

Сыктывкарским городским комитетом по охране окружающей среды Минприроды Республики Коми под видом проведения административного расследования у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивались документы (объяснения) для определения степени виновности, а фактически проводились внеплановые выездные проверки.

Прокурором Койгородского района установлены факты истребования ОНД Койгородского района УНД ГУ МЧС России по Республике Коми при проведении в отношении индивидуальных предпринимателей внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний необоснованно широкого перечня документов, не относящихся к требованиям, содержащимся в выданных предписаниях.

Факты проведения вопреки требованиям ч. 8 ст. 360 Трудового кодекса, п. 75 Административного регламента исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, Приказ Минтруда России от 30.10.2012 № 354н, проверок при отсутствии оснований и без согласования с органами прокуратуры установлены при проверке Государственной инспекции труда (далее - ГИТ в РК).

Сыктывкарский отдел ГИТ в РК с нарушением установленного порядка (без представления, предусмотренных п. 12 ст. 10 Закона № 294-ФЗ документов) в январе, июне и августе 2015 года уведомлял прокуратуру г. Сыктывкара о проведении в связи с поступлением от медицинских учреждений сведений о несчастных случаях на производстве незамедлительных внеплановых выездных проверок в отношении семи юридических лиц.

На основании распоряжений руководителя Государственной инспекцией труда в Республике Коми в отношении указанных организаций проведены внеплановые выездные проверки.

При этом вопреки ч. 7 ст. 360 ТК РФ в послуживших поводом к проведению проверок материалах отсутствовали сведения о нарушениях со стороны работодателей требований охраны труда, а значит и основания для проведения проверок. Сами несчастные случаи с работниками, произошли задолго до проведения внеплановых проверок (в ряде случаев более 3 месяцев до проверок), что свидетельствовало не только об отсутствии оснований для проведения незамедлительных проверок и, как следствие, требовало согласования с прокуратурой города.

Факты проведения проверки при отсутствии согласования с органами прокуратуры установлены при проведении проверки ООО «Авторемонтное предприятие» на основании распоряжения от 15.06.2015, ЗАО «Комижилстрой» на основании распоряжения от 05.08.2015.

В нарушение требований ст. 14 Закона № 294-ФЗ государственным инспектором труда Сыктывкарского отдела ГИТ без издания распоряжения о проведении проверки проведено мероприятие по контролю – запрос документов. При этом предусмотренных ст. 360 Трудового кодекса Российской Федерации оснований для проведения внеплановой выездной проверки в связи с отсутствием в Сыктывкарском отделе ГИТ в РК сведений о нарушениях работодателем трудового законодательства у органа контроля не имелось.

В рамках проведения указанной проверки в нарушение требований п. 7 ст. 15 Закона № 294-ФЗ государственным инспектором труда индивидуальному предпринимателю направлено требование о необходимости обеспечения должностного лица транспортом и встречи его на железнодорожной станции в ночное время.

Согласно ч. 5 ст. 11 Закона № 294-ФЗ запрошенные органом государственного контроля (надзора) в рамках документарной проверки документы юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора) в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса.

Государственной инспекцией труда в Республике Коми неоднократно в запросах о представлении документов при проведении внеплановых документарных проверок сроки необоснованно сокращаются до 10 календарных дней, что приводит к ущемлению прав предпринимателей. Инспекцией, вопреки требованиям ч. 11 ст. 11, п. 3 ч. 1 ст. 15 Закона № 294-ФЗ при проведении документарных проверок допускается истребование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведений и документов, не относящиеся к предмету проверки.

Вопреки требованиям п. 6 ч. 2 ст. 14 Закона № 294-ФЗ в распоряжениях о проведении проверок, проводимых Сыктывкарским отделом ГИТ в РК, не указываются сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки.

Кроме того, проверкой установлено, что Государственной инспекцией труда в Республике Коми допускаются нарушения установленных ст. 13.3 Закона № 294-ФЗ и Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, требований к ведению федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок». Зачастую не вносятся сведения о результатах плановых проверок, данные о приказах (распоряжениях), уведомлениях, о датах начала и окончания проверок.

Прокурором г. Усинска установлен факт неразмещения администрацией МО ГО «Усинск» на официальном сайте в сети Интернет утвержденного постановлением администрации МО ГО «Усинск» 31.12.2014 № 3016 ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю на 2015 год.

В отношении руководителя администрации МО ГО «Усинск» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

При проверке указанного законодательства прокуратурой республики в Управлении Россельхознадзора установлен факт проведения органом контроля плановых проверок по одному и тому же предмету с нарушением установленной ст. 13 Закона № 294-ФЗ периодичности.

На основании распоряжения руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Коми в отношении главы КФХ в мае 2015 года проведена плановая выездная проверка, предметом которой, в том числе, являлось соблюдение хозяйствующим субъектом обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации. Вместе с тем, проверка соблюдения обязательных требований ветеринарного законодательства уже проводилась в отношении этого главы КФХ в 2014 году Службой Республики Коми по ветеринарному надзору.

Проверкой деятельности ОУФМС России по г. Печоре вскрыты факты осуществления органом государственного контроля плановых проверок в форме, не предусмотренной сводным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год.

В частности, согласно указанному плану ОУФМС России по г. Печоре на 2 квартал 2015 года запланировано проведение документарных проверок в отношении ООО «СпецСервис-Электро» и ООО «СК «Гефест».

