

ВЕДОМОСТИ

нормативных актов

органов государственной власти

Республики Коми

Год издания двадцать четвертый **№ 5**

25 марта 2016 года

Официальное периодическое издание

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

УКАЗ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

68 О вопросах компенсации за наем жилого помещения лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми¹

В соответствии с Законом Республики Коми «О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми» постановляю:

1. Внести в Указ Главы Республики Коми от 27 мая 2014 г. № 54 «О предельных размерах компенсации за наем жилого помещения отдельным категориям лиц, предусмотренных Законом Республики Коми «О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми», на период осуществления ими своих полномочий до предоставления им служебных жилых помещений» изменения согласно приложению № 1.

2. Утвердить Положение о порядке и условиях выплаты компенсации за наем жилого помещения лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми, нуждающимся в служебных жилых помещениях, согласно приложению № 2.

3. Настоящий Указ вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Главы Республики Коми

С. ГАПЛИКОВ

г. Сыктывкар
10 марта 2016 г.
№ 33

¹ Впервые опубликован в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» 11.03.2016 г.

ИЗМЕНЕНИЯ,

вносимые в Указ Главы Республики Коми от 27 мая 2014 г. № 54
«О предельных размерах компенсации за наем жилого помещения
отдельным категориям лиц, предусмотренных Законом
Республики Коми «О государственных гарантиях лицам,
замещающим отдельные государственные должности
Республики Коми», на период осуществления ими своих
полномочий до предоставления им служебных жилых помещений»

В Указе Главы Республики Коми от 27 мая 2014 г. № 54 «О предельных размерах компенсации за наем жилого помещения отдельным категориям лиц, предусмотренных Законом Республики Коми «О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми», на период осуществления ими своих полномочий до предоставления им служебных жилых помещений»:

1) в преамбуле:

а) в абзаце первом слова «В соответствии с частью 4 статьи 2» заменить словами «В соответствии с частями 2 и 3 статьи 2»;

б) в абзаце втором слова «указанным в пунктах 1, 8-16¹ статьи 1» заменить словами «указанным в статье 1»;

2) в предельных размерах компенсации за наем жилого помещения лицам, указанным в пунктах 1, 8-16¹ статьи 1 Закона Республики Коми «О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми», на период осуществления ими своих полномочий до предоставления им служебных жилых помещений, утвержденных Указом (приложение):

в наименовании слова «указанным в пунктах 1, 8-16¹ статьи 1» заменить словами «указанным в статье 1».

УТВЕРЖДЕНО
Указом Главы Республики Коми
от 10 марта 2016 г. № 33
(ПРИЛОЖЕНИЕ № 2)

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке и условиях выплаты компенсации
за наем жилого помещения лицам, замещающим
отдельные государственные должности Республики Коми,
нуждающимся в служебных жилых помещениях

1. Настоящее Положение в соответствии с частями 2 и 3 статьи 2 Закона Республики Коми «О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми» определяет порядок и условия выплаты компенсации за наем жилых помещений (далее – компенсация) лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми, принятым на учет в качестве нуждающихся в служебных жилых помещениях уполномоченным Главой Республики Коми органом исполнительной власти Республики Коми (далее – лицо, замещающее государственную должность Республики Коми) в соответствии с Законом Республики Коми «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Республики Коми».

Органом исполнительной власти Республики Коми, уполномоченным Главой Республики Коми на принятие на учет в качестве нуждающихся в служебных жилых помещениях лиц, замещающих государственные должности Республики Коми (далее – учет), является Администрация Главы Республики Коми.

2. Выплата компенсации осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Коми, предусмотренных на содержание соответствующего государственного органа Республики Коми, в котором лицо, замещающее государственную должность Республики Коми, получает ежемесячное денежное вознаграждение в соответствии с замещаемой государственной должностью Республики Коми (далее – денежное вознаграждение).

3. Выплата компенсации производится ежемесячно по месту получения денежного вознаграждения в сроки выплаты денежного вознаграждения, установленные в государственном органе Республики Коми, в котором лицо замещает государственную должность Республики Коми (далее – государственный орган), по фактически произведенным лицом, замещающим государственную должность Республики Коми, расходам за наем жилого помещения в месяце, предшествующем месяцу выплаты компенсации, но не выше предельных размеров компенсации, установленных законодательством.

Выплата компенсации осуществляется со дня предоставления лицом, замещающим государственную должность Республики Коми, документов, предусмотренных настоящим Положением, но не ранее дня постановки на учет лица, замещающего государственную должность Республики Коми.

4. Основанием для выплаты компенсации является:

1) заявление лица, замещающего государственную должность Республики Коми, о выплате ему компенсации;

2) копия приказа Администрации Главы Республики Коми о постановке на учет лица, замещающего государственную должность Республики Коми, в соответствии с Законом Республики Коми «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Республики Коми»;

3) копия договора найма жилого помещения, заключенного лицом, замещающим государственную должность Республики Коми;

4) копии ежемесячно представляемых лицом, замещающим государственную должность Республики Коми, документов, подтверждающих расходы по найму жилого помещения, в сроки, установленные в государственном органе.

5. Документы, предусмотренные пунктом 4 настоящего Положения, представляются лицом, замещающим государственную должность Республики Коми, в государственный орган.

6. Изменение размера компенсации осуществляется государственным органом на основании:

приказа Администрации Главы Республики Коми (в случае изменения состава семьи лица, замещающего государственную должность Республики Коми);

соглашения (договора) о внесении изменений в договор найма жилого помещения (в случае изменения суммы договора найма жилого помещения).

Документы, предусмотренные настоящим пунктом, представляются в виде копий лицом, замещающим государственную должность Республики Коми, в государственный орган не позднее 3 рабочих дней со дня соответственно принятия приказа Администрации Главы Республики Коми или даты заключения соглашения (договора) о внесении изменений в договор найма жилого помещения.

Изменение размера компенсации осуществляется со дня соответственно принятия приказа Администрации Главы Республики Коми или даты заключения соглашения (договора) о внесении изменений в договор найма жилого помещения, предусмотренных абзацами вторым и третьим настоящего пункта.

7. Основанием для прекращения выплаты компенсации является:

1) приказ Администрации Главы Республики Коми о снятии лица, замещающего государственную должность Республики Коми, с учета.

Снятие лица, замещающего государственную должность Республики Коми, с учета осуществляется по основаниям, предусмотренным жилищным законодательством.

Копия приказа Администрации Главы Республики Коми о снятии лица, замещающего государственную должность Республики Коми, с учета представляется указанным лицом в государственный орган в течение 3 рабочих дней со дня его принятия;

2) правовой акт об освобождении лица, замещающего государственную должность Республики Коми, от должности;

3) прекращение договора найма жилого помещения, заключенного лицом, замещающим государственную должность Республики Коми.

8. Прекращение выплаты компенсации производится по месту получения денежного вознаграждения лицом, замещающим государственную должность Республики Коми, со дня издания правового акта, указанного в подпунктах 1 и 2 пункта 7 настоящего Положения, либо со дня наступления обстоятельства, указанного в подпункте 3 пункта 7 настоящего Положения.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

69 Об утверждении Порядка принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации²

В соответствии с пунктом 6 статьи 9² Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», пунктом 7 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Республики Коми» Правительство Республики Коми постановляет:

1. Утвердить Порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Коми, осуществляющего в соответствии с распределением обязанностей координацию работы органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия.

Председатель Правительства
Республики Коми

В. ТУКМАКОВ

г. Сыктывкар
4 марта 2016 г.
№ 105

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства Республики Коми
от 4 марта 2016 г. № 105
(ПРИЛОЖЕНИЕ)

ПОРЯДОК

принятия решения о включении объекта культурного наследия
регионального значения или объекта культурного наследия
местного (муниципального) значения в единый государственный
реестр объектов культурного наследия (памятников истории
и культуры) народов Российской Федерации

1. Настоящий Порядок определяет механизм принятия органом исполнительной власти Республики Коми, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенным функциями, не предусмотренными Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ

² Впервые опубликовано в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» 04.03.2016 г.

«Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – региональный орган охраны объектов культурного наследия), решения о включении объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, расположенного на территории Республики Коми (далее – объект культурного наследия), в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр).

Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

2. Региональный орган охраны объектов культурного наследия организует проведение работ по выявлению и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в соответствии с требованиями, установленными статьей 16¹ Федерального закона и статьей 9² Закона Республики Коми «О некоторых вопросах в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Республики Коми».

3. После принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном статьей 16¹ Федерального закона, решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия в целях обоснования включения объекта культурного наследия в реестр обеспечивает проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленного объекта культурного наследия в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».

4. Региональный орган охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором определяется историко-культурная ценность выявленного объекта культурного наследия и предлагается отнести такой объект к объектам культурного наследия регионального значения или объектам культурного наследия местного (муниципального) значения (далее – заключение экспертизы), в срок не позднее 30 рабочих дней со дня получения заключения экспертизы принимает решение о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или по согласованию с органом местного самоуправления муниципального образования в Республике Коми, на территории которого он расположен (далее – орган местного самоуправления), в качестве объекта культурного наследия местного (муниципального) значения либо об отказе во включении такого объекта в реестр.

5. Региональный орган охраны объектов культурного наследия принимает решение об отказе во включении выявленного объекта культурного наследия в реестр по следующим основаниям:

1) отрицательное заключение экспертизы;

2) недостоверность сведений об объекте (в том числе сведений о времени возникновения или дате создания объекта, датах основных изменений (перестроек) данного объекта и (или) датах связанных с ним исторических событий, о местонахождении объекта);

3) наличие сведений об объекте в реестре.

6. В случае если региональный орган охраны объектов культурного наследия принимает решение о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр в каче-

стве объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, региональный орган охраны объектов культурного наследия в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения заключения экспертизы направляет в орган местного самоуправления для согласования проект решения о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр в качестве объекта культурного наследия местного (муниципального) значения (далее – проект решения) и заключение экспертизы.

7. Орган местного самоуправления в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения проекта решения и заключения экспертизы направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия согласование проекта решения либо отказ в его согласовании.

