

# БЮЛЛЕТЕНЬ

## органов государственной власти

### Республики Коми

Год издания второй

**№ 16**

7 апреля 2014 года

Официальное периодическое издание

#### ***РАЗДЕЛ ВТОРОЙ***

#### **159 Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2013 год<sup>1</sup>**

##### **Введение**

Доклад по итогам деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми (далее - Уполномоченный) за 2013 год подготовлен в соответствии с п. 2 ст. 7 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» (далее – Закон об Уполномоченном). Доклад содержит сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного, и состоянии дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми.

В Республике Коми в числе первых регионов Российской Федерации в соответствии с п.п. «г» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» был сформирован институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. 18 июня 2013 года на основании Федерального закона от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Государственным Советом Республики Коми принят Закон от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми».

До принятия Федерального Закона и Закона Республики Коми с 1 марта 2013 года была введена должность Референта Главы Республики Коми – Уполномоченного при Главе Республики Коми по защите прав предпринимателей.

После принятия Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» была учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми. Распоряжением Главы Республики Коми от 01.08.2013 года № 204-р в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона об Уполномоченном по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества Республики Коми на срок полномочий Главы Республики Коми на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми был назначен Бобков Игорь Янович.

<sup>1</sup> Впервые опубликован на официальном Интернет-портале Республики Коми 31.03.2014 г.

Уполномоченный находится в г. Сыктывкаре, ул. Интернациональная, д. 90, каб. 6, тел. (8212)20-61-53, 20-61-52, 24-98-96.

E-mail: [upprkomi@mail.ru](mailto:upprkomi@mail.ru), сайт: [www.uppr.komi.ru](http://www.uppr.komi.ru).

Общественная приемная Уполномоченного: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, дом 2, тел.: 63-14-36. E-mail: [busigup@mail.ru](mailto:busigup@mail.ru), телефоны экспертов: 8-922-599-55-24, 8-922-599-55-25, 8-922-599-55-26.

## **1. Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации Республике Коми**

### 1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

Деятельность Уполномоченного определяется Законом Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми». Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми учреждена в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Республики Коми, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Коми.

Основными задачами Уполномоченного по защите прав предпринимателей являются:

- 1) защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;
- 3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты;
- 4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Коми;
- 5) информирование общественности Республики Коми о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;
- 6) осуществление контроля на территории Республики Коми за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми органами исполнительной власти Республики Коми и органами местного самоуправления в Республике Коми;
- 7) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 8) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;
- 9) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми.

В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

- 1) рассматривает жалобы (заявления) и иные обращения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми о нарушении их прав и охраняемых законом интересов в сфере предпринимательской деятельности;
- 2) выполняет в пределах своей компетенции поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представляет по его

запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми на основании материалов, представляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления в Республике Коми, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми для выявления повторяющихся жалоб (заявлений) и иных обращений;

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности в Республике Коми по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность Республики Коми о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми, деятельности Уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

7) принимает участие в проверках контролирующих органов.

#### 1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

Деятельность Уполномоченного регулируется Федеральным законом от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-ПЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми», так же Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Коми и иными нормативными правовыми актами Республики Коми.

Организационно-ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется Администрацией Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, а так же Государственным бюджетным учреждением Республики Коми «Центр правового обеспечения».

В целях обеспечения деятельности Уполномоченного в соответствии с п. 2 ст. 10 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-ПЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется уполномоченным Правительством Республики Коми государственным учреждением Республики Коми. Постановлением Правительства Республики Коми от 28.06.2013 года № 224 «Об обеспечении деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Коми, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, Уполномоченного при Главе Республики Коми по правам ребенка» обеспечение деятельности уполномоченных возложено на Государственное бюджетное учреждение Республики Коми «Центр правового обеспечения».

В 2013 году Государственным бюджетным учреждением Республики Коми «Центр правового обеспечения» создана Служба обеспечения деятельности Уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей (далее - Служба), утверждено штатное расписание. Взаимодействие осуществляется на основании Регламента взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми и Государственного бюджетного учреждения Республики Коми «Центр правового обеспечения» в сфере исполнения государственного задания «Обеспечение деятель-

ности Уполномоченного» (в части обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми), утвержденного 17.10.2013 года и согласованного с Уполномоченным по защите прав предпринимателей. Согласно этому регламенту ГБУ РК «Центр правового обеспечения»:

- обеспечивает исполнение поручений, выданных для выполнения Учреждению Уполномоченным;

- по поручению Уполномоченного принимает участие в работе совещаний, комиссий, рабочих групп, семинаров;

- осуществляет учет поручений, выданных для выполнения Учреждением Уполномоченным. При этом такой учет должен обеспечивать возможность получения сведений о существовании поручения, времени исполнения поручения, принятии (в отказе принятии) результата исполнения поручения Уполномоченным;

- вправе запрашивать у Уполномоченного документы и информацию, необходимые для выполнения Учреждением обязанностей, вытекающих из настоящего Регламента;

- вправе не принимать к исполнению поручения Уполномоченного, которые могут повлечь ограничение прав и (или) законных интересов органов государственной власти Республики Коми, государственных учреждений Республики Коми.

В настоящее время Служба сформирована и укомплектована. Разработаны должностные инструкции сотрудников, обеспечивающих деятельность бизнес-омбудсмена в Республике Коми. За Уполномоченным закреплен один эксперт Службы. Обеспечение информационной деятельности и делопроизводства осуществляется специалистами, обеспечивающими деятельность Службы.

Территориально Служба размещена в удобном для посещения гражданами месте, в центре города, по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 90.

На базе официального республиканского портала [gkomi.ru](http://gkomi.ru) находится сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми ([www.uppp.gkomi.ru](http://www.uppp.gkomi.ru)). Обеспечение работы сайта производится Государственным автономным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий».

На сайте имеются ссылки:

- на сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей [www.ombudsmanbiz.ru](http://www.ombudsmanbiz.ru);

- на сайт Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» [www.nocorruption.biz](http://www.nocorruption.biz);

- на интернет-приёмную Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми;

- на Общественную приёмную бизнес-омбудсмена региона, где размещена форма жалобы, заполнив которую возможно выйти с обращением к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченному по защите прав предпринимателей Республики Коми. По этим же ссылкам могут обратиться инвесторы.

На сайте располагается вся необходимая информация о деятельности бизнес-омбудсмена: новости, планируемые мероприятия и события, важные для бизнес-сообщества региона, сведения об общественных помощниках, документы, регулирующие деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, а также приемные дни и все необходимые контактные данные для связи с Уполномоченным.

Информационная наполняемость осуществляется экспертом Службы, у которого имеется доступ для работы с сайтом. Эта работа проводится в тесном сотрудничестве с Государственным автономным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий».

На сегодняшний день организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми достаточно для его эффективной работы.

### 1.3. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

Как отмечалось выше, обеспечение деятельности уполномоченных возложено на Государственное бюджетное учреждение Республики Коми «Центр правового обеспечения». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми не является отдельным государственным органом, аппарат Уполномоченного не создавался.