В нарушение требования ст. 11 Закона № 294-ФЗ органом государственного контроля (надзора) издано распоряжение о проведении плановой документарной проверки в отношении ООО «СК «Гефест» от 20.02.2015 № 35, в п. 8 которого указано на то, что проверку следует провести с выездом по месту проведения проверочных мероприятий, вручения распоряжения на проведение проверки, провести осмотр и обследование помещений, используемых юридическим лицом при осуществлении своей деятельности по выполнению работ, оказанию услуг, истребовать необходимые документы в процессе проверки, провести анализ представленных документов. На основании указанного распоряжения должностными лицами органа государственного контроля проведена плановая выездная проверка юридического лица.

Аналогичные нарушения допущены при проведении проверки в отношении ООО «СпецСервис-Электро».

Руководителю УФМС России по Республике Коми 30.06.2015 внесено представление (рассмотрено, удовлетворено, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности).

При проверке Управления Роскомнадзора по Республике Коми установлены факты нарушения предусмотренных сводным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сроков и продолжительности проверок.

Отдельно необходимо сказать об Административных регламентах. Они зачастую, не соответствуют требованиям Закона № 294-ФЗ в части оснований проведения плановых и внеплановых проверок, сроков и порядка уведомления о проверках, привлечения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверках.

В 2015 году прокуратурой республики опротестован приказ министра культуры Республики Коми от 29.10.2012 № 521-од «Об утверждении Административного регламента осуществления государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального и местного значения» (далее – Регламент). Положения Регламента вопреки ст. 21 Закона 294-ФЗ исключали право руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя при проведении проверки привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Прокурором г. Ухты 27.02.2015 принесен протест на постановление администрации МО ГО «Ухта» от 23.06.2011 № 1292 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городского округа «Ухта», предусматривавшего вопреки ч. 4 ст. 9 Закона № 294-ФЗ необходимость указания в ежегодных планах проведения проверок сведений о месте жительства индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке.

(2) Нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при реализации Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Необходимо отметить, что в административных регламентах предоставления соответствующих государственных и муниципальных услуг продолжают иметь место факты противоречия федеральному.

К основным нарушениям при осуществлении нормативного правового регулирования деятельности по выдаче разрешений на строительство можно отнести:

- создание административных барьеров в доступе к получению муниципальной услуги путем истребования документов, не предусмотренных ст. 51 ГК РФ;
- превышение срока рассмотрения заявления о выдаче разрешения на строительство, установленного ч. 11 ст. 51 ГК РФ;
- несоответствие оснований для отказа в продлении разрешения на строительство, установленным ч. 20 ст. 51 ГПК РФ.

В Сыктывдинском районе в ряде сельских поселений, имелись нарушения в части непринятия мер по отмене муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление муниципальных услуг сфере градостроительного законодательства, заключающиеся в неправомерной реализации органами местного самоуправления (после 01.01.2015) функций по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов строительства в эксплуатацию, выдаче градостроительных планов земельных участков.

В административном регламенте о предоставлении муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка», утвержденном Администрацией МО ГО «Ухта» 15.01.2015 № 36, в нарушение требований ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ, ч. 17 ст. 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации п. 2.7, была предусмотрена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлять для оказания муниципальной услуги не предусмотренные градостроительным законодательством документы, такие как:

- правоустанавливающие или правоподтверждающие документы на земельный участок (постановление о предварительном согласовании места размещения объекта с приложением утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории; договор аренды земельного участка; копия свидетельства о государственной регистрации права на земельный участок и иные документы, подтверждающие право пользования земельным участком);
- материалы действующей топографической съемки на территорию земельного участка в бумажном и электронном виде;
- копии технических паспортов на все имеющиеся на земельном участке объекты капитального строительства;
- документы, подтверждающие право на объекты недвижимости, находящиеся на земельном участке (в случае наличия на земельном участке объектов недвижимости, принадлежащих заявителю).

В постановлении администрации МО ГО «Воркута» от 25.06.2012 № 1122 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства». Пунктом 2.6 Регламента был установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, который, вступая в противоречие с требованиями ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривал необходимость предоставления не предусмотренных градостроительным законодательством документов.

В Койгородском районе имелось противоречие утвержденного администрацией МО МР «Койгородский» административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, и земель, государственная собственность на которые не разграничена, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности». Вопреки ч. 1 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный правовой акт исключал необходимость опубликования органом местного самоуправления извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей.

Имеются факты ограничения прав предпринимателей в части предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе, с использовани-

ем единого портала государственных и муниципальных услуг и регионального портала государственных и муниципальных услуг (Княжпогостский, Корткеросский районы).

(3) Нарушения прав предпринимателей при реализации требований Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ).

На территории Республики Коми принята и действует подпрограмма «Малое и среднее предпринимательство в Республике Коми» Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики», утвержденной постановлением Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 418, в рамках реализации которой предусмотрено предоставление из республиканского бюджета Республики Коми субсидий в соответствии с Порядками субсидирования части различных расходов (затрат), в том числе, понесенных организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, понесенных бизнес-инкубаторами, на уплату лизинговых платежей, на уплату процентов по кредитам и др. приведенных в приложениях 4.1-4.13 к вышеуказанной Государственной программе Республики Коми «Развитие экономики».