Основанием для отказа в согласовании проекта решения является наличие в распоряжении органа местного самоуправления документов, свидетельствующих о недостоверности сведений о выявленном объекте культурного наследия (в том числе сведений о времени возникновения или дате создания объекта, датах основных изменений (перестроек) данного объекта и (или) датах связанных с ним исторических событий, о местонахождении объекта).

Подлинники указанных документов или их заверенные копии представляются органом местного самоуправления в региональный орган охраны объектов культурного наследия вместе с отказом в согласовании проекта решения.

8. Решение о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр либо об отказе во включении такого объекта в реестр должно быть принято региональным органом охраны объектов культурного наследия в срок не более 1 года со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия.

9. Региональный орган охраны объектов культурного наследия направляет письменное уведомление собственнику или иному законному владельцу выявленного объекта культурного наследия, земельного участка в границах территории выявленного объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается выявленный объект археологического наследия, о принятии решения о включении такого объекта в реестр либо об отказе во включении такого объекта в реестр не позднее 3 рабочих дней со дня принятия такого решения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

70 О Порядке проведения проверки и мониторинга реализации масштабных инвестиционных проектов на соответствие критериям, установленным в части 1 статьи 12² Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми»³

В соответствии со статьей 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и в целях реализации статьи 12² Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» Правительство Республики Коми постановляет:

1. Утвердить Порядок проведения проверки и мониторинга реализации масштабных инвестиционных проектов на соответствие критериям, установленным в части 1 статьи 12² Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми», согласно приложению.

³ Впервые опубликовано в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» 04.03.2016 г.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Коми, осуществляющего в соответствии с распределением обязанностей координацию работы органов исполнительной власти Республики Коми в сфере формирования и реализации инвестиционной политики в Республике Коми и стимулирования частных инвестиций, в том числе формирования благоприятного инвестиционного климата в экономике Республики Коми и повышения ее инвестиционной привлекательности.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Правительства
Республики Коми

В. ТУКМАКОВ

г. Сыктывкар
4 марта 2016 г.
№ 109

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства Республики Коми
от 4 марта 2016 г. № 109
(ПРИЛОЖЕНИЕ)

ПОРЯДОК

проведения проверки и мониторинга реализации масштабных
инвестиционных проектов на соответствие критериям,
установленным в части 1 статьи 12² Закона Республики Коми
«Об инвестиционной деятельности на территории
Республики Коми»

Настоящий Порядок определяет процедуру проведения проверки и мониторинга реализации масштабных инвестиционных проектов на соответствие одному из критериев, установленных в части 1 статьи 12² Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми», (далее – Критерии) в целях предоставления юридическим лицам земельных участков в аренду без проведения торгов, находящихся в собственности Республики Коми или муниципальной собственности.

I. Проверка масштабных инвестиционных проектов на соответствие Критериям

1. В целях принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта Критериям юридическое лицо (далее – Заявитель) обращается в Министерство экономики Республики Коми (далее – Уполномоченный орган).

2. Для принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта Критериям необходимы следующие документы:

1) заявление для проведения проверки инвестиционного проекта на соответствие Критериям, составленное по форме, утвержденной Уполномоченным органом (далее – Заявление). Заявление предоставляется на бумажном носителе и в электронном виде.

Утвержденная форма Заявления размещается на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня утверждения;

2) справка, заверенная руководителем Заявителя, об отсутствии у Заявителя на день подачи заявления следующих обстоятельств:

а) прохождения юридическим лицом процедуры реорганизации, ликвидации или нахождения в процедуре, применяемой в деле о банкротстве;

б) наличия задолженности по заработной плате;

в) наличия юридического лица в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в реестре недобросовестных застройщиков, ведение которого осуществляется в установленном порядке в соответствии с федеральным законодательством в части исполнения им обязательств, предусмотренных договорами или контрактами;

3) бизнес-план в соответствии с требованиями, указанными в приложении 5 к постановлению Правительства Республики Коми от 31 декабря 2010 г. № 522 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми».

Бизнес-план должен быть разработан на период, который превышает срок окупаемости проекта на три года;

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Заявителя в соответствии с законодательством; в случае передачи прав иному лицу – дополнительно доверенность на право подачи и подписи документов от имени Заявителя;

5) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, сформированная не ранее чем за тридцать календарных дней до дня подачи Заявления;

6) справка налогового органа по месту регистрации Заявителя о состоянии расчетов по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающая отсутствие недоимки по уплате налогов, сборов и обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами, пеней, штрафов, иных финансовых санкций, сформированная на дату не ранее чем за 30 дней до дня подачи Заявления;

7) справка регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми или его территориальных органов об исполнении Заявителем обязательств по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, сформированная на дату не ранее чем за 30 дней до дня подачи Заявления;

8) справка отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми или его территориальных органов об исполнении Заявителем обязательств по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, сформированная на дату не ранее чем за 30 дней до дня подачи Заявления;

9) сведения о наличии лицензии на осуществление деятельности или свидетельство о допуске к осуществлению определенных вида или видов деятельности, выданное саморегулируемой организацией в соответствующей области (сфере деятельности), в случае, когда в соответствии с законодательством для занятия соответствующим видом деятельности необходимы соответствующие лицензия или свидетельство (с приложением заверенных надлежащим образом копий указанных документов).

Датой поступления документов, указанных в настоящем пункте, от Заявителя считается дата регистрации документов Уполномоченным органом. Указанные документы регистрируются в день их поступления в Уполномоченный орган.

Документы, указанные в подпунктах 1-4, 9 настоящего пункта, представляются Заявителем самостоятельно.

Документы, указанные в подпунктах 5-8 настоящего пункта, запрашиваются Уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия в течение 2 рабочих дней со дня поступления Заявления у государственных органов и

организаций, в распоряжении которых они находятся, в случае если указанные документы не были представлены Заявителем самостоятельно.

Уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня поступления документов от Заявителя оформляет расписку с указанием перечня принятых документов и даты их поступления в Уполномоченный орган и передает ее уполномоченному представителю Заявителя лично или направляет расписку по почте в адрес Заявителя.

3. Уполномоченный орган в течение 7 рабочих дней со дня поступления Заявления проводит оценку документов, указанных в пункте 1 настоящего раздела на соответствие требованиям, указанным в пункте 2 настоящего раздела.

4. В случае если представленные Заявителем документы не соответствуют требованиям, указанным в пункте 2 настоящего раздела, Уполномоченный орган в течение 7 рабочих дней со дня поступления Заявления принимает решение об отказе в дальнейшем рассмотрении документов и возвращает документы Заявителю с указанием причин отказа.

Заявитель, в отношении которого принято решение об отказе в дальнейшем рассмотрении документов, при устранении недостатков вправе обратиться в Уполномоченный орган повторно в порядке, установленном в пункте 2 настоящего раздела.

5. В случае если представленные Заявителем документы соответствуют требованиям, указанным в пункте 2 настоящего раздела, Уполномоченный орган в течение 14 рабочих дней со дня окончания проведения оценки документов готовит Сводное заключение о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта Критериям (далее – Сводное заключение), составленное по форме, утвержденной Уполномоченным органом.

Сводное заключение готовится на основании Методики проверки масштабных инвестиционных проектов на соответствие Критериям (далее – Методика), утвержденной Правительством Республики Коми.

Утвержденные форма Сводного заключения и Методика размещаются на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения.

6. В течение 3 рабочих дней со дня подготовки Сводного заключения Уполномоченный орган направляет в Межведомственную комиссию по отбору инвестиционных проектов при Министерстве экономики Республики Коми, созданную Уполномоченным органом, (далее – Комиссия) Сводное заключение для рассмотрения на заседании Комиссии в порядке, установленном Регламентом работы Комиссии, утвержденном Комиссией.

7. Комиссия в течение 5 рабочих дней, считая от даты поступления Сводного заключения, рассматривает его и выносит решение о признании инвестиционного проекта соответствующим (несоответствующим) одному из Критериев.

Основанием для принятия Комиссией решения о соответствии инвестиционного проекта одному из Критериев является вывод, содержащийся в Сводном заключении о признании инвестиционного проекта соответствующим одному из Критериев.

Основанием для принятия Комиссией решения о несоответствии инвестиционного проекта одному из Критериев является вывод, содержащийся в Сводном заключении о признании инвестиционного проекта несоответствующим одному из Критериев.

Решение Комиссии оформляется протоколом (далее – Протокол) в течение 2 рабочих дней со дня проведения заседания Комиссии.

8. В случае принятия Комиссией решения о несоответствии инвестиционного проекта одному из Критериев Уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня подписания Протокола направляет Заявителю выписку из Протокола и письмо о несоответствии инвестиционного проекта одному из Критериев.

9. В случае принятия Комиссией решения о соответствии инвестиционного проекта одному из Критериев, Уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня подписания Протокола направляет выписку из Протокола и Сводное заключение в Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений для сведения.

10. Уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня подписания Протокола направляет Заявителю выписку из Протокола и письмо о признании инвестиционного проекта соответствующим одному из Критериев, которые являются основанием для обращения Заявителя в Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений о принятии решения Главой Республики Коми о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

II. Мониторинг реализации масштабных инвестиционных проектов на соответствие Критериям

1. Под мониторингом реализации масштабных инвестиционных проектов на соответствие Критериям в рамках настоящего постановления (далее – мониторинг) понимается проведение анализа и оценки осуществления юридическим лицом, заключившим договор аренды земельного участка, указанного в пункте 10 раздела I настоящего Порядка, (далее соответственно – юридическое лицо, договор аренды земельного участка) действий по достижению значений Критериев.

2. Для проведения мониторинга юридическое лицо представляет документы в Уполномоченный орган в соответствии с договором аренды земельного участка самостоятельно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.

3. Датой поступления документов, указанных в пункте 2 настоящего раздела, от юридического лица считается дата регистрации документов Уполномоченным органом. Указанные документы регистрируются в день их поступления в Уполномоченный орган.

Уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня поступления документов оформляет расписку с указанием перечня принятых документов и даты их поступления в Уполномоченный орган и передает ее уполномоченному представителю юридического лица лично или направляет расписку по почте в адрес юридического лица.

В случае представления юридическим лицом в Уполномоченный орган документов, указанных в пункте 2 настоящего раздела, не в полном объеме, а также в случае выявления нарушений в их оформлении, Уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней с даты регистрации документов принимает решение об отказе в их дальнейшем рассмотрении, письменно уведомляет юридическое лицо о необходимости устранения допущенных нарушений и возвращает документы юридическому лицу.