Для обеспечения благоприятного предпринимательского климата и эффективной работы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми созданы следующие советы:

1. Экспертный совет, который утвержден Решением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми от 14.08.2013 года.

В состав Экспертного совета входят:

- представители органов исполнительной власти: Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», Министерства финансов Республики Коми, Министерства экономического развития Республики Коми, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми;

- представители отраслевых бизнес объединений: Некоммерческого партнерства «Объединение строителей Республики Коми», Некоммерческой организации «Ассоциация таксомоторных предприятий Республики Коми», Фонда содействия развития малых форм предприятий в научно-технической сфере Республики Коми;

- представители профильных общественных организаций: Коми республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Коми республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Союза промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми; Союза лесопромышленников Республики Коми; Некоммерческой организации «Торговая ассоциация Республики Коми».

Основными задачами Совета являются:

1) анализ законодательства, направленного на поддержку субъектов предпринимательской деятельности;

2) выработка системных предложений по улучшению условий для ведения предпринимательской деятельности;

3) рассмотрение вопросов, связанных с несоблюдением или нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности.

Экспертный совет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет выполнение следующих функций:

1) осуществляет анализ эффективности, востребованности и актуальности системы поддержки субъектов предпринимательской деятельности, вырабатывает предложения по ее улучшению;

2) содействует согласованности действий органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми и организаций по вопросам улучшения условий для ведения предпринимательской деятельности;

3) рассматривает вопросы, связанные с несоблюдением или нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми, учреждений и организаций, а так же должностных лиц;

4) обеспечивает подготовку заключений на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

5) рассматривает и готовит предложения по вопросам, связанным с поддержкой и развитием инвестиционных проектов на территории Республики Коми, снижением административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности, развитием молодежного предпринимательства.

Экспертным советом в 2013 году проведено два заседания. На заседании Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми 29 августа 2013 года было рассмотрено и утверждено Положение об Экспертном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми.

6 декабря 2013 года Экспертный совет подготовил ряд предложений, относящихся к сфере предпринимательской деятельности в рамках защиты прав и законных интересов предпринимателей, о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в части, относящейся к компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми. Подготовленные предложения были направлены для возможного включения в Ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

2. В соответствии со ст. 8 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми», Решением Уполномоченного по защите прав предпринимателей, по согласованию с общественными организациями в муниципальных образованиях республики назначены и начали свою работу общественные представители Уполномоченного. Все данные по назначенным общественным помощникам доведены до сведения глав администраций муниципальных образований.

В 2013 году в пяти районах республики назначено восемь общественных омбудсменов, в том числе и по направлениям деятельности. Этот процесс не завершен, продолжается формирование института общественных омбудсменов на территории Республики Коми.

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей непосредственно связана с деятельностью бизнес-инкубатора в городе Сыктывкаре. (Государственное унитарное предприятие «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор» было создано в августе 2001 года). Бизнес-инкубатор — это организация, которая создает наиболее благоприятные условия для стартового развития малого предпринимательства путем предоставления комплекса услуг и ресурсов. В 2013 году на базе Бизнес-инкубатора проводились неоднократные встречи Уполномоченного с предпринимателями и гражданами, уже прошедшими и проходящими обучение по программам подготовки в целях получения новых знаний и практических навыков, необходимых для профессиональной деятельности в области предпринимательства.

Принимая во внимание цели создания института Уполномоченных Российской Федерации по защите прав предпринимателей - обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми и Министерством экономического развития Республики Коми 14 августа 2013 года был подписан Меморандум. Данный документ подписан в целях организации в Республике Коми консультирования субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов, в рамках реализации проекта по организации Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми на базе ГУП РК «РП Бизнес-инкубатор» и определяет направления взаимодействия сторон.

В начале декабря 2013 года начала свою работу Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей при ГУП РК «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор». Субъекты предпринимательской деятельности направляют письменные обращения в установленной форме в Общественную приемную по электронному адресу [primnayark@mail.ru](mailto:primnayark@mail.ru), факсу: (8212) 63-14-36, 66-38-74 или на почтовый адрес: 167026, Республика Коми, г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, д. 2, каб. 505. Так же предприниматели имеют возможность лично обратиться за консультацией и помощью к экспертам по интересующим вопросам. Персональный состав Общественной приемной (консультанты, эксперты) работает на возмездной или безвозмездной основе и формируется с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей региона.

Общественная приемная создана с целью защиты прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего бизнеса, расширения информирования бизнеса о возможностях государственной поддержки. На конец 2013 года поступило 15 письменных обращений от субъектов предпринимательской деятельности. По каждому обращению проведена работа, направлены запросы в компетентные органы, часть дел закрыта – направлен окончательный ответ заявителю, оставшиеся находятся в стадии рассмотрения.

Общественная приемная решает следующие задачи:

- защита прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего бизнеса, расширение информирования о возможностях государственной поддержки;

- организация консультаций предпринимателей по вопросам обращения к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

- организация первичной экспертизы по материалам обращений предпринимателей;

- организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;

- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса и способах их решения;

- фиксация отчетности по обращениям субъектов малого и среднего бизнеса для целей дальнейшей аналитической обработки и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности малого и среднего предпринимательства;

- подготовка материалов для последующего направления Уполномоченному по защите прав предпринимателей в регионе.

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются консультации по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в следующих сферах деятельности:

- пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения при ЧС;

- государственных закупок;

- миграционной политики и трудового законодательства;

- регулирования производства и оборота подакцизных товаров;

- фитосанитарного, ветеринарного надзора и надзора в области семеноводства;

- банковского кредитования и страховых услуг;

- природопользования и экологии;

- строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

- налогового законодательства;

- энергетики и естественных монополий;

- антимонопольного законодательства;
- сертификации, лицензирования и технического регулирования;
- интеллектуальной собственности;
- кадастров, земельных отношений и имущественных прав;
- по вопросам, связанным с незаконным уголовным преследованием предпринимателей, осуществлением процедур несостоятельности (банкротства), исполнением судебных решений.

В целях обеспечения эффективной реализации мероприятий по государственной защите прав предпринимателей были заключены соглашения с рядом организаций и индивидуальных предпринимателей по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи - *pro bono*. Под этим термином (от латинского «*pro bono publico*» – «во имя общественного блага») в юридическом бизнесе понимают бесплатное оказание профессиональных услуг.

Продолжая сложившуюся в Российской Федерации практику заключения соглашений *pro bono*, Уполномоченный заключил в 2013 году четыре соглашения на оказание бесплатной правовой помощи: с ИП Турубанов Д. Е., ООО «Фирма «ЛЭГИС», Общественная организация «Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Право. Аудит. Консалтинг». Ведется работа по подготовке новых проектов соглашений с квалифицированными юристами, уже зарекомендовавшими себя в работе с предпринимательским сообществом и готовыми оказывать безвозмездную экспертную правовую помощь.

#### 1.4. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми с органами государственной власти

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Коми. Вмешательство либо воспрепятствование в иной форме в деятельность Уполномоченного со стороны органов государственной власти или иных органов в 2013 году отмечено не было.

Осуществляя свою деятельность, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления в Республике Коми, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными общественными объединениями субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми и иными лицами.