Согласно ст. 16 Федерального закона № 209-ФЗ условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Всего на поддержку малого и среднего предпринимательства в республиканском бюджете Республики Коми в 2015 году было предусмотрено 177,3 млн. рублей, израсходовано 157,3 млн. рублей, что составляет 88,7% к утвержденным плановым назначениям.

На софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления в Республике Коми, возникающих при реализации муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства из республиканского бюджета Республики Коми в 2015 году направлено 122,6 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 86,0 млн. рублей. Основные виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне муниципалитетов (субсидирование части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности (гранты), приобретением оборудования, уплатой лизинговых платежей и процентов по кредитам).

В софинансировании приняли участие 18 муниципальных образований (кроме МО ГО «Ухта» и МО МР «Вуктыл») и городское поселение «Троицко-Печорск».

Поддержка оказана 251 субъекту предпринимательства, что позволило создать и сохранить 453 рабочих места.

Необходимо отметить, что МО ГО «Ухта» также не участвовала в конкурсном отборе для получения из республиканского бюджета субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства в 2013-2014 годах.

Имеются факты принятия органом местного самоуправления (МО МР «Сосногорск») незаконных и необоснованных решений о предоставлении финансовой поддержки юридическим лицам, которые не могут являться получателем такого вида поддержки как грант, не соответствуют условиям муниципальной программы МО МР «Сосногорск» «Развитие экономики», включающей подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства».

В МО МР «Печора» в Порядках субсидирования части расходов, понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства не были установлены сроки рас-

смотрения обращений (заявлений) субъектов малого и среднего предпринимательства об оказании поддержки.

В МО МР «Троицко-Печорский» Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства», пунктом 2.14 в качестве одного из оснований отказа в предоставлении муниципальной услуги предусматривает невыполнение условий оказания поддержки. Вместе с тем, конкретные условия оказания субъектам малого и среднего предпринимательства финансовой поддержки не определены, что создает неопределенность в правоприменении данного положения, и позволяет применить данное основание для отказа применительно к любому субъекту предпринимательства, на усмотрение администрации.

В МО МР «Сосногорск» в административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению финансовой поддержки субъекта малого бизнеса и предпринимательства» увеличены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, закреплены возможности возвращения заинтересованному хозяйствующему субъекту заявления и прилагаемых к нему документов без регистрации, устного разъяснения специалиста, ответственного за прием и регистрацию обозначенных заявлений, о причинах отказа в приеме документов.

Имеются случаи незаконного оказания поддержки.

В МО МР «Княжпогостский» в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства» неоднократно принимались решения о предоставлении финансовой поддержки в виде субсидирования части расходов при отсутствии справки, подтверждающей отсутствие задолженности по налогам, сборам, взносам.

Имеются случаи нарушения прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства при заключении договоров об оказании поддержки.

Имеются многочисленные факты несоблюдения запрета на истребование излишних документов.

В МО МР «Усть-Вымский» в Порядках предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства различного вида поддержки, на получателей поддержки возложена незаконная обязанность предоставления выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, не представление которой являлось основанием для отказа в оказании поддержки.

Имеются случаи нарушения законодательства об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

Распоряжением Агентства Республики Коми по управлению имуществом от 07.07.2009 года № 3-р сформирован Перечень государственного имущества Республики Коми, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в целях предоставления его на долгосрочной основе во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе по льготным ставкам арендной платы).

В целях информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Коми создан информационный портал малого и среднего бизнеса www.mbrk.ru, функционирование которого обеспечено надлежащим образом.

Полномочия по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, закреплены за Министерством экономического развития Республики Коми, а также реестры ведут федеральные органы исполнительной власти,

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

Помимо этого в соответствии со ст. 8. Федерального закона № 209-ФЗ Реестры субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки ведут органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

Сведения, содержащиеся в реестре, ведение которого осуществляется администрацией МО МР «Удорский» не являются открытыми и общедоступными ввиду неразмещения их обновлений с 2014 года в сети Интернет на официальном сайте администрации МР «Удорский». Ведение данного реестра осуществляется только в электронном виде на компьютере.

Нарушения в ведении реестров имеются в администрациях МО ГО «Сыктывкар», МО МР «Княжпогостский», МО МР «Сосногорск».

В реестре администрации МО ГО «Сыктывкар» не содержалась следующая обязательная информация: полное наименование, в том числе фирменное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица; полное имя, отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя; идентификационный номер налогоплательщика.

По факту несоблюдения требований к полноте сведений, содержащихся в реестре, прокуратурой г. Сосногорска возбуждено производство об административном правонарушении.

В нарушение п. 8 ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 209-ФЗ размещенные на официальном сайте администрации МО МР «Княжпогостский» реестры получателей поддержки не содержат сведений о нецелевом использовании средств поддержки ИП Юдиным Э.А., Рочевым Д.В. (гранты), ООО «Княжлеспром» (субсидия), тогда как данные лица привлечены к уголовной ответственности за нецелевое использование средств субсидий, последние возвращены в доход бюджета района.

Имеются факты одностороннего, принудительного прекращения права пользования субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру их поддержки, государственным или муниципальным имуществом в отсутствие оснований, предусмотренных законом или договором.