Юридическому лицу, в отношении которого принято решение об отказе в рассмотрении документов, предоставляется право в течение 10 рабочих дней с момента получения им уведомления о необходимости устранения допущенных нарушений устранить недостатки для повторного представления документов в Уполномоченный орган.

4. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов, указанных в пункте 2 настоящего раздела, проводит анализ и оценку деятельности юридического лица по осуществлению действий по достижению значений Критериев в соответствии с Методикой и оформляет результаты анализа (далее – анализ).

Результаты анализа оформляются в виде заключения по итогам мониторинга осуществления юридическим лицом действий по достижению значений Критериев (далее – Заключение по мониторингу), оформленного по форме, утвержденной Уполномоченным органом и размещенной на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня ее утверждения.

5. В течение 3 рабочих дней со дня подготовки Заключения по мониторингу Уполномоченный орган направляет его на рассмотрение Комиссии.

6. Комиссия в течение 5 рабочих дней рассматривает Заключение по мониторингу и принимает решение о признании осуществления (неосуществления) юридическим лицом действий по достижению значений Критериев.

Основанием для принятия Комиссией решения о признании осуществления юридическим лицом действий по достижению значений Критериев является вывод, содержащийся в Заключении по мониторингу о признании осуществления юридическим лицом действий по достижению значений Критериев.

Основанием для принятия Комиссией решения о признании неосуществления юридическим лицом действий по достижению значений Критериев является вывод, содержащийся в Заключении по мониторингу о признании неосуществления юридическим лицом действий по достижению значений Критериев.

Решение Комиссии оформляется протоколом (далее – Протокол) в течение 2 рабочих дней со дня проведения заседания Комиссии.

7. Уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня подписания Протокола направляет выписку из Протокола юридическому лицу и в Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

71 Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия⁴

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», пунктом 5 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Республики Коми» Правительство Республики Коми постановляет:

1. Утвердить Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Коми, осуществляющего в соответствии с распределением обязанностей координацию работы органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия.

Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Коми

Л. МАКСИМОВА

г. Сыктывкар
18 марта 2016 г.
№ 135

⁴ Впервые опубликовано в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» 18.03.2016 г.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства Республики Коми
от 18 марта 2016 г. № 135
(ПРИЛОЖЕНИЕ)

ПОРЯДОК

организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия

1. Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и физическими лицами требований, установленных Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Коми в области охраны объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Коми (далее – обязательные требования).

2. Региональный государственный надзор осуществляется Управлением Республики Коми по охране объектов культурного наследия (далее – орган надзора).

3. К должностным лицам органа надзора, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, относятся руководитель органа надзора, заместитель руководителя органа надзора, руководители структурных подразделений органа надзора, а также иные государственные служащие органа надзора, должностными регламентами которых предусмотрено проведение проверки по вопросам регионального государственного надзора (далее – должностные лица).

4. Предметом регионального государственного надзора являются:

1) соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, в том числе:

а) требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия (далее – объекты культурного наследия), требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

б) градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

в) требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ;

2) осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

а) мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр), выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

2) мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

5. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок органов местного самоуправления, применяются положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. Региональный государственный надзор осуществляется посредством:

1) организации и проведения проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдачи обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением Федерального закона № 73-ФЗ, или о внесении в них изменений;

3) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее - систематическое наблюдение).

7. Должностные лица органа надзора при осуществлении регионального государственного надзора имеют права и несут обязанности, предусмотренные Федеральным законом № 73-ФЗ, Федеральным законом № 294-ФЗ, настоящим Порядком.

8. Систематическое наблюдение осуществляется должностными лицами органа надзора в форме мониторинга:

1) состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений;

2) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия.

9. Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическое наблюдение в отношении объектов культурного наследия проводятся должностными лицами органа надзора на основании заданий органа надзора.

Порядок выдачи задания и его форма устанавливаются органом надзора.

10. Региональный государственный надзор в отношении физических лиц (за исключением индивидуальных предпринимателей), занимаемых или используемых ими жилых помещений, являющихся объектами культурного наследия, частями объектов культурного наследия либо расположенных на территории объектов культурного наследия или в зонах их охраны (далее – жилые помещения), осуществляется должностными лицами органа надзора с учетом обязанности посещать и обследовать жилые помещения с согласия собственников.

Дата и время посещения должностным лицом органа надзора жилого помещения, занимаемого физическим лицом, для проведения его обследования должны быть предварительно согласованы с указанным физическим лицом. В случае если указанное физическое лицо не является собственником жилого помещения, должностное лицо органа надзора обязано получить также и согласие собственника. Согласование даты и времени посещения должностным лицом органа надзора жилого помещения осуществляется посредством направления собственнику и иным физическим лицам, его занимающим, извещения о посещении и обследовании не менее чем за 3 календарных дня до такого посещения и обследования любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатами указанного извещения.

Форма извещения о посещении и обследовании устанавливается органом надзора.

Собственник, иное физическое лицо, которое занимает жилое помещение, при получении указанного извещения обеспечивает должностному лицу органа надзора беспрепятственный доступ для проведения такого обследования.

В случае несогласия с датой и (или) временем посещения должностным лицом органа надзора жилого помещения собственник или иное физическое лицо, занимающее данное жилое помещение, в течение одного календарного дня со дня получения извещения о посещении и обследовании уведомляет об этом должностное лицо органа надзора любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатом такого уведомления.

11. Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного надзора устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 29 ноября 2011 г. № 532 «О разработке и утверждении административных регламентов».

12. К проведению мероприятий по региональному государственному надзору в установленном законодательством порядке привлекаются эксперты, экспертные организации для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности регионального государственного надзора, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

13. По результатам проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя должностными лицами органа надзора, проводящими проверку, составляется акт проверки по типовой форме, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нару-

шение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные, связанные с результатами проверки, документы или их копии.

14. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо от отказа в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа надзора.

При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках регионального государственного надзора акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

15. В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт (при условии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках регионального государственного надзора, способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа. При этом уведомление о вручении и (или) иное подтверждение получения указанного документа приобщаются к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа надзора.

16. По результатам проверки физического лица (за исключением индивидуального предпринимателя) должностными лицами органа надзора, проводящими проверку, составляется акт проверки в порядке и по форме, установленным органом надзора.

17. Решения и действия (бездействие) должностных лиц органа надзора могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18. Информация о результатах проведенных проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематического наблюдения размещается на официальном сайте органа надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

72 Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, экспертизе нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Коми⁵

С целью осуществления процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, Правительство Республики Коми постановляет:

1. Утвердить:

1) Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, подготовленных органами в системе исполнительной власти Республики Коми и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, согласно приложению № 1;

2) Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, согласно приложению № 2.

2. Возложить на органы исполнительной власти Республики Коми полномочия по осуществлению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

3. Определить Министерство экономики Республики Коми уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми:

1) по внедрению оценки регулирующего воздействия в Республике Коми, в том числе по координации деятельности, информационно-методическому обеспечению органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;

2) по информационно-методическому обеспечению органов местного самоуправления в Республике Коми по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;

3) по подготовке заключений по проведенной органами исполнительной власти Республики Коми оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых

⁵ Впервые опубликовано в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» 18.03.2016 г.

актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;

4) по проведению экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Председателя Правительства Республики Коми.

5. Признать утратившими силу постановления Правительства Республики Коми по перечню согласно приложению № 3.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Коми

Л. МАКСИМОВА

г. Сыктывкар
18 марта 2016 г.
№ 136

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства Республики Коми
от 18 марта 2016 г. № 136
(ПРИЛОЖЕНИЕ № 1)

ПОРЯДОК

проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, подготовленных органами в системе исполнительной власти Республики Коми и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Коми, проектов нормативных правовых актов Главы Республики Коми, проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Коми, подготовленных органами в системе исполнительной власти Республики Коми и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности (далее – проекты актов).

2. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится органами в системе исполнительной власти Республики Коми (далее – разработчики) в отношении проектов актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Коми обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Процедура оценки регулирующего воздействия не проводится в отношении:

проектов законов Республики Коми, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих республиканские налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

проектов законов Республики Коми, регулирующих бюджетные правоотношения.

4. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, а также республиканского бюджета Республики Коми.

II. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия

5. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) разработка проекта акта и его общественное обсуждение;
2) подготовка сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет);

3) подготовка заключения уполномоченным Правительством Республики Коми органом исполнительной власти Республики Коми (далее – уполномоченный орган) об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение).

6. Разработчик осуществляет разработку проекта акта в порядке, установленном Регламентом Главы Республики Коми, Регламентом Правительства Республики Коми, инструкцией по делопроизводству, утвержденной разработчиком.

7. При разработке проекта акта выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляется с учетом следующих критериев:

а) эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

б) уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования и республиканского бюджета Республики Коми;

в) предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития и конкуренции.

8. В целях учета мнения общественности разработчик проводит общественные обсуждения с гражданами и организациями, в том числе представляющими интересы предпринимательского сообщества в Республике Коми.

8.1. Для проведения общественных обсуждений разработчик в течение 5 рабочих дней со дня разработки проекта акта размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт):

а) текст проекта акта;

б) пояснительную записку с кратким изложением существа проекта акта, обоснованием необходимости его принятия, включая описание проблем, на решение которых направлено новое правовое регулирование, указанием основных групп участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, прогнозом социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия нормативного правового акта, а также информацией о последствиях в случае непринятия данного нормативного правового акта;

в) информацию о сроках общественного обсуждения проекта акта;

г) информацию о сроке приема предложений и способах их представления;

д) перечень вопросов для участников общественных обсуждений;

е) иные материалы, обосновывающие проблему и предлагаемое регулирование.

Перечень вопросов по проекту акта составляется разработчиком исходя из специфики проекта акта. Примерный перечень вопросов утверждается уполномоченным органом.

8.2. Разработчик в срок не более одного рабочего дня со дня размещения материалов на официальном сайте направляет информацию о месте размещения (полный электронный адрес) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике

Коми, организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества в Республике Коми, которые заключили соглашения с уполномоченным органом, иным организациям, которых необходимо привлечь к обсуждению проекта акта.