За период деятельности бизнес-омбудсмена в Республике Коми были заключены соглашения о сотрудничестве с органами государственной власти и иными структурами. Соглашения между Уполномоченным и органами государственной власти заключены с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства и оказания друг другу содействия в осуществлении практической деятельности по защите прав с использованием их правовых, информационных, аналитических, методических и организационных ресурсов.

№	Орган, с которым подписано соглашение о взаимодействии	Реквизиты Соглашения	ФИО, подписавшего Соглашение со стороны органов власти
1	2	3	4
1	Прокуратура Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 29.03.2013 г.	Прокурор Республики Коми – Бажутов Сергей Александрович



1	2	3	4
2	Главное управление МЧС России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 04.04.2013 г.	Начальник Главного управления МЧС России по РК – генерал Мануйло Олег Леонидович
3	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Руководитель Управления по РК - Глушкова Людмила Ивановна
4	Контрольно-счетная палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Председатель КСП РК – Евдокимов Михаил Борисович
5	Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Руководитель Следственного управления СК РФ по РК – Басманов Николай Алексеевич
6	Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 10.04.2013 г.	Руководитель УФАС по РК - Гуревская Наталия Владимировна
7	Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 11.04.2013 г.	Руководитель Управления ФССП России по РК - Шатков Дмитрий Александрович
8	Министерство внутренних дел по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 23.04.2013 г.	Министр внутренних дел по РК - Жуковский Анатолий Николаевич
9	Управление Минюста России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве от 22.05.2013 г.	Начальник Управления Минюста России по РК - Толстов Дмитрий Сергеевич
10	Управление ФНС России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 21.05.2013 г.	Руководитель Управления ФНС России по РК – Максимова Лариса Владимировна
11	Министерство экономического развития Республики Коми	Меморандум от 14.08.2013 г.	И.О. министра экономического развития Черноусов Андрей Викторович
12	Адвокатская палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 13.11.2013 г.	Президент Адвокатской палаты РК Марков Сергей Анатольевич
13	Союз промышленников, предпринимателей и работодателей в Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 24.12.2013 г.	Президент Союза ППР в РК Липатников Владимир Иванович

Практика заключения подобных Соглашений о взаимодействии продолжается.

В своей работе бизнес-омбудсмен Республики Коми активно взаимодействует с органами государственной власти. Организуются совместные мероприятия в рамках проведения Советов, рабочих групп, заседаний, на которых рассматриваются проблемные вопросы. В соответствии с п.п. 8 п. 2 ст. 5 Закона Республики Коми № 61-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми», Уполномоченный принимал неоднократное участие в выездных проверках.

Проводится активная работа по взаимодействию Уполномоченного по защите прав предпринимателей с территориальными структурами Федеральных органов власти: Прокуратурой Республики Коми, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми, Главным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Коми, Управлением Роспотребнадзора по Республике Коми, Министерством внутренних дел по Республике Коми.

В 2013 году создано два совета, в которых Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми является председателем.

1. Совет потребителей при ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» Республики Коми.

В 2013 году состоялось два заседания Совета. На первом заседании 30 августа 2013 года на повестке дня было два вопроса:

- об избрании секретаря Совета;
- о выполнении филиалом ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2013 года № 1144-р).

На заседании 26 декабря 2013 года рассматривались следующие вопросы:

- о введении социальной нормы потребления электроэнергии в Республике Коми;
- о внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года № 861.

2. Консультационный совет по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности людей на водных объектах, а также при рассмотрении административных дел в отношении предпринимателей, был создан при Главном управлении МЧС России по Республике Коми.

На заседании 27 августа 2013 года члены Консультационного совета заслушали заместителя председателя Консультационного совета, который проанализировал поступившие обращения в органы Федерального государственного пожарного надзора по вопросам проверок и принятых по их результатам мер в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, и проинформировал о формировании перечня объектов для включения их в планы проверок на 2014 год.

Также бизнес-омбудсмен Республики Коми является членом следующих советов, комиссий и рабочих групп:

- Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Коми;
- Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Правительстве Республики Коми;
- Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной Антимонопольной службы по Республике Коми;
- Совета по содействию предпринимательской (инвестиционной) деятельности и развитию конкуренции Северо-Западного федерального округа;
- Рабочей группы по вопросам реализации государственной политики в сфере предпринимательства, созданной при Общественном совете Северо-Западного федерального округа;
- Совета банков Республики Коми;
- Комиссии при Главе Республики Коми по мониторингу обеспечения достижения на территории Республики Коми целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации;
- Проектного офиса по внедрению в Республике Коми стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;
- Экономического совета Республики Коми;
- Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей;

- Межведомственной рабочей группы по развитию торговой деятельности в Республике Коми.

Кроме участия в советах, Уполномоченный неоднократно посещал районы Республики Коми для встреч с местными предпринимателями. На встречах присутствовали прокуроры городов (районов) либо их представители, руководители налоговых органов и полиции, представители общественных организаций предпринимателей. При взаимодействии Уполномоченного с администрациями муниципальных образований, и при их активной поддержке, проводятся тематические совещания и встречи с различными группами предпринимательского и бизнес-сообществ в целях решения возникающих проблем.

Вместе с тем, Уполномоченный ведет просветительскую деятельность, среди студентов высших учебных заведений г. Сыктывкара. В 2013 году бизнес-омбудсмен выступал перед студентами факультета экономики и управления Сыктывкарского лесного института - (филиала) ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова» с лекцией о деятельности Уполномоченного. Подобные мероприятия планируются Уполномоченным и в 2014 году на базе ФГБОУ ВПО «Сыктывкарский государственный университет».

#### 1.5. Амнистия предпринимателей

Госдумой в третьем, окончательном, чтении приняты постановления: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 02.07.2013 года № 2559-6 ГД «Об объявлении амнистии» и Постановление Государственной Думы от 02.07.2013 года № 2562-6 ГД «О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии». Согласно документу, амнистия распространяется на лиц, впервые осужденных за преступления, предусмотренные статьями Уголовного кодекса Российской Федерации 146, 147, 159.1, 159.4, 171, 171.1, 172, 173.1, 173.2, 174, 174.1, 176, 177, 178 ч. 1, 178 ч. 2, 180, 181, 191, 192, 193, 194 ч. 2, 194 ч. 3 пункт «а», 195, 196, 197, 198, 199, 199.1, 199.2. Данная амнистия предусматривает освобождение от уголовного наказания лиц, впервые осужденных за преступления в сфере предпринимательской деятельности (в том числе, если приговор еще не вступил в силу), и снятие с них судимости. Также прекращены уголовные дела в упомянутой сфере, находящиеся в производстве органов дознания, предварительного следствия и суда, о преступлениях, совершенных до вступления в силу постановления.

Содействие в реализации амнистии является одним из приоритетных направлений работы института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В связи с этим, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей поручил региональным Уполномоченным отслеживать реализацию амнистии с привлечением профильных органов власти.