Постановлением администрации МО МР «Усть-Цилемский» от 30.01.2015 «О признании договора аренды муниципального имущества от 04.09.2009 недействительным» установлено, что п. 3 данного постановления возлагает на ООО «Ремстройуслуга» в срок до 15.02.2015 освободить арендуемое здание. Указанное требование является незаконным и необоснованным, в предыдущих двух пунктах постановления делается вывод о том, что договор аренды муниципального имущества является ничтожным. Между тем ни гражданское законодательство, ни Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривает возможности внесудебного расторжения договора аренды за исключением соглашения сторон. Только после вмешательства Уполномоченного и Прокуратуры РК постановление было отменено.

Имеются случаи не опубликования и не размещения в сети Интернет в установленном порядке перечней имущества, свободного от прав третьих лиц (в нарушение ч. 4 ст. 18 Закона № 209-ФЗ).

В постановлении администрации МО ГО «Сыктывкар» от 24.02.2009 «Об утверждении Положения о порядке формирования перечня имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего

предпринимательства», в пункте 4.1 Положения в нарушение требований ч. 4, ч. 4.2 ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что муниципальное имущество, включенное в Перечень, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих это имущество, а также запрещаются переуступка прав пользования и (или) владения им по любым видам договоров (сделок), передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

В МО ГО «Сыктывкар» имеются нарушения требований Федерального закона № 159-ФЗ при реализации преимущественного права субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру их поддержки, на приобретение арендуемого имущества, заключающиеся во включении администрацией МО ГО «Сыктывкар» в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в нарушение требований ч. 4 ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ, ч. 2.1 ст. 9 Федерального закона № 159-ФЗ имущества несвободного от прав третьих лиц и не относящегося к имущественным правам субъектов малого и среднего предпринимательства.

Факты неутверждения порядков формирования, ведения, обязательного опубликования данных перечней на момент проверки имелись в МО МР «Сосногорск», МО МР «Ижемский», МО МР «Княжпогостский» и МО МР «Сыктывдинский».

Требования к 5-летнему сроку договора владения и (или) пользования имуществом, включенным в данные перечни, соблюдаются не во всех случаях.

В соответствии с ч. 4.3 ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ срок, на который заключаются договоры в отношении имущества, включенного в указанный перечень, должен составлять не менее 5 лет. Срок может быть уменьшен на основании заявления арендатора, поданного до заключения договора.

В ряде случаев Агентством Республики Коми по управлению имуществом представлено недвижимое имущество, включенное в указанный перечень, в аренду на срок менее 5 лет при отсутствии соответствующего заявления арендатора.

Выявлен случай совершения органом местного самоуправления в отношении имущества, находящегося в аренде у субъекта малого или среднего предпринимательства, действий, направленных исключительно на воспрепятствование реализации арендатором права на преимущественное его приобретение.

Так, 10.03.2011 между администрацией МО МР «Усть-Цилемский» и ИП Носовым А.Я. заключен договор аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности сроком до 09.03.2016. В связи с отказом администрации района в реализации ИП Носовым А.Я. права на приобретение арендуемого имущества, прокуратурой района была проведена проверка, в ходе которой установлено, что арендуемое здание закреплено в оперативное управление за администрацией МО МР «Усть-Цилемский» еще в 2009 году, что и явилось поводом для отказа. Вместе с тем, на момент проверки и отказа право оперативного управления имуществом зарегистрировано не было. В настоящее время проблема не решена, хотя имеется уже два решения Арбитражного суда в пользу ИП.

В ходе проверки постановления администрации района от 24.12.2013 «Об утверждении муниципальной программы муниципального района «Корткеросский» «Развитие экономики» на период до 2020 года», выявлен факт несоответствия сроков информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о принятых решениях по их обращениям за оказанием поддержки, а именно, в течение не 5 дней, а в течение 5 рабочих дней. В связи с выявленными нарушениями принесен протест (рассмотрен, удовлетворен).

В Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми имелись случаи отказов в предоставлении поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям по основаниям, не предусмотренным законом. В МО МР «Усть-Вымский», МО МР «Сосногорск» и в МО МР «Корткеросский» имеются факты неинформирования субъекта малого и среднего предпринимательства о решении, принятом по его обращению о предоставлении поддержки.

В Сысольском районе по прежнему фактически не осуществляет свою деятельность созданный при администрации района Общественный совет по малому предпринимательству. Заседания совета с 2013 года не проводились. Таким образом, цели привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; выработки рекомендаций органам местного самоуправления при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства; привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность, и выработки по данным вопросам рекомендаций, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 209-ФЗ, не достигаются.

(4) Нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при реализации Федерального закона № 159-ФЗ об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

Имеются случаи принятия решений об условиях приватизации арендуемого имущества без учета, поступивших от предпринимателей заявлений о предоставлении рассрочки и оставления их без ответов.

Также имеется случай отказа в зачете в стоимость выкупаемого имущества стоимости его неотделимых улучшений, произведенных в период аренды, когда такие улучшения осуществлены с согласия арендодателя.

Агентством Республики Коми по управлению имуществом, МО МР «Княжпогостский» двухмесячный срок заключения договора на проведение оценки рыночной стоимости арендуемого имущества, с даты получения заявления субъекта малого или среднего предпринимательства о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества соблюдается не во всех случаях.

Так, в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 9 Федерального закона № 159-ФЗ при получении заявления уполномоченные органы обязаны обеспечить заключение договора на проведение оценки рыночной стоимости арендуемого имущества в порядке, установленном Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в двухмесячный срок с даты получения заявления.

В МО МР «Удорский» имеется факт несоблюдения двухнедельного срока принятия решения об условиях приватизации арендуемого имущества с даты принятия отчета о его оценке.