8.3. Срок общественного обсуждения проекта акта определяется разработчиком и не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения на официальном сайте разработчика.

8.4. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением общественного обсуждения по проекту акта, и составить в течение 5 рабочих дней после окончания установленного срока проведения общественного обсуждения свод предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

8.5. В своде предложений указывается следующая информация:

а) автор и содержание предложения;

б) результат его рассмотрения (предполагается ли использовать данное предложение при разработке проекта акта либо обоснованное решение об отказе от его разработки; в случае отказа от использования предложения указываются причины такого решения);

в) перечень организаций, которым была направлена информация о размещении проекта акта в соответствии с пунктом 8.2 настоящего Порядка.

8.6. В случае принятия решения об отказе в разработке проекта акта по итогам общественного обсуждения разработчик в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения размещает на официальном сайте соответствующую информацию и извещает о принятом решении организации, которые ранее извещались о размещении проекта акта.

9. По итогам проведения общественного обсуждения разработчиком в течение 5 рабочих дней со дня составления свода предложений составляется сводный отчет по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

10. Сводный отчет подписывается руководителем разработчика в течение 3 рабочих дней со дня составления.

В сводном отчете приводятся источники использования данных.

Расчеты, необходимые для заполнения сводного отчета, приводятся в приложении к нему.

Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. В случае если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные должны быть приведены в приложении к сводному отчету в полном объеме.

III. Подготовка заключения

11. Разработчик направляет проект акта и сводный отчет в уполномоченный орган для подготовки заключения в течение 3 рабочих дней со дня подписания сводного отчета.

12. Уполномоченный орган возвращает документы разработчику не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем их поступления, в случае, если отсутствует проект акта или сводный отчет, а также в случае, если сводный отчет составлен не по форме согласно приложению к настоящему Порядку с указанием причин, послуживших основанием для возврата документов.

Разработчик после устранения причин, послуживших основанием для возврата документов, повторно в течение 3 рабочих дней со дня возврата ему документов направляет документы в уполномоченный орган для подготовки заключения.

13. При отсутствии предложений от участников общественного обсуждения уполномоченный орган проводит консультации с организациями, указанными в пункте 8.2 настоящего Порядка, а также Общественным советом при уполномоченном органе в течение сроков, отведенных для подготовки заключения.

14. Заключение готовится уполномоченным органом со дня представления разработчиком материалов, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, в срок не более 10 рабочих дней, подписывается руководителем уполномоченного органа и направляется разработчику в течение 2 рабочих дней после подписания.

15. Уполномоченный орган при подготовке заключения учитывает сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета:

- а) точность формулировки выявленной проблемы;
- б) обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;
- в) обоснованность определения целей предлагаемого правового регулирования;
- г) практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;
- д) проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;
- е) корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов республиканского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- ж) степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

16. В заключении делаются выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Республики Коми, в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным органом и размещенной в течение 3 рабочих дней со дня утверждения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

17. В случае, если в заключении сделан вывод о том, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Республики Коми, то проект акта в установленном порядке направляется на рассмотрение Главе Республики Коми, Правительству Республики Коми, руководителю разработчика.

18. Разработчик при получении заключения, в котором сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Республики Коми:

- 1) в случае согласия с содержащимися в заключении выводами:
 - а) прекращает работу по проекту акта;
 - б) дорабатывает проект акта и составляет сводный отчет, после чего повторно направляет проект акта и сводный отчет в уполномоченный орган для подготовки заключения, которое составляется в срок не более 5 рабочих дней со дня получения доработанных документов;
- 2) в случае несогласия с содержащимися в заключении выводами в течение 10 рабочих дней со дня получения заключения:
 - а) в отношении проекта нормативного правового акта разработчика принимает решение об утверждении указанного акта;

б) в отношении проекта закона Республики Коми, нормативного правового акта Правительства Республики Коми, Главы Республики Коми оформляет мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами и направляет ответ и проект акта Председателю Правительства Республики Коми или заместителю Председателя Правительства Республики Коми в соответствии с распределением обязанностей для принятия решения о дальнейшей работе над проектом акта.

19. Заключение не позднее 3 рабочих дней со дня подписания подлежит размещению уполномоченным органом на официальном сайте.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов
Республики Коми, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и (или) инвестиционной деятельности
(Форма)

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Республики Коми:

_____ (наименование)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

_____ (место для текстового описания)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

_____ (указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в пункте 10.1)

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

_____ (место для текстового описания)

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

_____ (место для текстового описания)

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

_____ (место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. _____

Должность: _____

Тел.: _____ Адрес электронной почты: _____

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы:

_____ (место для текстового описания)

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

_____ (место для текстового описания)

2.3. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

(место для текстового описания)

2.4. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

(место для текстового описания)

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

(место для текстового описания)

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

(место для текстового описания)

2.7. Источники данных:

(место для текстового описания)

2.8. Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.4. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам
(Цель 1)			
(Цель 2)			
(Цель 3)			

3.5. Нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: _____

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки)

3.6. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

(место для текстового описания)

3.7. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: _____

(место для текстового описания)

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1)		
(Группа 2)		
(Группа 3)		

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Коми (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.4. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
1. Наименование государственного органа			
Функция (полномочие, обязанность или право)			
Функция (полномочие, обязанность или право)			
1. Наименование государственного органа			
Функция (полномочие, обязанность или право)			
Функция (полномочие, обязанность или право)			

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Коми (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) республиканского бюджета Республики Коми (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до №):		
1.1. Функция (полномочие, обязанность или право)	Единовременные расходы (от 1 до №) в _____ г.:	
	Периодические расходы (от 1 до №) за период _____ гг.:	
	Возможные доходы (от 1 до №) за период _____ гг.:	
1.2. Функция (полномочие, обязанность или право)	Единовременные расходы (от 1 до №) в _____ г.:	
	Периодические расходы (от 1 до №) за период _____ гг.:	
	Возможные доходы (от 1 до №) за период _____ гг.:	
Итого единовременные расходы за период _____ гг.:		
Итого периодические расходы за период _____ гг.:		
Итого возможные доходы за период _____ гг.:		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) республиканского бюджета Республики Коми (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

6.5. Источники данных: _____

(место для текстового описания)

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, количественная оценка
Группа 1		
Группа 2		

7.4. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

(место для текстового описания)

7.5. Источники данных: _____

(место для текстового описания)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1			
Риск 2			

8.5. Источники данных: _____

(место для текстового описания)

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы			
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)			
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.4. Оценка расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Коми, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

(место для текстового описания)

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: _____

(место для текстового описания)

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт проекта) акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет)

а) срок переходного периода: _____ дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: _____ дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней с даты принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: _____

(место для текстового описания)

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «__» _____ 201__ г.;

окончание: «__» _____ 201__ г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: _____, из них учтено: полностью: _____, учтено частично: _____

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

(место для текстового описания)

Приложение. Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа).

Наименование должности руководителя разработчика

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства Республики Коми
от 18 марта 2016 г. № 136
(ПРИЛОЖЕНИЕ № 2)

ПОРЯДОК

проведения экспертизы нормативных правовых актов
Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти
Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

1. Настоящий Порядок определяет порядок проведения уполномоченным Правительством Республики Коми органом исполнительной власти Республики Коми экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности (далее – экспертиза).

2. Экспертизе подлежат нормативные правовые акты Правительства Республики Коми, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, (далее – нормативные правовые акты) в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

3. Экспертиза осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемым уполномоченным Правительством Республики Коми органом исполнительной власти Республики Коми (далее – уполномоченный орган) планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности (далее – План).

4. Формирование Плана осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц. Уполномоченный орган вправе самостоятельно включать в План нормативные правовые акты в случае выявления в них положений, которые могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

Предложения, указанные в настоящем пункте, представляются в уполномоченный орган до 10 ноября текущего года.

5. Уполномоченный орган в срок до 20 ноября текущего года направляет проект Плана в организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и запрашивает их мнение о необходимости проведения экспертизы рассматриваемых нормативных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Организации, указанные в абзаце первом настоящего пункта, вправе направить в уполномоченный орган свое мнение в сроки, установленные уполномоченным органом. Учет мнения данных организаций может осуществляться на основе соглашений между уполномоченным органом Республики Коми и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества в Республике Коми, о взаимодействии по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основании полученных от организаций, указанных в абзаце первом настоящего пункта, мнений уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня получения указанных мнений корректирует проект Плана.

6. План утверждается уполномоченным органом ежегодно до 20 декабря текущего года на следующий год.

В течение 5 рабочих дней со дня утверждения План размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) и направляется в органы в системе исполнительной власти Республики Коми, являющиеся разработчиками нормативных правовых актов, включенных в План. В случае реорганизации и (или) упразднения органа в системе исполнительной власти Республики Коми, являющегося разработчиком соответствующего нормативного правового акта, План в срок, указанный в настоящем пункте, направляется в орган в системе исполнительной власти Республики Коми, которому переданы полномочия реорганизованного и (или) упраздненного органа в системе исполнительной власти Республики Коми, разработавшего соответствующий нормативный правовой акт.

План в течение календарного года может корректироваться уполномоченным органом в случае выявления нормативных правовых актов, в которых содержатся сведения, указанные в пункте 4 настоящего Порядка. Скорректированный План утверждается уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней с момента выявления нормативных правовых актов, в которых содержатся сведения, указанные в пункте 4 настоящего Порядка. В течение 5 рабочих дней со дня утверждения скорректированный План направляется в органы в системе исполнительной власти Республики Коми, указанные в абзаце втором настоящего пункта.

7. В Плате для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев с даты начала экспертизы.

Срок проведения экспертизы продлевается уполномоченным органом, но не более чем на один месяц, в случаях получения дополнительных материалов, данных, сведений, необходимости произведения дополнительных расчетов.

8. Экспертиза включает в себя:

- 1) публичные консультации;
- 2) исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности (далее – исследование);
- 3) составление заключения об экспертизе нормативного правового акта (далее – заключение).

9. Публичные консультации с гражданами и организациями, в том числе представляющими интересы предпринимательского сообщества в Республике Коми, проводятся в течение одного месяца со дня начала экспертизы, установленного Планом.