До 31 декабря 2013 года в адрес Уполномоченного поступило три обращения от субъектов предпринимательской деятельности, которые касались уголовного преследования. В первую очередь в них ставился вопрос о возможности переквалификации уголовных дел, и попадают ли они под действие Постановления ГД ФС РФ от 02.07.2013 года № 2559-6 ГД «Об объявлении амнистии». В результате несколько эпизодов уголовного дела гражданина К. прошли переквалификацию, и попали под действие амнистии. По остальным жалобам нарушений в ведении следственных мероприятий со стороны Прокуратуры РК не установлено, материалы уголовных дел направлены в суд.

На запрос от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми поступили сведения от Министерства внутренних дел по Республике Коми. В рамках объявленной амнистии прекращено уголовное преследование в отношении 6-ти

лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. В рамках объявленной амнистии прекращено четыре дела: 1 – ст. 146 УК РФ, 2 – ст. 171, 1 – ст. 196.

Информация Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Коми о проводимой работе по реализации Постановления «Об амнистии»: за период действия 2 дела в отношении двух лиц по ст. 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации прекращены. Однако оба процессуальных решения о прекращении уголовных дел в сентябре 2013 года отменены органами прокуратуры. В настоящее время по указанным уголовным делам проводятся дополнительные следственные действия.

По сведениям, поступившим из Верховного суда Республики Коми, лиц, обвиняемых в совершении преступлений, предусмотренных статьями 146, 159.1, 159.4, 174, 199.1 УК РФ, дела по которым судом не окончены производством – 16. Лиц, обвиняемых в совершении преступлений, предусмотренных статьями 159.1, 159.4, 174.1 УК РФ, по которым приговор судом вынесен, но не вступил в законную силу – 9.

Сведения о представлениях Уголовно-исполнительной инспекции о применении актов об амнистии, поступивших в отношении лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных статьями 159.1, 159.4, 171, 174.1, 199.2 УК РФ, осужденных к условному наказанию; по которым отбывание наказания отсрочено; к которым в порядке исполнения применено условно-досрочное освобождение, либо неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания: внесено представлений – 9, отказано в удовлетворении – 6, прекращено – 2, отозвано – 1.

Сведения о количестве лиц, в отношении которых в порядке ст. 10 УК РФ пересмотрены приговоры с переквалификацией содеянного со ст. 159 УК РФ на ст. 159.1 и ст. 159.4 УК РФ и которым отказано в пересмотре: рассмотрено дел – 70, прекращено – 1, отказано – 43, удовлетворено по ст. 159.1 УК РФ – 10, удовлетворено по ст. 159.4 УК РФ – 16.

Таким образом, из 70 дел – 2 попало под амнистию, уголовное преследование прекращено в отношении 8 лиц. Переквалифицировано со ст. 159 УК РФ на ст. 159.1 УК РФ – 10 дел, со ст. 159 УК РФ на ст. 159.4 УК РФ – 16 дел.

#### 1.6. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей с обращениями

В течение 2013 года в адрес Уполномоченного поступило 110 обращений, из них 68 – устных и 42 – письменных. Из поступивших 42 письменных обращений 36 – жалобы, 6 – заявления о содействии в реализации прав и законных интересов предпринимателей. Кроме того, еще 2 обращения направлены для исполнения Уполномоченному от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Б.Ю. Титова.

К Уполномоченному обращались индивидуальные предприниматели и главы крестьянско-фермерских хозяйств – 61 обращение, юридические лица – 40 обращений, общественные организации – 6 обращений, прочие заявители (арбитражный управляющий, учредители обществ с ограниченной ответственностью) – 3 обращения. К Уполномоченному поступило 9 коллективных обращений, 101 обращение было подано в индивидуальном порядке.

##### Количественный анализ обращений

Общее количество обращений 110	В том числе	Устных обращений	68	61,8 %
		Письменных обращений	42	38,2 %
	В том числе	Коллективных обращений	9	8,2 %
		Индивидуальных обращений	101	91,8 %

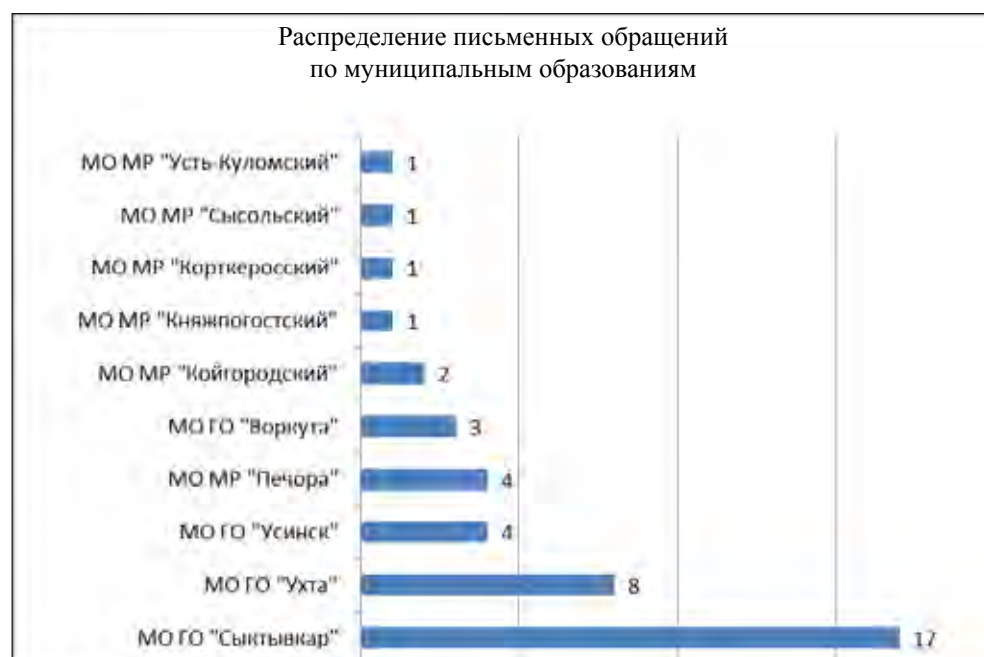


Из 42 письменных обращений 38 обращений носят административный характер, 4 обращения касаются уголовного преследования предпринимателей.

Из поступивших 36 жалоб - 15 касаются нарушений прав предпринимателей, действий (бездействий) со стороны органов местного самоуправления. 8 жалоб подано на нарушения прав предпринимателей, действия (бездействия) со стороны органов государственной власти. 7 жалоб подано предпринимателями на действия (бездействия) со стороны правоохранительных органов, 5 жалоб на действия предприятий-монополистов и 1 жалоба на действия со стороны других предпринимателей.



За отчетный период к Уполномоченному поступили письменные обращения из 10 муниципальных образований Республики Коми. Наибольшее количество обращений (40,5 %) поступило из города Сыктывкара.