(5) Нарушения соблюдения федерального законодательства в части, касающейся своевременного исполнения заказчиками обязательств по оплате государственных и муниципальных контрактов.

По состоянию на 01.01.2016 задолженность по исполненным подрядчиками (поставщиками, исполнителями) государственным и муниципальным контрактам в размере более 300 млн. рублей. Период возникновения задолженности 2014–15 г.г. Основной причиной возникновения задолженности является снижение поступлений доходов бюджетов муниципальных образований и бюджета Республики Коми.

Из более чем 2500 неоплаченных контрактов, примерно 2400 – муниципальные, что составляет 97% общей задолженности. По части муниципальных контрактов сроки оплаты истекли еще в 2014 году.

По результатам анализа причин образовавшейся задолженности установлено, что одной из них является заключение муниципальных контрактов при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств либо с их превышением (Корткеросский, Сыктывдинский, Княжпогостский районы, г. Вуктыл).

В подавляющем большинстве случаев образованию задолженности способствует снижение поступлений в доходные части бюджетов муниципальных образований.

Показателен пример г. Ухты, где не оплачено около 2200 исполненных муниципальных контрактов. При невыполнении показателей по доходной части бюджета, корректировке бюджет городского округа не подвергался. Неоплата контрактов повлекла наступление негативных последствий для муниципалитетов в виде взыскания неустоек за счет средств бюджетов.

При выявлении причин нарушения сроков оплаты контрактов, в администрации МО МР «Сосногорск» имеется факт коррупционных проявлений, связанный с затягиванием исполнения заказчиком обязательств по исполненным контрактам. Заместитель руководителя администрации района, уполномоченный контролировать исполнение муниципальных контрактов и подписывать акты выполненных работ, потребовал от руководителя коммерческой организации в качестве условия подписания актов выполненных работ и последующей их оплаты приобрести для нужд МКУ «Управление ГО и ЧС администрации МР «Сосногорск» оборудование и запасные части для снегоболотохода «Бобер». Оплата выполненных работ произведена администрацией лишь после их приобретения. При этом неоплата администрацией МО МР «Сосногорск» в срок работ по исполненному муниципальному контракту повлекла за собой необходимость получения предприятием займа для выплаты заработной платы работникам предприятия и производства текущих платежей.

(6) Установлен факт незаконного вмешательства в деятельность юридических лиц с использованием служебного положения.

По данному факту незаконного вмешательства в деятельность юридических лиц с использованием служебного положения, лицом замещающим государственную должность Республики Коми, причинившим крупный ущерб, то есть совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 169 УК РФ, по результатам рассмотрения которого 05.11.2015 органом предварительного следствия возбуждено уголовное дело, предусмотренное ч. 2 ст. 169 УК РФ. Находится в стадии расследования.

(7) Нарушения законодательства при подключении хозяйствующих субъектов к сетям инженерно-технического обеспечения, установлении платы за такое подключение, не установлено.

В целях организации надлежащего взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов республики в указанной сфере, совершенствования практики взаимодействия во всех отраслях надзора, обеспечения углубленного и комплексного изучения проблем борьбы с преступностью в названной сфере совместным приказом прокуратуры Республики Коми, СУ СК РФ по Республике Коми, МВД по Республике Коми, УФАС по Республике Коми от 06.05.2013 создана Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей.

В 2015 году Уполномоченный принял участие в 5 заседаниях. В рамках деятельности межведомственной рабочей группы уполномоченным по защите прав предпринимателей совместно с прокуратурой разработаны Памятки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам оказания им различного вида поддержки, предусмотренной федеральным законодательством и Памятки по подключению к сетям коммунальной инфраструктуры.

Предложения

Министерству экономики Республики Коми:

1. Расширить перечень видов деятельности, при осуществлении которых субъектам малого и среднего предпринимательства может быть применена льготная система налогообложения.

Решение:

Внести изменения в законы Республики Коми «Об установлении налоговой ставки в размере ноль процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Республики Коми» и «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов».

2. Устаревшая нормативная правовая база в сфере инноваций.

Решение:

Министерству экономики Республики Коми актуализировать региональное законодательство в сфере инноваций. Совместно с Государственным советом Республики Коми инициировать разработку нормативных правовых актов в сфере инноваций на федеральном уровне.

3. Отсутствие льгот для стимулирования инновационной деятельности.

Решение:

Министерству экономики Республики Коми рассмотреть возможность снижения ставки налога для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность 73.10 и 73.20 по ОКВЭД и применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», с 6 процентов до 1 процента.

4. Проблема с проведением экспертизы инновационных проектов.

Решение:

Министерству экономики Республики Коми совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Коми и научным педагогическим сообществом организовать экспертное бюро для проведения экспертизы инновационных проектов, разработка положений по работе бюро, порядка распределения проектов, порядка оплаты работы экспертов

5. Отсутствие у предпринимателей знаний в сфере инноваций.

Решение:

Министерству экономики Республики Коми совместно с Министерством образования и молодежной политики Республики Коми, высшими учебными заведениями, расположенными на территории Республики Коми, ГУП «РК «Бизнес-инкубатор» и Центром инноваций социальной сферы Республики Коми дополнить учебные программы освещением вопросов в сфере инновационной деятельности.