На официальном сайте размещается уведомление о проведении экспертизы с указанием сроков начала и окончания публичных консультаций.

10. Уполномоченный орган за 20 рабочих дней до начала проведения экспертизы нормативного правового акта:

запрашивает у органа в системе исполнительной власти Республики Коми, разработавшего нормативный правовой акт, либо органа в системе исполнительной власти Республики Коми, которому переданы полномочия реорганизованного и (или) упраздненного органа в системе исполнительной власти Республики Коми, разработавшего соответствующий нормативный правовой акт, (далее – разработчик акта) материалы, необходимые для проведения экспертизы и содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений, по форме согласно приложению к настоящему Порядку и устанавливает срок для их представления;

обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их представления.

В случае если разработчиком на запрос уполномоченного органа в срок, установленный в абзаце первом настоящего пункта, не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, соответствующие сведения подлежат указанию в тексте заключения.

11. Исследование проводится уполномоченным органом в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

Исследование проводится во взаимодействии с разработчиком и независимыми экспертами.

12. При проведении исследования уполномоченным органом:

а) рассматриваются замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

б) анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Республики Коми;

в) определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

г) устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

13. В ходе исследования выявляются следующие положения:

а) наличие в нормативном правовом акте избыточных требований о представлении документов в органы государственной власти Республики Коми или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

б) наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;

в) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Республики Коми установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;

г) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Республике Коми при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм;

д) наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Республики Коми;

е) иные вопросы, касающиеся необоснованного затруднения осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

14. По результатам исследования в течение 5 рабочих дней со дня его окончания уполномоченный орган готовит проект заключения.

Проект заключения содержит:

а) сведения о нормативном правовом акте, его разработчике, источниках его официального опубликования;

б) выявленные положения нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;

в) предложения о способах их устранения или об отсутствии таких предложений;

г) обоснование подготовленных выводов;

д) информацию о проведенных публичных консультациях, позиции государственных органов Республики Коми и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, в случае их участия в исследовании.

Форма заключения утверждается уполномоченным органом и в течение 3 рабочих дней со дня ее утверждения размещается на официальном сайте.

15. Проект заключения направляется в течение 2 рабочих дней со дня его составления:

а) разработчику с указанием срока окончания приема замечаний и предложений;

б) представителям предпринимательского сообщества на отзыв с указанием срока его представления.

Поступившие в уполномоченный орган в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются в течение 3 рабочих дней со дня их поступления при доработке проекта заключения.

Доработанный проект заключения в течение 2 рабочих дней подписывается руководителем уполномоченного органа.

16. В течение 2 рабочих дней со дня подписания заключение размещается на официальном сайте и направляется разработчику и лицу, обратившемуся с предложением проведения экспертизы данного нормативного правового акта.

17. Заключение направляется в течение 2 рабочих дней со дня его подписания:

1) на нормативный правовой акт органа исполнительной власти Республики Коми Председателю Правительства Республики Коми, заместителю Председателя Правительства Республики Коми в соответствии с распределением обязанностей для принятия одного из следующих решений:

а) о даче поручения по разработке и принятию нового нормативного правового акта;

б) о даче поручения о признании утратившим силу нормативного правового акта;

в) о даче поручения о внесении изменений в нормативный правовой акт;

г) о сохранении действующего режима регулирования;

2) на нормативный правовой акт Правительства Республики Коми Председателю Правительства Республики Коми для принятия одного из следующих решений:

а) о даче поручения по разработке и принятию нового нормативного правового акта;

б) о даче поручения о признании утратившим силу нормативного правового акта;

в) о даче поручения о внесении изменений в нормативный правовой акт;

г) о сохранении действующего режима регулирования.

Заключение подлежит обязательному рассмотрению.

18. Итоги выполнения плана размещаются на официальном сайте уполномоченного органа не позднее пятнадцати рабочих дней со дня начала нового планового периода.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
Правительства Республики Коми,
органов исполнительной власти Республики Коми,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности
(Форма)

ИНФОРМАЦИЯ

для проведения экспертизы нормативных правовых актов
Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти
Республики Коми

1) сведения о фактических положительных и отрицательных последствиях установленного правового регулирования (количественная и качественная оценка);

2) сведения о достижении (недостижении) заявленных целей регулирования (исходя из сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, в случае ее проведения, или пояснительной записки к проекту нормативного правового акта, подготовленной на этапе разработки, в случае если оценка регулирующего воздействия не проводилась);

Цели правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам (планируемое значение)	Индикаторы достижения целей правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам (фактическое значение)	Примечание
(Цель 1)			
(Цель 2)			
(Цель 3)			

3) сведения об основных группах субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы государственной власти Республики Коми, органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Коми, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом, количестве таких субъектов, изменении численности и состава таких групп. В случае, если на этапе разработки акта проводилась оценка регулирующего воздействия, данные приводятся по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия;

4) сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Коми, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений;

5) сведения об изменении объема расходов и доходов консолидированного бюджета Республики Коми, связанном с установлением правового регулирования;

6) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей регулирования с указанием соответствующих расходов консолидированного бюджета Республики Коми;

7) сведения о числе лиц, привлеченных за нарушение установленных нормативным правовым актом требований;

8) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить фактическое воздействие на соответствующие отношения регулирования, установленного нормативным правовым актом.

ПЕРЕЧЕНЬ

постановлений Правительства Республики Коми,
признаваемых утратившими силу

1. Постановление Правительства Республики Коми от 1 ноября 2013 г. № 420 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, экспертизе нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и внесении в связи с этим изменений в некоторые постановления Правительства Республики Коми».
2. Постановление Правительства Республики Коми от 26 декабря 2013 г. № 547 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 1 ноября 2013 г. № 420 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, экспертизе нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и внесении в связи с этим изменений в некоторые постановления Правительства Республики Коми».
3. Постановление Правительства Республики Коми от 18 июня 2014 г. № 237 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 1 ноября 2013 г. № 420 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, экспертизе нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и внесении в связи с этим изменений в некоторые постановления Правительства Республики Коми».
4. Постановление Правительства Республики Коми от 26 декабря 2014 г. № 548 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 1 ноября 2013 г. № 420 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, экспертизе нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и внесении в связи с этим изменений в некоторые постановления Правительства Республики Коми».
5. Постановление Правительства Республики Коми от 23 сентября 2015 г. № 406 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 1 ноября 2013 г. № 420 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, подготовленных органами в системе исполнительной власти Республики Коми и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, экспертизе нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности».
6. Пункт 1 перечня изменений, вносимых в некоторые постановления Правительства Республики Коми (приложение № 2 к постановлению Правительства Республики Коми от 11 декабря 2015 г. № 525).

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ

73 Постановление Конституционного Суда Республики Коми по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 56-РЗ «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми», пункта 19 Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи в виде социального пособия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми» по запросу исполняющего обязанности прокурора Республики Коми и жалобе гражданина Тестина Юрия Вячеславовича⁶

г. Сыктывкар

4 марта 2016 года

Конституционный Суд Республики Коми в составе председательствующего В.В. Кретова, судей М.Г. Аграновича, Н.В. Боковой, А.В. Проскурова,

с участием гражданина Ю.В. Тестина, прокурора отдела Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Республики Коми О.Н. Басмановой, представителя Государственного Совета Республики Коми А.В. Турковой – начальника отдела социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Коми, представителей Главы Республики Коми Л.И. Мищенко – заместителя министра труда, занятости и социальной защиты Республики Коми, А.В. Перминовой – начальника отдела социального законодательства Государственно-правового управления Главы Республики Коми,

руководствуясь статьей 96 Конституции Республики Коми, статьями 3, 78, 79 и 90 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми»,

рассмотрел в открытом судебном заседании дело о проверке конституционности пункта 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 56-РЗ «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми», пункта 19 Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи в виде социального пособия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми».

Поводом к рассмотрению явились запрос исполняющего обязанности прокурора Республики Коми и жалоба Ю.В. Тестина о проверке конституционности положений названного Закона Республики Коми. Кроме того, Ю.В. Тестиным оспаривается пункт 19 вышеприведенных Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи в виде социального пособия.

Основанием к рассмотрению явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Республики Коми оспариваемые нормативные положения.

Поскольку запрос исполняющего обязанности прокурора Республики Коми и жалоба гражданина Ю.В. Тестина касаются одного и того же предмета, Конституционный Суд

⁶ Впервые опубликовано в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» 04.03.2016 г.

Республики Коми, руководствуясь статьей 43 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», соединил дела по этим обращениям в одном производстве.

Заслушав сообщение судьи-докладчика А.В. Проскурова, объяснения представителей сторон, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Республики Коми

у с т а н о в и л :

1. Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 56-РЗ «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми» (далее – Закон Республики Коми) предусмотрено, что в Республике Коми малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам государственная социальная помощь в виде социального пособия предоставляется в размере разницы между гарантированным душевым денежным доходом и среднедушевым доходом семьи или одиноко проживающего гражданина.

Гарантированный душевой денежный доход – размер денежного дохода, гарантируемого государством каждому гражданину (пункт 1 статьи 1 Закона Республики Коми). В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Республики Коми размер гарантированного душевого денежного дохода в Республике Коми ежеквартально утверждается Правительством Республики Коми по природно-климатическим зонам Республики Коми и индексируется пропорционально росту величины прожиточного минимума в Республике Коми.

Согласно пункту 19 Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи в виде социального пособия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми» (далее – Порядок и условия) социальное пособие назначается и выплачивается малоимущей семье и малоимущему одиноко проживающему гражданину, среднедушевой доход которых ниже размера гарантированного душевого денежного дохода, утверждаемого Правительством Республики Коми по основным социально-демографическим группам населения и природно-климатическим зонам Республики Коми за соответствующий квартал, действующего на день регистрации заявления, указанного в пункте 2 настоящего Порядка и условий.

Конституционность приведенных положений Закона Республики Коми оспаривают Ю.В. Тестин и исполняющий обязанности прокурора Республики Коми, указывая, что в нарушение статей 4, 11, 16, 17, 40 Конституции Республики Коми право на социальное пособие в Республике Коми имеют не все малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, а только те из них, среднедушевой доход которых ниже гарантированного душевого денежного дохода. По тем же основаниям Ю.В. Тестин оспаривает и пункт 19 Порядка и условий.