Анализ письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2013 году, позволил разделить их на следующие категории:

- жалобы на снос временных сооружений, осуществляющих мелкорозничную торговлю (ларьки и павильоны), на территории муниципальных образований республики по решению местных администраций;

- жалобы на действия администраций муниципальных образований в части предоставления (не предоставления) в собственность земельных участков с нарушениями требований земельного законодательства;

- жалобы на постановления глав, руководителей администраций муниципальных образований республики, касающихся определения границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

- жалобы на действия (бездействия) со стороны администраций муниципальных образований республики в отношении права на заключение договоров аренды нежилого помещения, принадлежащего муниципальному образованию;

- жалобы на действия (бездействия) со стороны администраций муниципальных образований республики в отношении реализации преимущественного права выкупа нежилого помещения, принадлежащего муниципальному образованию;

- жалобы на бюрократическую волокиту и выстраивание искусственных административных барьеров развития бизнеса со стороны органов местного самоуправления;

- жалобы на внеочередные необоснованные проверки со стороны различных надзорных ведомств;

- жалобы предпринимателей по вопросам рассмотрения заявок на получение финансовой поддержки за счет средств республиканского бюджета, заявок на конкурсный отбор бизнес-проектов, проводимый администрациями муниципальных образований, для участия в государственной программе субсидирования части расходов субъектов малого предпринимательства, связанных с началом предпринимательской деятельности.

За 2013 год из 42 обращений - 36 были рассмотрены, 6 обращений находятся в стадии рассмотрения.

Из 42 письменных обращений 4 не были подведомственны Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Коми, то есть не могли быть рассмотрены по существу, из-за того, что рассмотрение указанных обращений выходило за пределы компетенции Уполномоченного. В соответствии с Законом Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» Уполномоченный осуществляет защиту прав только субъектов предпринимательской деятельности, то есть индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, имеющих право заниматься деятельностью, связанной с получением прибыли. Помимо специального статуса предпринимателя или юридического лица, имеющего право заниматься деятельностью, связанной с получением прибыли, для подведомственности жалобы Уполномоченному необходимо также, чтобы нарушение произошло в сфере предпринимательской деятельности, т.е. деятельности самостоятельной, осуществляемой на свой страх и риск и направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (ст. 2 Гражданского кодекса РФ), а нарушенные права были элементом предпринимательских правоотношений. Рассмотрение споров, вмешательство в конфликт между хозяйствующими субъектами (субъектами предпринимательской деятельности) также выходит за рамки компетенции Уполномоченного. Заявителям по указанным 4 неподведомственным обращениям были даны разъяснения, а также рекомендации о способах защиты своих прав.

Из обработанных подведомственных письменных обращений, в текущем отчетном периоде, вопросы по 15 обращениям были решены положительно; по 5 обращениям Уполномоченным были даны рекомендации и разъяснения по существу сложившейся ситуации; по 12 обращениям силами Уполномоченного вопрос решить не удалось, в том числе в связи с тем, что предприниматели слишком поздно обратились за помощью, однако Уполномоченным было оказано содействие по всем поступившим обращениям, проведена работа, направлены запросы в уполномоченные органы.



Устные обращения поступали к Уполномоченному на личном приеме, который регулярно проводился в течение 2013 года. Также Уполномоченный многократно выезжал в районы Республики Коми для встреч с субъектами предпринимательской деятельности, на которых так же поступали устные обращения.

Анализ устных обращений предпринимателей показывает, что на первом месте по числу обращений стоит вопрос аренды муниципального имущества, выделения земли

для предпринимательской деятельности. Вместе с тем предпринимателей волновали вопросы:

- применения патентной системы налогообложения (сроки оплаты, дифференциация в зависимости от места расположения), размер тарифов страховых взносов для индивидуальных предпринимателей;
- получения информации о существующих мерах финансовой поддержки на республиканском и муниципальном уровне;
- получения кредитов и ставки по ним;
- подключения объектов предпринимателей к системам коммунальной инфраструктуры и к энергетическим мощностям;
- стоимость электроэнергии, ГСМ, ЖКУ;
- непомерно высокой комиссии банков, взимаемой при оплате через терминал;
- продажи производимой сельскохозяйственной продукции;
- регистрации объектов недвижимости в отдалённых населённых пунктах;
- бездействия администраций муниципальных образований, налоговых органов, полиции в отношении лиц, занимающихся незаконной предпринимательской деятельностью;
- проведения проверок контролирующими органами (большой объем документов, предоставляемых при проведении проверок, так как отсутствует межведомственное взаимодействие в части электронного документооборота).

На выездных встречах предприниматели также поднимали ряд вопросов: вытеснение малого бизнеса крупными торговыми сетями, осуществление мелкорозничной торговли, сертифицирование мясной и рыбной продукции, перемещаемой из одного района в другой. Бизнесмены часто обращались с вопросами, связанными со спецификой региона – лесная промышленность. Вопросы касались размещения древесных отходов на территории муниципальных образований, транспортировки леса по дорогам республики и дорогам федерального значения, проведения аукционов на аренду лесов, занятости в этой отрасли местного населения, а также развития и поддержки малого бизнеса в лесу.

За помощь в рассмотрении обращений хотелось бы отметить и поблагодарить прокуратуру Республики Коми, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Коми, Главное управление МЧС России по Республике Коми, Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

### 1.7. Истории успеха

1. В адрес Уполномоченного поступило обращение от общественного помощника Уполномоченного в МО ГО «Усинск» по вопросу отказа ГУ РК «Центр поддержки развития экономики Республики Коми» субъектам предпринимательской деятельности в финансовой поддержке, а именно субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях для приобретения основных средств. ГУ РК «Центр поддержки развития экономики Республики Коми» свой отказ мотивировал тем, что передвижное оборудование, принадлежащее предпринимателям, (ППУ, агрегат АЦ-32) не является основным средством.

Уполномоченный направил письмо в ГУ РК «Центр поддержки развития экономики Республики Коми» с просьбой пересмотреть решение Комиссии, так как оборудование предпринимателей подпадает под определение, которое прописано в п. 5.5 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 апреля 2012 года № 223. Термин «оборудование» - это оборудование, устройства, механизмы, автотранспортные средства (за исключением легковых автомобилей), приборы, аппараты, агрегаты, установки, машины, средства и технологии.



После проведения консультаций, на заседании Комиссии по рассмотрению заявок субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение финансовой поддержки за счет средств республиканского бюджета Республики Коми, по вопросу повторного рассмотрения заявок усинских предпринимателей на получение финансовой поддержки в виде субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях, вопрос был решен положительно.

2. К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Коми обратился директор общества с ограниченной ответственностью «К» с просьбой принять участие в производстве по делу об административном правонарушении. Дело было возбуждено в отношении предприятия Сыктывкарским городским комитетом по охране окружающей среды определением по факту несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами. Директор ООО «К» ссылаясь на незаконность проведения проверки, а также на нарушения прав и законных интересов предприятия как субъекта предпринимательской деятельности.

Уполномоченный принял участие в мероприятии по рассмотрению материалов дела об административном правонарушении, возбужденном в отношении ООО «К», по результатам которого Сыктывкарский городской комитет по охране окружающей среды сначала перенес рассмотрение материалов дела на более позднюю дату. В последующем Сыктывкарский городской комитет по охране окружающей среды вынес постановление о прекращении дела об административном правонарушении в отношении ООО «К».

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми поступило благодарственное письмо директора ООО «К» за оказание поддержки и участие в рассмотрении материалов дела.