6. Отсутствие единого информационного портала по мерам финансовой поддержки СМСП банками, лизинговыми и страховыми компаниями с линейкой продуктов, условий и форм их предоставления.

Решение:

Министерству экономики Республики Коми проработать с заинтересованными кредитными учреждениями, лизинговыми, страховыми компаниями вопросы разме-

щения и актуализации на специализированном Информационном портале малого и среднего бизнеса Республики Коми (www.mbrk.ru) информации о банковских, страховых и лизинговых продуктах, предоставляемых СМСП в Республике Коми, условиях их предоставления и контактах специалистов.

7. Недоступность финансовых ресурсов для СМСП в виде микрозаймов (очередь на получение микрозаймов в ОАО «Микрофинансовая организация Республики Коми» на сегодня составляет порядка 6-7 предпринимателей с общей потребностью в финансировании в 6 млн.рублей).

Решение:

Министерству экономики Республики Коми совместно с Министерством Республики Коми имущественных и земельных отношений проработать вопрос об увеличении капитализации ОАО «Микрофинансовая организация Республики Коми» и АО «Гарантийный фонд Республики Коми».

8. Отсутствие у СМСП залогового имущества для получения кредитов в кредитных организациях.

Решение:

Министерству экономики Республики Коми совместно с Министерством Республики Коми имущественных и земельных отношений и АО «Гарантийный фонд Республики Коми» рассмотреть возможность увеличения обязательства гарантийной организации перед финансовыми организациями по кредитным обязательствам отдельных категорий СМСП до 70%.

Министерству Республики Коми имущественных и земельных отношений

1. Нарушение прав предпринимателей при выкупе арендуемого государственного и муниципального имущества – сроки рассмотрения, порядка определения рыночной стоимости и т.д. (№ 159 – ФЗ от 22.07.08.).

Решение:

Министерству Республики Коми имущественных и земельных отношений и органам местного самоуправления принять меры по недопущению нарушения прав предпринимателей при выкупе арендуемого государственного и муниципального имущества.

2. Сложные и длительные процедуры при предоставлении земельных участков для ведения бизнеса.

Решение:

Министерству Республики Коми имущественных и земельных отношений совместно с органами местного самоуправления, Министерством промышленности, транспорта и энергетики Республики Коми и другими заинтересованными органами исполнительной власти Республики Коми проработать вопросы упрощения процедур и сокращения сроков предоставления земельных участков для ведения бизнеса, рассмотреть возможность предоставления преференций по предоставлению земельных участков предпринимателям, имеющим инвестиционные проекты.

3. Корректность и достоверность кадастровой оценки земли и имущества.

Решение:

Министерству Республики Коми имущественных и земельных отношений инициировать утверждение единой методики оценки объектов недвижимости по кадастровой стоимости с учетом рыночных условий для ее достоверности и корректности на федеральном уровне.

4. Отсутствие информации по линейным объектам.

Решение:

Министерству Республики Коми имущественных и земельных отношений совместно с органами местного самоуправления возобновить работу межведомственной группы по организации сплошной инвентаризации (постановки на кадастровый учет) линейных объектов на территориях муниципальных образований.

Государственным и муниципальным заказчикам

1. Нарушение муниципальными заказчиками порядков размещения заказов – незаконное заключение контрактов без проведения конкурсных процедур, незаконный допуск к участию в торгах и незаконное последующее признание победителями.

Решение:

Муниципальным заказчикам принять меры по недопущению нарушения прав предпринимателей в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных и государственных нужд у СМСП возникают проблемы при несвоевременной оплате по заключенным контрактам.

Решение:

Государственным и муниципальным заказчикам не допускать нарушения сроков оплаты по заключенным контрактам с СМСП;

Органам местного самоуправления Республики Коми

1. Нарушение муниципальными властями правил организации розничной торговли, отсутствие схем размещения нестационарных торговых организаций, предоставление земельных участков для их размещения без учета схем их размещения, без проведения конкурсных процедур.

Решение:

Рекомендовать органам местного самоуправления принять меры по недопущению нарушения прав предпринимателей при организации розничной торговли на территории муниципальных образований

2. Длительность процедур получения разрешений на строительство, лицензий, подключения к электрическим сетям, постановки на кадастровый учет и т.д.

Решение:

Органам местного самоуправления совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Коми проработать вопросы сокращения сроков процедур по получению разрешений на строительство, лицензий, подключению к электрическим сетям, постановки на кадастровый учет и т.д.

3. Работа нелегалов в лесном бизнесе.

Решение:

Рекомендовать органам местного самоуправления совместно с контрольно-надзорными органами провести работу по легализации лесного бизнеса на территориях муниципальных образований.

Министерству здравоохранения Республики Коми

Отсутствие заинтересованности (предвзятость) государственных надзорных органов и Министерства здравоохранения Республики Коми в развитии частной медицины.

Решение:

Министерству здравоохранения Республики Коми совместно с контрольно-надзорными органами принять меры по недопущению нарушения прав предпринимателей в развитии частной медицины.

Правительству Республики Коми

1. Проблема реализации продукции местными производителями.

Решение:

Правительству Республики Коми проработать вопрос по развитию собственных торговых сетей (по типу марки «Дары Севера») для реализации продукции местных производителей.

2. Отсутствие финансовых возможностей у предпринимателей для внедрения в производство инновационных разработок.

Решение:

Правительству Республики Коми проработать вопрос создания Венчурного фонда Республики Коми с финансовым участием транснациональных корпораций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Коми.