Конституционный Суд Республики Коми в силу положений частей второй и третьей статьи 68 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» выносит постановления и определения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта, конституционность которого подвергается сомнению в обращении; при этом Конституционный Суд Республики Коми принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальными и другими актами толкования или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов.

В соответствии с частями второй и третьей статьи 3 этого же Закона Конституционный Суд Республики Коми решает исключительно вопросы права, при осуществлении конституционного судопроизводства он воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Исходя из этого, предметом рассмотрения Конституционного Суда Республики Коми являются положения пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 56-РЗ «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми», пункта 19 Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи в виде социального пособия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми» в той части, в какой малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам государственная социальная помощь в виде социального пособия предоставляется в размере разницы между гарантированным душевым денежным доходом и среднедушевым доходом семьи или одиноко проживающего гражданина.

2. В силу статьи 4 Конституции Республики Коми человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность Республики Коми. Социальная и экономическая политика Республики Коми направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 11).

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 16). Перечисление в Конституции Республики Коми основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. В Республике Коми не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (статья 18).

Конституция Республики Коми в соответствии с целями социального государства (статья 11) гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 40, часть 1). При этом Конституция Республики Коми, определяя направления социальной политики в Республике Коми, вместе с тем, не закрепляет конкретные меры такой защиты, равно как и объем и условия их предоставления тем или иным категориям граждан. Определение организационно-правовых форм и механизмов реализации социальной защиты, условий ее предоставления, круга лиц, на которых распространяются меры социальной защиты, относится к дискреционным полномочиям законодателя.

Социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Коми (пункт «ж» части 1 статьи 64 Конституции Республики Коми). По предметам совместного ведения издаются федеральные законы, в соответствии с которыми Республика Коми осуществляет собственное правовое регулирование (часть 2 статьи 64 Конституции Республики Коми). При этом в соответствии со статьей 65 Конституции Республики Коми законы и иные правовые акты Республики Коми не могут противоречить законам, принятым федеральными органами государственной власти в соответствии с полномочиями Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал на то, что при осуществлении правового регулирования, в том числе в сфере социальной защиты, законодателем должен соблюдаться конституционный принцип равенства, в силу требований которого различия в социальных правах допустимы, если они объективно оправданны, обоснованны и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им; напротив, введение различий, не имеющих объективного и разумного оправдания, для лиц, принадлежащих к одной и той же категории (находящихся в одинаковых или сходных ситуациях), нарушает принцип равенства и противоречит статье 19 Конституции

Российской Федерации (Постановления от 1 декабря 1997 года № 18-П, от 19 июня 2002 года № 11-П, от 3 июня 2004 года № 11-П, Определение от 12 июля 2006 года № 350-О).

Осуществление государством конституционной обязанности по установлению гарантий социальной защиты малообеспеченных семей должно согласовываться, в том числе с имеющимися у него на данном этапе социально-экономического развития финансовыми и иными средствами и возможностями (Определение от 10 октября 2002 года № 258-О).

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам определены в Федеральном законе от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон), который, в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, предусматривает виды государственной социальной помощи.

Согласно статье 2 Федерального закона законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в соответствии с целями, установленными этим Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона оказание государственной социальной помощи осуществляется в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии и другие выплаты) и натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации (статья 7 Федерального закона).

Согласно статье 11 Федерального закона размер государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств субъекта Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу изложенных выше положений федерального законодательства субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по вопросу оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в части определения размера, условий и порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи.

Законодатель в порядке реализации своих дискреционных полномочий вправе самостоятельно определить в рамках единой государственной политики в области социально-экономического обеспечения размер социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, исходя при этом из целей соблюдения баланса экономических интересов государства и интересов малообеспеченных лиц,

своих социально-экономических возможностей, имеющихся у республики финансовых и иных ресурсов, и самостоятельности определения форм и направления расходования бюджетных средств (статья 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В рамках предоставленных федеральным законодательством полномочий республиканским законодателем принят Закон Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми», определяющий размеры, условия и порядок назначения и предоставления государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным статьей 12 (1) Федерального закона «О государственной социальной помощи», проживающим в Республике Коми.

Согласно статье 5 Закона Республики Коми государственная социальная помощь может быть оказана малоимущей семье или малоимущему одиноко проживающему гражданину, имеющим по независящим от них причинам среднедушевой доход, определяемый в соответствии с федеральным законодательством, ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Коми.

Статьей 2 Закона Республики Коми установлены двенадцать видов государственной социальной помощи (денежные выплаты, натуральная помощь), которые с учетом адресного подхода предоставляются данной категории граждан при различных ситуациях и при наличии определенных условий.

Так, среди денежных выплат социальная помощь малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам предоставляется в виде пособия на оплату проезда в общественном транспорте гражданам пожилого возраста (мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет), получающим страховые пенсии по старости, пенсии за выслугу лет в соответствии с федеральным законодательством; региональной социальной доплаты к пенсии; компенсации понесенных затрат на приобретение бытового сжиженного газа; материальной помощи в различных сложных жизненных ситуациях, определенных Правительством Республики Коми; пособия беременным женщинам, кормящим матерям на приобретение продуктов питания, предоставляемого на основании заключения лечащего врача медицинской организации Республики Коми в соответствии с медицинскими показаниями; социальной выплаты в виде компенсации размера страховой премии по договору имущественного страхования гражданам, проживающим в населенных пунктах, подверженных угрозе подтопления, заключившим договоры имущественного страхования, по которым страхуется риск утраты (гибели), повреждения имущества; иных выплат, устанавливаемых Правительством Республики Коми.

Таким образом, признанным в установленном законом порядке малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам гарантируется предоставление того или иного вида социальной помощи в зависимости от различных жизненных ситуаций и при наличии определенных условий.

Лицам с наиболее низким уровнем дохода социальная помощь предоставляется в том числе и в виде социального пособия. Размер социального пособия установлен в виде разницы между гарантированным душевым денежным доходом, который ежеквартально утверждается Правительством Республики Коми по природно-климатическим зонам Республики Коми и индексируется пропорционально росту величины прожиточного минимума в Республике Коми, и среднедушевым доходом семьи или одиноко проживающего гражданина (пункт 1 части 1 статьи 3, статья 6 Закона Республики Коми).

Аналогичные условия выплаты социального пособия малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам предусмотрены и в пункте 19 Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи в виде социального пособия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми».

Анализ вышеприведенных положений Закона Республики Коми, Порядка и условий свидетельствует о том, что республиканский законодатель таким образом реализовал свои дискреционные полномочия по установлению размера, условий и порядка назначения и предоставления государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам; при этом, как того требует федеральное законодательство, в качестве критериев, дающих право указанной категории граждан на получение социальной помощи, республиканский законодатель определил величины прожиточного минимума для соответствующих социально-демографических групп населения и производного от него гарантированного душевого денежного дохода, и доходов членов малоимущей семьи, малоимущего одиноко проживающего гражданина (Федеральные законы «О государственной социальной помощи», «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»).

Такое правовое регулирование согласуется и с закрепленными Федеральными законами «О государственной социальной помощи», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочиями субъекта Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и принципами адресности предоставления этой помощи, необходимости достижения максимального социального эффекта оказания такой помощи на основании критериев нуждаемости граждан, адресного и самостоятельного определения форм использования бюджетных средств.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях также обращал внимание на то обстоятельство, что меры государственной поддержки должны получать прежде всего те граждане, которые в ней действительно нуждаются, то есть не в состоянии самостоятельно удовлетворить свои потребности (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 13-П).

При таких обстоятельствах положения пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 56-РЗ «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми», пункта 19 Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи в виде социального пособия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми», как устанавливающие государственную социальную помощь малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в виде социального пособия в размере разницы между гарантированным душевым денежным доходом и среднедушевым доходом семьи или одиноко проживающего гражданина, сами по себе направлены на реализацию конституционного права на социальную защиту и на повышение эффективности и адресности оказания социальной помощи данной категорий граждан и не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права и свободы граждан.

На основании изложенного, руководствуясь частями второй, третьей статьи 96 Конституции Республики Коми, статьями 66, 68, 69, 80 и 81 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», Конституционный Суд Республики Коми

п о с т а н о в и л :

1. Признать пункт 1 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 56-РЗ «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми», пункт 19 Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи

в виде социального пособия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми» в той мере, в какой ими социальное пособие малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам установлено в размере разницы между гарантированным душевым денежным доходом и среднедушевым доходом семьи или одиноко проживающего гражданина, соответствующими Конституции Республики Коми, ее статьям 4, 11, 16, 17, 40.

2. Согласно статье 73 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Постановление является окончательным, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

3. Согласно статье 72 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в «Ведомостях нормативных актов органов государственной власти Республики Коми» и размещению на официальном сайте Республики Коми в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (на официальном интернет-портале Республики Коми).

Конституционный Суд Республики Коми

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ

74 Постановление Конституционного Суда Республики Коми по делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 1 и подпункта «б» подпункта 1 пункта 18 статьи 1 Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми» по жалобе гражданина Исаева Романа Викторовича⁷

г. Сыктывкар

21 марта 2016 года

Конституционный Суд Республики Коми в составе председательствующего М.Г. Аграновича, судей Д.Н. Басманова и А.В. Проскурова,

с участием гражданина Р.В. Исаева, представителя Государственного Совета Республики Коми А.В. Турковой – начальника отдела социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Коми, представителей Главы Республики Коми Л.И. Мищенко – заместителя министра труда, занятости и социальной защиты Республики Коми, А.В. Перминовой – начальника отдела социального законодательства Государственно-правового управления Главы Республики Коми,

руководствуясь частью третьей статьи 96 Конституции Республики Коми, пунктом 2 части первой статьи 3, статьями 32, 90, 91, 92 и 93 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми»,

рассмотрел в открытом судебном заседании дело о проверке конституционности пункта 4 статьи 1 и подпункта «б» подпункта 1 пункта 18 статьи 1 Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми».

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина Р.В. Исаева, который полагает, что обжалуемые нормы закона нарушают его конституционные права как ветерана боевых действий на получение в полном объеме мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

⁷ Впервые опубликовано в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» 22.03.2016 г.

Основанием к рассмотрению явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Республики Коми оспариваемые положения республиканского закона.