3. В адрес Уполномоченного поступила жалоба от индивидуального предпринимателя М. по вопросу нарушения его прав в части несоблюдения сроков при технологическом присоединении.

Между ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» и индивидуальным предпринимателем М. был заключен договор об осуществлении технологического присоединения здания главного производственного корпуса к электрическим сетям. В силу п. 1.5. договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет один год со дня заключения настоящего договора. Однако даже через месяц после окончания срока выполнения мероприятий работы еще не начинались, несмотря на то, что свои обязательства по оплате работ ИП М. выполнил своевременно и в полном объеме. Работы по технологическому присоединению в Воркуте должно было производить производственное отделение филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» «Воркутинские электрические сети». Неисполнение договорных обязательств по технологическому присоединению объекта привело к срыву разработанной ИП М. программы по эксплуатации здания и убыткам, что нарушает права предпринимателя.

Уполномоченный обратился к руководству филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» с просьбой урегулировать вопрос по технологическому присоединению на основе добровольного согласия в целях достижения взаимоприемлемого решения. Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» в ответ на письмо Уполномоченного сообщил, что невыполнение договорных обязательств с их стороны связано с тем, что сторонняя организация не выполнила условия договора по прокладке кабеля, но предложил ИП М. осуществить подключение главного производственного корпуса по

временной схеме. Предприниматель с этим предложением согласился, что было оформлено подписанием дополнительного соглашения.

Таким образом, вопрос изменения схемы электроснабжения был урегулирован. В течение двух недель предприниматель был подключен к электрическим сетям.

4. Председатель НП «Союз малого и среднего бизнеса» города Ухты обратился к Уполномоченному в защиту индивидуального предпринимателя Д., в адрес которого от администрации МО ГО «Ухта» поступило требование о ликвидации принадлежащего ему торгового объекта малой архитектурной формы, следом в Арбитражный суд Республики Коми от Администрации муниципального образования поступил аналогичный судебный иск. В письме сообщалось, что принадлежащий предпринимателю торговый объект представляет собой отдельно стоящее строение на фундаменте. Внутри строения имеется все необходимое оборудование для продажи продуктов питания. Все скоропортящиеся продукты находятся в холодильных и морозильных шкафах. Облагорожена прилегающая территория, обустроен санузел. В павильоне имеется кондиционер, что в летнее время года создает удобство для покупателей и работающего персонала. Отзывы со стороны покупателей о данной торговой точке поступают только положительные.

Уполномоченному удалось выяснить, что на заседании трехсторонней Комиссии по выявлению и перемещению самовольно установленных нестационарных торговых объектов на территории МО ГО «Ухта», вопрос сноса торговой точки индивидуально предпринимателя Д. рассматривался, некоторые члены комиссии аргументировали требования о сносе якобы имеющимися фактами нарушений, выявленными в торговом павильоне предпринимателя, но документы, подтверждающие факты нарушений, на заседании предоставить не смогли.

Уполномоченный лично встретился с руководителем администрации МОГО «Ухта» для обсуждения возникшей ситуации. Доказательств нарушений, допущенных со стороны предпринимателя, так и не было предоставлено, заседание арбитражного суда было перенесено, затем иск отозван, все претензии с предпринимателя сняты.

5. В адрес Уполномоченного поступили несколько жалоб предпринимателей на муниципальные нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования.

Несколько жалоб касались Постановления администрации МО ГО «Сыктывкар» от 28.02.2013 года № 2/699 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее - Порядок). Заявители посчитали, что определение понятия обособленной территории и порядок определения границ дополнительной территории противоречат действующему законодательству, осуществлены с превышением полномочий, предоставленных органам местного самоуправления действующим законодательством, а также нарушают права малого и среднего бизнеса, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции.

После всестороннего анализа документов, Уполномоченным в адрес Главы администрации МО ГО «Сыктывкар» было направлено письмо с рекомендациями по внесению изменений в действующий Порядок с целью приведения его в соответствие с действующим законодательством. Так, в Постановлении Правительства РФ от 27.12.2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее - Правила) дается определение обособленной территории. Обособленная территория - территория, границы которой

обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты. В Порядке же данное определение дополнено фразой, что «при отсутствии ограждения (объектов искусственного происхождения) под обособленной территорией в целях настоящего Порядка понимается земельный участок, сформированный и предоставленный в установленном законодательством порядке», однако Правилами не предусмотрена возможность определять границы обособленной территории при отсутствии соответствующих ограждений по границам земельного участка, сформированного и предоставленного в установленном законодательством порядке. Также администрация самостоятельно установила порядок определения дополнительной территории – «при наличии обособленной территории дополнительная территория определяется в метрах по всему периметру границ обособленной территории», что не соответствует порядку определения дополнительной территории, установленному Правилами. В соответствии с Правилами, при наличии обособленной территории, дополнительная территория определяется от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект. Такое самостоятельное установление администрацией порядка определения дополнительной территории по всему периметру границ обособленной территории незаконно увеличило прилегающую территорию, чем нарушило права малого и среднего бизнеса, осуществляющего розничную торговлю алкогольной продукцией. Однако администрация посчитала, что внести изменения в принятый Порядок не целесообразно.

Уполномоченный обратился в прокуратуру города Сыктывкара с просьбой применить меры прокурорского реагирования в отношении администрации МО ГО «Сыктывкар» в целях приведения нормативно-правового акта в соответствии с действующим законодательством. По результатам проведенной проверки прокуратурой города Сыктывкара на рассмотренный нормативно-правовой акт принесен протест. Протест был рассмотрен и удовлетворен, в Постановлении администрации МО ГО «Сыктывкар» внесены соответствующие изменения.

Аналогичная жалоба поступила от предпринимателей города Усинска на Постановление администрации МО ГО «Усинск» от 15.03.2013 года № 526 «Об утверждении Правил определения администрацией муниципального образования городского округа «Усинск» границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции». Переписка и встреча с главой администрации МО ГО «Усинск» не принесла положительных результатов, на указанное постановление прокуратура города Усинска вынесла протест, который администрация МО ГО «Усинск» отклонила. Прокуратура обратилась в суд с заявлением об оспаривании указанного нормативно-правового акта, Усинский городской суд искивые требования удовлетворил.

Чуть позже на Совещании с главами муниципальных образований городских округов и муниципальных образований, состоявшемся в рамках заседания Правительства Республики Коми, этот вопрос был рассмотрен и им было рекомендовано организовать работу по приведению принятых муниципальных правовых актов, устанавливающих границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в соответствие с федеральным законодательством и сформировать в соответствии с ними схемы границ прилегающих территорий.

6. В адрес Уполномоченного поступила жалоба от директора ООО «П» на действия администрации МО ГО «Сыктывкар». Заявителю было отказано во внесении изменений в градостроительный план земельного участка, предназначенный для строительства объекта.

Рассмотрев представленные предпринимателем документы, неоднократные отказы со стороны администрации МО ГО «Сыктывкар», принимая во внимание решения судов по каждому конкретному случаю отказа, Уполномоченный усмотрел в действиях чиновников бюрократическую волокиту и выстраивание искусственных административных барьеров развитию бизнеса.