3. Отсутствие координации и взаимодействия между государством, бизнес-сообществом и финансовыми институтами в вопросах предоставления финансовой поддержки СМСП.

Решение:

Создание Совета по предпринимательству при Главе Республики Коми.

4. Высокая стоимость банковского обслуживания и процентные ставки по кредитным программам затрудняют доступ к ним СМСП и существенно снижают возможности развития бизнеса.

Решение:

Рекомендовать кредитным учреждениям на территории Республики Коми расширить перечень банковских продуктов для СМСП на льготных условиях.

Министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми

1. Отсутствие генеральных планов, схем территориального планирования в целях организации бизнеса в границах соответствующих территорий.

Решение:

Министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми совместно с органами местного самоуправления завершить работу по разработке генеральных планов, схем территориального планирования на территориях муниципальных образований. В части создания карты свободных участков, возможных для ведения бизнеса. (взять за основу опыт администрации МО МР «Сыктывдинский».)

2. Проведение аукционов по земельным участкам, прилегающим к земельным участкам, на которых ведется многоэтажное строительство, что ведет к затягиванию и удорожанию строительства.

Решение:

Министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми совместно с органами местного самоуправления проработать вопрос предоставления земельных участков, прилегающих к земельным участкам, на которых ведется многоэтажное строительство, без проведения аукционов.

3. Участие лесоперерабатывающих компаний в строительстве объектов социальной направленности в Республике Коми.

Решение:

Министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми проработать вопросы по возможному участию лесоперерабатывающих компаний в строительстве объектов социальной и дорожной инфраструктуры на территории Республики Коми.

4. Нарушение прав предпринимателей при оказании им государственных и муниципальных услуг – разрешения на строительство, разрешения на ввод в эксплуатацию объектов, выдача градостроительных планов земельных участков. Регламенты предоставления услуг – для «своих» все и быстро, для остальных очень долго и с необоснованными отказами.

Решение:

Министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми и органам местного самоуправления принять меры по недопущению нарушения прав предпринимателей при выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод в эксплуатацию объектов, выдаче градостроительных планов земельных участков.

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми

1. Отсутствие доступной, полноценной и понятной информации по проведению аукционов на территории Республики Коми, формированию прозрачной методики расчета стоимости древесины на корню.

Решение:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми проработать вопросы по обеспечению доступности информации по проведению аукционов и формированию прозрачной методики расчета стоимости древесины на корню.

2. Отсутствие полного лесоустройства в Республике Коми.

Решение:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми активизировать работу по проведению полного лесоустройства на всей площади лесного фонда Республики Коми.

3. Проблемы, связанные со строительством лесных дорог лесозаготовительными предприятиями Республики Коми, и обеспечение доступа к общераспространенным полезным ископаемым.

Решение:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми инициировать рассмотрения на федеральном уровне вопроса обеспечения доступа к общераспространенным полезным ископаемым при строительстве лесных дорог лесозаготовительными предприятиями.

Министерству промышленности, транспорта и энергетики Республики Коми

1. Проблемы с переработкой отходов и балансовой древесины лесоперерабатывающих предприятий Республики Коми

Решение:

Министерству промышленности, транспорта и энергетики Республики Коми совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Коми рассмотреть целесообразность разработки региональной программы по переработке отходов

лесоперерабатывающих предприятий Республики Коми, в том числе по использованию древесного топлива в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Коми.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми
Развитие сельскохозяйственной кооперации на селе.

Решение:

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми организовать работу по дальнейшему развитию сельскохозяйственной кооперации на селе.

2.5. Результат проработки предложений, обозначенных в Ежегодном докладе за 2014 год

Агентство инвестиционного развития Республики Коми

В целях оптимизации взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных сетевых организаций (ТСО) при территориальном планировании, формировании инвестиционных программ ТСО с учетом долгосрочных планов развития территорий:

- Разработан проект «Дорожной карты» внедрения в Республике Коми лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Получено заключение ДНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по результатам экспертизы проекта. 17.04.2015 года проект «Дорожной карты» рассмотрен на заседании Правительства Республики Коми. В настоящее время проект дорабатывается.

- Во всех муниципальных образованиях утверждены «Дорожные карты по внедрению лучших муниципальных практик, включенных в Атлас муниципальных практик, разработанный ДНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Министерство экономического развития Республики Коми

Издан Приказ Министерства экономического развития Республики Коми «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита в Республике Коми по основанию, указанному в части 1 статьи X Закона Республики Коми от 28.06.2005 года № 71-ПЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» от 30 апреля 2015 года № 107.

Принят Закон Республики Коми № 91-ПЗ от 02.11.2015 г. о внесении изменений в Закон Республики Коми от 29.11.2012 года № 87-ПЗ «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Республики Коми», который расширяет перечень видов деятельности в рамках осуществления которых, возможно применение патентной системы налогообложения

Принят Закон Республики Коми от 20.04.2015 № 9-ПЗ «Об установлении налоговой ставки в размере ноль процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Республики Коми

В целях повышения доступности финансовых ресурсов для субъектов малого среднего предпринимательства принято постановление Правительства от 24.06.2015 года № 279 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 года № 418 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие экономики»», которое предусматривает исключение из условий получения поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства требований по численности работающих и по продолжительности деятельности.

В целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории Республики Коми, повышения степени ответственности государ-

ственных гражданских служащих органов в системе исполнительной власти издано Распоряжение Правительства Республики Коми от 01.06.2015 года № 212-р «О внесении изменений в некоторые распоряжения Правительства Республики Коми и утверждении положений по повышению степени ответственности государственных гражданских служащих органов в системе исполнительной власти Республики Коми, работников органов исполнительной власти, работников государственных учреждений Республики Коми за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность».

В целях оказания реальной поддержки предпринимателей в сфере ремесленничества и народных промыслов:

- в Республике Коми создан Художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам при Правительстве Республики Коми. Председатель Совета - заместитель Председателя Правительства А.Г. Старцев. В состав Совета в качестве заместителей председателя входят министр экономического развития Республики Коми В.В. Бармашов и министр культуры Республики Коми А.С. Прокудина. Это позволяет координировать работу по созданию экономических условий и творческого развития организаций НХП;

- субсидирование расходов субъектов малого предпринимательства (далее СМСТГ) на закупку оборудования, в том числе занятых в сфере НХП, осуществляется через софинансирование муниципальных программ развития СМСП в размере 50% понесенных расходов, но не более 10 млн. рублей на одного СМСП;

- Мероприятия по развитию НХП включены в подпрограмму «Малое и среднее предпринимательство». Контроль, координация и межведомственное взаимодействие по реализации этой подпрограммы в составе государственной программы Республики Коми «Развитие экономики» закреплены за отделом развития предпринимательства Министерства экономического развития Республики Коми.

Комитет лесов Республики Коми

- Для стабильного обеспечения предприятий сырьем Комитетом лесов Республики Коми разработан пятилетний план возможного лесообеспечения.

- В 2015 г. выделено финансирование на организацию работ по отводу и таксации лесосек.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми

Завершены инвестиционные проекты «Строительство коровника на 108 голов в с. Койгородок» ООО «Койгородок», «Реконструкция коровника на 200 голов под коровник на 240 голов КРС в д. Скородум Усть-Куломского района» в СПК «Помоздино». В рамках реализации мероприятий по развитию семейных животноводческих ферм завершен проект «Строительство коровника на 100 голов» в с. Вомын, Корткеросского района

Органы местного самоуправления

По информации, представленной в Министерство экономического развития Республики Коми администрациями муниципальных образований муниципальных районов и городских округов:

1. Проводилась работа по наполнению официальных сайтов муниципальных образований республики информацией об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми, его Общественной приемной, общественных помощниках (представителях) Уполномоченного в конкретном муниципальном образовании, о формах и способах поддержки субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях и Республике Коми.

Однако на сайтах не всех администраций муниципальных образований имеется информация об Уполномоченном, о формах и способах поддержки субъектов малого предпринимательства в республике. Работа будет продолжена

Работа Координационных советов по малому и среднему предпринимательству в части муниципальных образованиях Республики Коми с участием общественных помощников (представителей) Уполномоченного проводилась, составы советов обновлялись.

2. Приведены в соответствие с федеральным законодательством Административные регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство в МО ГО «Усинск», МО МР «Корткеросский», МО МР «Прилузский», МО МР «Сысольский», МО МР «Усть-Вымский», МО МР «Усть-Цилемский». В остальных муниципальных образованиях работа находится на стадиях согласования, экспертизы, общественного обсуждения.

Заключение

Данный доклад подводит итог работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2015 год. В тесном взаимодействии с различными общественными предпринимательскими структурами выполнен немалый объем работы, отработано значительное количество обращений.

Продолжая реализовывать Федеральный Закон от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закон Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» и, действуя в соответствии со своей компетенцией, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, нацелен на дальнейшую деятельность по обеспечению защиты, восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательства, содействию в улучшении делового и инвестиционного климата в Республике Коми.

С каждым годом институт уполномоченных развивается и крепнет, нарабатывается практика в решении проблемных вопросов, улучшается взаимодействие между региональными уполномоченными и, конечно же, растет доверие к институту уполномоченных со стороны предпринимательства, что подтверждается рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2015 году, проведенным АНО Агентством стратегических инициатив. Результаты по показателю «Осведомленность предпринимателей о наличии и качестве работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации» в рамках Национального рейтинга 2015 года из 82 субъектов Республика Коми заняла 21-ое.

Уполномоченный надеется, что защита и соблюдение прав предпринимательского сообщества органами государственной власти Республики Коми, территориальными органами федеральных органов власти и особенно органами местного самоуправления и конструктивное взаимодействие с ними, будут направлены на создание благоприятных, безопасных и выгодных условий для ведения бизнеса в Республике Коми.

Предложенный Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2015 год обсужден на заседании Экспертного совета при Уполномоченном 29 марта 2016 года.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

176.	Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2015 год.	1
	Введение	1
	I. Институт	2
	II. Основные проблемы предпринимательства	18
	Предложения	47
	Заключение	54

Официальное периодическое издание

УЧРЕДИТЕЛЬ – Правительство Республики Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 9.
ИЗДАТЕЛЬ – ГАУ РК «Центр информационных технологий», г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 108а.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР – Голубых А.Н.

Сдано в набор 08.04.2016 г. Подписано в печать 11.04.2016 г. Журнал отпечатан в типографии ГАУ РК «ЦИТ», г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 8.
Формат 70x108/16. Уч.-изд.л. 4,2. Тираж 49 экз. Заказ Б-16/14.