Заслушав сообщение судьи-докладчика М.Г. Аграновича, выступления приглашенных лиц, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Республики Коми

у с т а н о в и л :

1. Пунктом 4 статьи 1 Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми» в подпункты 1 и 3 статьи 6 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми» внесены изменения, которые касаются социальной поддержки ветеранов боевых действий в области оплаты жилья. В новой редакции эта норма республиканского закона предусматривает, что ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в пункте 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», дополнительно к мерам социальной поддержки, установленным Федеральным законом «О ветеранах», предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) оплата за наем, оплата за содержание жилого помещения в размере 50 процентов в пределах установленной социальной нормы площади жилого помещения ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»;

2) оплата за наем, оплата за содержание жилого помещения в размере 100 процентов в пределах установленной социальной нормы площади жилого помещения ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 5 и 6 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»;

3) оплата за коммунальные услуги в размере 100 процентов ветеранам боевых действий в пределах установленных нормативов потребления, за исключением отопления, предоставляемого в пределах установленных нормативов потребления и установленной социальной нормы площади жилого помещения.

Кроме того, подпунктом «б» подпункта 1 пункта 18 статьи 1 Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми» статья 20 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми» дополнена пунктом 4, который предусмотрел компенсацию расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в твердой денежной сумме с учетом установленных этим Законом природно-климатических зон Республики Коми. В частности, для ветеранов боевых действий, указанных в статье 6 данного Закона и проживающих в южной природно-климатической зоне республики, определена фиксированная сумма компенсации в размере 850 рублей в месяц.

Гражданин Р.В. Исаев, на основании удостоверения серии РМ № 805192, является ветераном боевых действий, имеющим право на получение льгот по оплате за наем и содержание жилого помещения, установленных пунктом 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах». Следуя содержанию этого же Закона, льгота предусмотрена для него с учетом всех членов семьи, проживающих с ним совместно. С заявителем проживают двое несовершеннолетних детей.

Закон Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми» не распространил меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг на членов семьи ветеранов боевых действий, поэтому заявитель обратился в Конституционный Суд Республики Коми с жалобой, в которой просит признать это обстоятельство не соответствующим Конституции Республики Коми, считая также не конституционным определение компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг в твердой

денежной сумме. Он полагает, что такой объем денежной компенсации не защищен от инфляционных процессов и роста тарифов на услуги. По смыслу обращения, республиканский закон в обжалуемой части не соответствует требованиям статей 11, 17, 18, 40 (пункты 1 и 2), 65 Конституции Республики Коми. Заявитель считает, что такое ограничение противоречит федеральному законодательству и лишает его полноценной государственной помощи. Это несоответствие нарушает его конституционные права и порождает неопределенность в практическом применении Закона.

Конституционный Суд Республики Коми в силу части 2 и части 3 статьи 3 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» в ходе конституционного судопроизводства решает исключительно вопросы права и воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов, поэтому предметом рассмотрения по настоящему делу является проверка конституционности пункта 4 статьи 1 и подпункта «б» подпункта 1 пункта 18 статьи 1 Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми» в той части, в которой этим законом ограничено право заявителя на получение мер социальной поддержки по ранее установленной форме и с учетом совместно проживающих с ним детей.

2. Согласно статье 39 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, которой соответствуют положения частей 1 и 2 статьи 40 Конституции Республики Коми, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

На основании статьи 72 (часть 1, пункт «ж») Конституции Российской Федерации и статьи 64 (часть 1, пункт «ж») Конституции Республики Коми вопросы социальной защиты являются предметом совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование. Законы и иные правовые акты Республики Коми не могут противоречить законам, принятым федеральными органами государственной власти в соответствии с полномочиями Российской Федерации (часть 1 статьи 65 Конституции Республики Коми).

Закон Российской Федерации от 12 января 1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (последняя редакция от 6 апреля 2015 года) установил конкретные меры социальной поддержки для ветеранов боевых действий и членов их семьи в области оплаты жилых помещений, которые являются правовой гарантией социальной защиты ветеранов в Российской Федерации и направлены на обеспечение им достойной жизни, почета и уважения в обществе.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 16 указанного Закона ветераны боевых действий и совместно проживающие с ними члены семьи пользуются 50% скидкой по оплате за наем и (или) содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателем либо собственником общей площади жилых помещений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Российской Федерации от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» эти меры социальной защиты ветеранов боевых действий являются расходными обязательствами Российской Федерации. В пункте 3 данной статьи предусмотрено, что в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьями 14-19 и 21 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Из анализа приведенных выше законоположений следует, что федеральные законы, закрепляя конкретные меры, направленные на социальную защиту различных категорий граждан, и определяя степень и формы участия субъектов Российской Федерации в реализации этих мер, вправе наделять субъекты правом принимать дополнительные к федеральным меры социальной поддержки, возложив расходные обязательства по обеспечению такими мерами на субъекты Российской Федерации.

Относя социальную защиту, включая социальное обеспечение, к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Конституция Российской Федерации не устанавливает конкретные способы и объемы такой защиты, предоставляемой той или иной категории граждан.

Однако, устанавливая дополнительные меры социальной поддержки, законодатель субъекта Российской Федерации должен исходить из недопустимости издания законов, отменяющих или умаляющих права граждан (часть 2 статьи 18 Конституции Республики Коми), и основывать свои решения на конституционных принципах и нормах, как закрепляющих единый для всех граждан республики конституционный статус личности, так и обуславливающих специальный статус отдельных категорий граждан – получателей мер социальной поддержки.

3. В целях реализации своих полномочий, установленных федеральным законом, в Республике Коми принят Закон Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми», устанавливающий правовые гарантии социальной защиты отдельных категорий населения, проживающих в Республике Коми.

Меры социальной поддержки для ветеранов боевых действий в сфере оплаты жилищно-коммунальных услуг предусмотрены в статье 6 названного Закона (в редакции Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ), и в пункте 1 этой статьи определены как дополнительные к федеральным мерам.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан. При этом указанный закон не допускает возможности издания федеральных законов, которые бы определяли объем и порядок расходования бюджетных средств субъекта Российской Федерации в рассматриваемой области их деятельности (пункт 4 статьи 26.3 Федерального закона).

Анализируя положения статей 1, 26.3 и 26.14 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в их взаимосвязи с положениями статей 31 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих принципы бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных полномочий и расходных полномочий субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод, что субъект Российской Федерации наделен полномочиями самостоятельно устанавливать виды, объем и порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, финансовое обеспечение которых отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Аналогичной позиции придерживается и Верховный Суд Российской Федерации, изложенной в определении от 3 августа 2005 года по делу № 3-ГО5-5 о признании противоречащими федеральному законодательству некоторых положений Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми».

Согласно пункту 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением дотаций, субсидий и субвенций из федерального бюджета).

Поскольку меры социальной поддержки ветеранов боевых действий, установленные пунктом 4 статьи 1 Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми», являются исключительно дополняющими федеральные льготы, а их финансирование осуществляется полностью за счет средств республиканского бюджета, постольку Республика Коми вправе была изменить условия предоставления материальной поддержки для ветеранов боевых действий и предоставить эту помощь непосредственно для приобретателя льгот, без учета проживающих с ним членов семьи, руководствуясь финансовыми возможностями республиканского бюджета.

Данный вывод согласуется с позицией Конституционного Суда Республики Коми высказанной в Постановлении от 15 июля 2009 года по жалобе Г.М. Филиппова, согласно которой принципы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации позволяют субъектам Российской Федерации использовать самостоятельность бюджетов субъектов Российской Федерации в целях обеспечения функций государства, в том числе, государства как социального. Поэтому в пределах полномочий и экономических возможностей расходных обязательств, исходя из принципа справедливости, вытекающего из принципа равенства (статья 17 Конституции Республики Коми), законодатель Республики Коми вправе предоставить меры социальной поддержки в том объеме, который экономически обоснован, используя принцип адресности предоставления льгот.

При таких обстоятельствах положения пункта 4 статьи 1 обжалуемого закона нельзя рассматриваться как ограничивающие, отменяющие или умаляющие права заявителя, гарантированные Конституцией Республики Коми.

Иное понимание этого вопроса является не верным, противоречащим положениям частей 5 и 6 статьи 76 Конституции Российской Федерации и статье 65 Конституции Республики Коми.

4. Согласно части 2 статьи 68 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» Конституционный Суд Республики Коми обязан оценивать как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой.

Задачей законодателя является создание социально направленных норм, органично сочетающих в себе соблюдение конституционных принципов с разумной бюджетной политикой государства.

Принимая во внимание требования указанного Закона в его взаимосвязи с нормами пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что при отсутствии федерального правового регулирования законодатель субъекта Российской Федерации вправе вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи в области оплаты жилищно-коммунальных услуг, как и других видов дополнительного обеспечения лиц, пользующихся повышенным вниманием со стороны государства за особые перед ним заслуги. Это, однако, не означает, что при изменении законодательного регулирования он обладает неограниченной свободой усмотрения и может произвольно изменить правовое регулирование или отказаться от взятых на себя ранее публично-правовых обязательств по предоставлению отдельным категориям граждан социальных гарантий.

При внесении в действующее правовое регулирование изменений, оказывающих неблагоприятное воздействие на правовое положение граждан, должен соблюдаться принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость произвольных изменений в действующую систему норм (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 года № 8-П).

Приведенной правовой позиции соответствует позиция Европейского Суда по правам человека, который в ряде своих решений указывал, что право на пенсию по старости или на социальные выплаты в конкретном объеме и в определенной форме не относится к правам и свободам, гарантируемым Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, и государство может корректировать соответствующее законодательство, в том числе путем уменьшения размеров пенсий, однако, при этом должен соблюдаться справедливый баланс интересов государства и имущественных интересов личности (Постановление от 18 ноября 2004 года по делу «Праведная против Российской Федерации»).

Таким образом, законодатель субъекта Российской Федерации, взяв на себя определенные социальные обязательства по предоставлению дополнительного обеспечения в сфере социальной поддержки ветеранов боевых действий, не может действовать произвольно. При изменении правового регулирования льготного обеспечения данной категории граждан он должен руководствоваться принципом социальной справедливости, соблюдать баланс частных интересов граждан и публичных интересов субъекта, а также принимать во внимание социально-экономическое положение и возможности бюджета.