Уполномоченный обратился к Главе администрации МО ГО «Сыктывкар» с просьбой удовлетворить заявление предпринимателя на внесение изменений в градостроительный план земельного участка. Администрация письмом сообщила, что Управлением архитектуры, градостроительства и землепользования подготовлен проект постановления о внесении изменений в градостроительный план земельного участка в части названия объекта предпринимателя.

На личном приеме директор ООО «П» выразил благодарность за оказанное содействие в решении его проблемы. Судебные тяжбы продолжались пять лет!

#### 1.8. Выявленные системные проблемы в различных сферах предпринимательства

За отчетный период, проведя анализ поступивших в адрес Уполномоченного обращений, заявлений, жалоб и предложений, были выявлены следующие системные проблемы в сфере предпринимательства:

1. Анализ деятельности координационных советов по малому и среднему предпринимательству, созданных при администрациях муниципальных образований республики, показал, что в части муниципальных образований координационные советы носят номинальный характер, состав не обновляется, заседания не проводятся. В свою очередь, в состав действующих в настоящее время координационных советов не включены представители основных сфер бизнеса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитета.

Основание: Согласно п. 3 Указа Президента РФ от 15.05.2008 года № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» в целях ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, в первую очередь в сфере малого и среднего предпринимательства, Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере малого и среднего предпринимательства предписано образовать советы по содействию развития малого и среднего предпринимательства с включением в их состав представителей общественных объединений субъектов малого и среднего предпринимательства.

П. 5 ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ (ред. от 28.12.2013 года) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон) к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства отнесено образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 4 ст. 13 вышеупомянутого Закона порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Сферой массовых нарушений прав бизнеса в Республике Коми являются вопросы землепользования – предоставление в аренду или собственность земельных участков.

Практически повсеместное отсутствие Положений о предоставлении земельных участков в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого предпринимательства.

Основание: Согласно п. 9-б «Перечня поручений Президента Российской Федерации» от 08.04.2008 года № Пр-582 Положение о предоставлении земельных участков в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого предпринимательства необходимо иметь в документах территориального планирования (генеральном плане).

Согласно п.п. 1 п. 2 ст. 8 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 года № 190-ФЗ (ред. от 28.12.2013 года) (далее – Гражданский кодекс) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности отнесены подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов. П. 2 ст. 18 Градостроительного кодекса определены документы территориального планирования муниципальных образований, где состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

При разработке документов территориального планирования не учтены цели и задачи территориального планирования для развития малого предпринимательства на территориях муниципальных образований. Необходимо обратить особое внимание на выделение функциональных зон инновационного развития – муниципальных бизнес-инкубаторов, деловых центров, промышленных парков и технопарков.

3. В Республике Коми в связи с повышением кадастровой стоимости земельных участков в несколько раз увеличилась арендная плата за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Для уменьшения нагрузки на бизнес администрациями муниципальных образований не используется право применять понижающий коэффициент, учитывающий размер арендной платы за земельный участок от категории арендатора и места его расположения.

Основание: п. 2 ст. 11 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 года № 136-ФЗ (ред. от 28.12.2013 года) (далее - Земельный кодекс) органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Согласно ст. 65 Земельного кодекса порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 года № 582 (ред. от 22.02.2014 года) утверждены основные принципы определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, Правила определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (далее - Правила).

Согласно п. 2. вышеупомянутых Правил размер арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и расположенных на территории Российской Федерации (далее - земельные участки), в расчете на год (далее - арендная плата) определяется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими в отношении таких земельных участков полномочия собственника (далее - федеральные органы исполнительной власти), если иное не установлено федеральными законами, одним из следующих способов (в ред. Постановления Правительства РФ от 19.08.2011 года № 697):

- а) на основании кадастровой стоимости земельных участков;

б) по результатам торгов (конкурсов, аукционов);

в) в соответствии со ставками арендной платы либо методическими указаниями по ее расчету, утвержденными Министерством экономического развития Российской Федерации;

г) на основании рыночной стоимости земельных участков, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

4. Информация о проведении торгов (конкурсов, аукционов) должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам. Вместе с тем, извещение о проведении, а также результаты торгов (конкурсов, аукционов) не всегда удается отследить субъектам предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Республики Коми. Так же информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (п. 9 в ред. Федерального закона от 06.12.2011 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

- Сложность и высокая стоимость участия субъектов малого предпринимательства в процедуре торгов на приобретение земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора аренды такого земельного участка на торгах (конкурсах, аукционах).

- В сфере оборота земельных участков, особенно аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, приватизации земельных участков, купли-продажи земельных участков имеются многочисленные нарушения законодательства, носящие латентную (скрытую) форму. Лица, чьи права нарушены, не обращаются в правоохранительные органы и суды, опасаясь административного давления и преследования со стороны органов публичной власти, организаций и физических лиц.

При этом общественные организации лишены полномочий осуществлять полноценный общественный контроль оборота земельных участков. Земельным кодексом РФ (п.п. 4 п. 1 ст. 1) предусмотрено участие общественных организаций (объединений) только в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране.

5. В ряде муниципальных образований отсутствует Положение «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства», что влечет за собой нарушения порядка рассмотрения заявлений при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства в администрации муниципальных образований для реализации преимущественного права выкупа нежилых помещений.

Основание: В силу п. 4 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества.

Федеральным законом от 22.07.2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулируются отношения, возникающие в связи с отчуждением из государственной собственности субъектов Российской Федерации или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - арендуемое имущество), в том числе

особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого имущества.

6. Вопросы, связанные с арендой и выкупом недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности.

Уполномоченным, в результате поступивших жалоб от предпринимателей, выявлены факты вменения в обязанность субъектам предпринимательской деятельности оформления кадастровых паспортов на имущество, находящееся в собственности муниципального образования и предоставляемое в аренду, что влечет дополнительную финансовую нагрузку на бизнес.

Основание: п. 2 ст. 609 «Гражданского кодекса Российской Федерации» от 26.01.1996 года № 14-ФЗ (ред. от 28.12.2013 года) установлено, что договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом. Договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее одного года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации (п. 2 ст. 651 ГК РФ). При отсутствии государственной регистрации договор аренды недвижимого имущества является не заключенным. В соответствии с п. 1 ст. 26 Федерального закона от 21.07.1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации недвижимого имущества и сделок с ним» (далее - Закон) государственная регистрация аренды недвижимого имущества проводится посредством государственной регистрации договора аренды этого недвижимого имущества. С заявлением о государственной регистрации договора аренды может обратиться одна из сторон договора. К заявлению о государственной регистрации должны быть приложены документы, необходимые для ее проведения (п. 2 ст. 16 Закона), в том числе кадастровый паспорт недвижимости или его части, сдаваемой в аренду.

7. С 1 июля 2013 года без проведения торгов можно заключать на новый срок договоры аренды государственного или муниципального имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства, при соблюдении общего порядка, установленного ч. 9-11 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ (ред. от 28.12.2013 года) «О защите конкуренции».