5. В связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» произошло изменение принципа установления системы мер социальной защиты льготных категорий граждан, к которым относятся и ветераны боевых действий. Новая система предоставления мер социальной поддержки основана на принципе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и предусматривает замену льгот в натуральной форме на денежные компенсации при соблюдении условий сохранения ранее достигнутого уровня социальной защиты (преамбула и статья 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ).

Методика исчисления размера денежной выплаты взамен ранее действовавших льгот не установлена, поэтому субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определять данную методику и устанавливать в соответствии с ней размер денежной компенсации. Не установлены федеральным законодателем в отношении субъектов Российской Федерации и нормы о необходимости предоставления последними конкретных видов льгот и размерах денежных компенсаций соответствующим категориям граждан.

Продолжая оказывать социальную помощь ветеранам боевых действий путем установления взамен процентного эквивалента фиксированной суммы компенсации жилищно-коммунальных расходов, Республика Коми, тем самым, продолжила выполнение ранее взятых на себя обязательств по финансовой поддержке ветеранов, сохранив общий объем средств, направленных на эти цели, и определив размер денежной компенсации для каждой в отдельности группы льготников с учетом финансовой возможности республиканского бюджета в период кризисных процессов в экономике.

Таким образом, изменив форму поддержки, законодатель субъекта Российской Федерации действовал в пределах предоставленных ему полномочий и с учетом позиции федеральных органов власти по замене натуральных льгот денежной компенсацией, предусмотрев при этом меры для сохранения объема оказываемой помощи в период инфляции цен на услуги путем ее индексации (часть 2 статьи 20 Закона Республики

Коми от 12 ноября 2004 года № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми»), обеспечив тем самым частные интересы ветеранов, касающиеся права на получение социальной помощи, и интересы Республики Коми в части финансовых возможностей оказания такой помощи, что отвечает требованию поддержания доверия граждан закону.

Эти действия законодателя имеют социальную направленность, оказываемая поддержка является гарантированной обязанностью республики, поэтому произведенное изменение способа предоставления помощи не может быть расценено как умаляющее права и свободы ветеранов боевых действий.

6. Любая законодательная власть в свете реализации своих властных полномочий может наделять органы исполнительной власти определенными функциями, дающими им право в ходе применения закона вырабатывать формы и методы его исполнения, однако данное обстоятельство не лишает эту власть, как высшую законодательную инстанцию, права самой устанавливать порядок исполнения закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью второй статьи 96 Конституции Республики Коми, статьями 66-69, 80, 81 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», Конституционный Суд Республики Коми

п о с т а н о в и л :

1. Признать пункт 4 статьи 1 и подпункт «б» подпункта 1 пункта 18 статьи 1 Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми» соответствующими Конституции Республики Коми, ее статьям 11, 17, 18, 40 (пункты 1 и 2) и 65.

2. Согласно статье 73 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Постановление является окончательным, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

3. Согласно статье 72 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в «Ведомостях нормативных актов органов государственной власти Республики Коми» и размещению на официальном сайте Республики Коми в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (на официальном интернет-портале Республики Коми).

Конституционный Суд Республики Коми

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ

75 **Определение Конституционного Суда Республики Коми о прекращении производства по жалобе ООО «Тепло севера» о проверке конституционности Постановления Правительства Республики Коми от 22 апреля 2015 года № 176 «Об утверждении Порядка отбора поставщиков топлива твердого для заключения договоров на обеспечение граждан топливом твердым в целях реализации государственных полномочий по возмещению убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на топливо твердое, реализуемое гражданам и используемое для нужд отопления»⁸**

г. Сыктывкар

21 марта 2016 года

Конституционный Суд Республики Коми в составе председательствующего В.В. Кретьова, судей Д.Н. Басманова, Н.В. Боковой, А.В. Прокурова,

⁸ Впервые опубликовано в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» 22.03.2016 г.

рассмотрев в распорядительном заседании Конституционного Суда Республики Коми заявление ООО «Тепло севера», подписанного директором Е.А. Степановой об отзыве обращения,

у с т а н о в и л :

В Конституционный Суд Республики Коми обратилось ООО «Тепло севера» в лице генерального директора Степановой Екатерины Александровны с жалобой о проверке конституционности Постановления Правительства Республики Коми от 22 апреля 2015 года № 176 «Об утверждении Порядка отбора поставщиков топлива твердого для заключения договоров на обеспечение граждан топливом твердым в целях реализации государственных полномочий по возмещению убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на топливо твердое, реализуемое гражданам и используемое для нужд отопления» (в редакции постановления Правительства Республики Коми от 23 сентября 2015 года № 415).

В жалобе ставился вопрос о несоответствии указанного выше Постановления статьям 35 и 65 Конституции Республики Коми как не предусматривающего поддержки добросовестной конкуренции, ведущего к монополизации рынка сбыта твердого топлива, а также лишаящего возможности его потребителей выбирать хозяйствующий субъект, обеспечивающий потребителя этим топливом.

Обращение отвечало требованиям допустимости, установленным статьей 79 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», и Определением Конституционного Суда Республики Коми от 10 февраля 2016 года дело было назначено к слушанию на 22 марта 2016 года.

Постановлением Правительства Республики Коми от 17 марта 2016 года № 130 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми» обжалуемое ООО «Тепло севера» Постановление признано утратившим силу.

21 марта 2016 года в Конституционный Суд Республики Коми поступило заявление ООО «Тепло севера» об отзыве обращения, следовательно, производство по жалобе подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 40, 63, 66, 67, 68, 69, 73 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», Конституционный Суд Республики Коми

о п р е д е л и л :

1. Дело по жалобе ООО «Тепло севера» о проверке конституционности Постановления Правительства Республики Коми от 22 апреля 2015 года № 176 «Об утверждении Порядка отбора поставщиков топлива твердого для заключения договоров на обеспечение граждан топливом твердым в целях реализации государственных полномочий по возмещению убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на топливо твердое, реализуемое гражданам и используемое для нужд отопления» (в редакции постановления Правительства Республики Коми от 23 сентября 2015 года № 415), производством прекратить.

2. Настоящее Определение является окончательным, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения и действует непосредственно.

3. Согласно статье 72 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Определение подлежит незамедлительному опубликованию в «Ведомостях нормативных актов органов государственной власти Республики Коми» и размещению на официальном сайте Республики Коми в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (на официальном интернет-портале Республики Коми).

Конституционный Суд Республики Коми

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

68. Указ Главы Республики Коми от 10 марта 2016 г. № 33
«О вопросах компенсации за наем жилого помещения лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми» 1
- П р и л о ж е н и е № 1 «Изменения, вносимые в Указ Главы Республики Коми от 27 мая 2014 г. № 54 «О предельных размерах компенсации за наем жилого помещения отдельным категориям лиц, предусмотренных Законом Республики Коми «О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми», на период осуществления ими своих полномочий до предоставления им служебных жилых помещений» 2
- П р и л о ж е н и е № 2 «Положение о порядке и условиях выплаты компенсации за наем жилого помещения лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми, нуждающимся в служебных жилых помещениях» 2

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

69. Постановление Правительства Республики Коми от 4 марта 2016 г. № 105
«Об утверждении Порядка принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» 5
- П р и л о ж е н и е «Порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» 5
70. Постановление Правительства Республики Коми от 4 марта 2016 г. № 109
«О Порядке проведения проверки и мониторинга реализации масштабных инвестиционных проектов на соответствие критериям, установленным в части 1 статьи 12² Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» 7
- П р и л о ж е н и е «Порядок проведения проверки и мониторинга реализации масштабных инвестиционных проектов на соответствие критериям, установленным в части 1 статьи 12² Закона Республики Коми «Об инвестиционной деятельности на территории Республики Коми» 8
71. Постановление Правительства Республики Коми от 18 марта 2016 г. № 135
«Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» 12
- П р и л о ж е н и е «Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» 13

72. Постановление Правительства Республики Коми от 18 марта 2016 г. № 136 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, экспертизе нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Коми»	17
Приложение № 1 «Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, подготовленных органами в системе исполнительной власти Республики Коми и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности»	18
Приложение № 2 «Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности»	27
Приложение № 3 «Перечень постановлений Правительства Республики Коми, признаваемых утратившими силу»	32

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

73. Конституционный Суд Республики Коми Постановление Конституционного Суда Республики Коми по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Республики Коми от 12 ноября 2004 года № 56-РЗ «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми», пункта 19 Порядка и условий признания семьи или одиноко проживающего гражданина малоимущими, назначения и выплаты им государственной социальной помощи в виде социального пособия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 года № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми» по запросу исполняющего обязанности прокурора Республики Коми и жалобе гражданина Тестина Юрия Вячеславовича	33
74. Конституционный Суд Республики Коми Постановление Конституционного Суда Республики Коми по делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 1 и подпункта «б» подпункта 1 пункта 18 статьи 1 Закона Республики Коми от 22 декабря 2015 года № 118-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О социальной поддержке населения в Республике Коми» по жалобе гражданина Исаева Романа Викторовича	39
75. Конституционный Суд Республики Коми Определение Конституционного Суда Республики Коми о прекращении производства по жалобе ООО «Тепло севера» о проверке конституционности Постановления Правительства Республики Коми от 22 апреля 2015 года № 176 «Об утверждении Порядка отбора поставщиков топлива твердого для заключения договоров на обеспечение граждан топливом твердым в целях реализации государственных полномочий по возмещению убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на топливо твердое, реализуемое гражданам и используемое для нужд отопления»	45

Официальное периодическое издание

УЧРЕДИТЕЛЬ – Правительство Республики Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 9.
ИЗДАТЕЛЬ – ГАУ РК «Центр информационных технологий», г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 8.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Шабаршина Е.В. (председатель), Брижань А.А. (заместитель председателя), Чуяшкова М.В.,
Логонова М.А., Минин И.В., Нефедова Н.А., Прокопьева Т.И.

Сдано в набор 24.03.2016 г. Подписано в печать 25.03.2016 г. Журнал отпечатан в типографии ГАУ РК «ЦИТ»,
г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 8.
Формат 70x108/16. Уч.-изд.л. 3,8. Тираж 49 экз. Заказ 16/5.