Вступившие с 01.07.2013 года в силу нормы Федерального закона от 02.07.2013 года № 144-ФЗ лишили предпринимателей права на льготный порядок продления аренды государственного или муниципального имущества, в связи с чем, затруднили и возможность воспользоваться льготным порядком приобретения арендуемого имущества (приватизации) в соответствии с положениями Закона № 159-ФЗ. Лишение права на продление аренды без проведения конкурса (аукциона) ставит под угрозу существование бизнеса, поскольку конкурентоспособность малых предприятий, социально ориентированного бизнеса при проведении торгов на право заключения договора аренды помещений, наиболее удобных для организации и осуществления предпринимательской деятельности, существенно снижена по сравнению с крупными сетевыми торговыми и производственными организациями.

8. В сфере лесного бизнеса в Республике Коми Уполномоченным выявлены следующие проблемы:

8.1. Сложность и высокая стоимость участия субъектов малого предпринимательства в процедуре проведения аукционов на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений. В результате крупные лесозаготовители, имея ряд преимуществ, «выигрывают» практически все выгодные аукционы.

8.2. Крупные лесные компании – арендаторы, имея выгодное месторасположение (близко к дорогам), не осваивают расчётную лесосеку. Лесные участки сдаются в аренду на срок 49 лет, но в связи с их не освоением, древесина перестаивает и приходит в негодность. В то время как для субъектов малого предпринимательства предлагаются к

разработке удаленные труднодоступные лесные участки, для начала работы на которых требуются значительные затраты.

9. Анализ жалоб предпринимателей выявил проблему в затягивании сроков прохождения этапов оказания государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности. На этапе приема документов не происходит качественной экспертизы на полноту предоставляемых документов, либо Перечень «оказывается не исчерпывающим» и требуются «иные» документы, что влечет за собой отказ в рассмотрении обращения предпринимателя, затягивает сроки разрешения вопроса.

Основание: Федеральным законом от 27.07.2010 года № 210-ФЗ (ред. от 28.12.2013 года) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.01.2014 года) определено понятие «административного регламента» - как нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Согласно п. 1 ст. 7 вышеуказанного Закона органы, предоставляющие государственные услуги и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

10. Отсутствуют единообразные требования и положения по организации и осуществлению мелко-розничной торговли в республике (в муниципалитете). Имеется необходимость принятия республиканского закона «Об организации и осуществлении мелко-розничной торговли» или Положений о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований республики.

Основание: Согласно Приказа Минпромторга РФ от 28.07.2010 года № 637 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке региональных программ развития торговли» в целях реализации ст. 5 и 18 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на территории субъекта Российской Федерации предписано создание современной торговой инфраструктуры, основанной на принципах достижения установленных нормативов обеспеченности населения субъекта Российской Федерации площадью торговых объектов, сбалансированного развития всех элементов торгового комплекса, начиная с оптового звена и заканчивая мелкой розницей, обеспечивающей формирование эффективной системы товародвижения на территории субъекта Российской Федерации, равномерное и цивилизованное развитие различных форм торговой деятельности, а также создание организационно-экономических условий для эффективной деятельности хозяйствующих субъектов по удовлетворению потребностей населения в товарах и услугах, а также потребностей отраслей экономики в реализации потребителям производимой продукции, для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере торговли, отечественных производителей товаров.

В соответствии с письмом Министерства промышленности и торговли РФ от 27.01.2014 года № ЕВ-820/08 «О нестационарной торговле» и необходимостью системных изменений в сфере организации деятельности нестационарных торговых объектов, а также ввиду недостаточности правовой регламентации размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов на федеральном уровне, Минпромторгом России в 2014 году планируется значительная работа по внесению изменений в федеральное законодательство, в том числе в Закон о торговле.

11. Практика реализации положений Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», усилившего ответственность лиц, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым транспортным средством, используемым для оказания услуг по пере-



возке пассажиров и багажа, показала фактическое отсутствие достижения поставленных данным Законом задач повышения безопасности перевозок легковым такси. Негативные последствия принятия данного Закона усугубились введением дополнительных требований к легальным перевозчикам, что привело к ухудшению их экономического положения по отношению к нелегальным участникам рынка такси и, как следствие, к массовому уходу субъектов предпринимательской деятельности в теневую экономику. Основная цель закона, борьба с нелегальными перевозчиками и выведение предпринимателей из тени в этом секторе рынка – не достигнута.

Возможность привлечения лиц, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси, к административной и уголовной (статьи 11.14.1 КоАП РФ и 171 УК РФ соответственно) ответственности в должной мере уполномоченными органами государственной власти не реализуется.

Произошла резкая монополизация рынка такси федеральными диспетчерскими службами. Так как они не имеют на территории республики зарегистрированных в качестве юридических лиц представительств и филиалов, то налоги в республиканский бюджет не платятся. Ассоциация таксомоторных предприятий обращает внимание на то, что контроля этих процессов в регионе практически нет. Как следствие, перевозчики республики в скором времени могут быть полностью вытеснены с этого рынка.

12. Проблема присоединения к сетям энерго, тепло и водоснабжения, водоотведения.

Согласно п.п. «г» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» необходимо принять меры по существенному сокращению сроков прохождения процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в сферах государственного регулирования, а именно: строительство, подключение к сетям. В городе Сыктывкаре при действующей методике тарифного регулирования подключение 100 квартирного дома к электросетям обходится в среднем около 10 млн. рублей.

Основание: В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен «тарифов в электроэнергетике», приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2012 года № 209-9/1 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» ставки тарифов на технологическое присоединение к электрическим сетям устанавливаются региональными органами, осуществляющими тарифное регулирование.

Ставки тарифов на технологическое присоединение введенных в эксплуатацию жилых домов варьируются по европейской части РФ с присоединяемой мощностью от 100 кВт до 750 кВт включительно от 37 руб./кВт до 37000 руб./кВт. Причем жилые дома осуществляют технологическое присоединение энергопринимающих устройств по 2-й категории надежности электроснабжения, что предполагает присоединение к двум независимым источникам электроснабжения, утвержденный тариф при этом удваивается.

Такая же примерно цена подключения к воде и канализации, несмотря на то, что по техническим условиям на строительство, как правило, застройщик получает точку подключения с учетом строительства квартальных сетей средней протяженностью до километра. В городе пока еще не взимается плата за технологическое присоединение к теплосетям, но по техническим условиям застройщик в обязательном порядке часть квартальной теплосети обязательно прокладывает.

На протяжении десяти последних лет Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства ставится стратегическая задача по снижению стоимости строительства социального жилья, в то время как оплата за технологическое присоединение и к инженерной инфраструктуре является существенным удорожающим

фактором и ущемляет интересы участников долевого строительства, в конечном итоге оплачивающих эти затраты.

Так, согласно действующему законодательству плата за подключение энергопринимающих устройств, не превышающих 15 кВт, не должна быть больше 550 руб. (с учетом НДС) для физических и юридических лиц.

В противовес этой норме, жилые дома, строящиеся в рамках Федерального Закона от 30.12.2004 года № 214-ФЗ «О долевом строительстве», где инвесторами являются все те же физические лица, инвестирующие строительство квартир, где потребляемая мощность на квартиру не превышает 6 кВт, платят за технологическое присоединение по 2-й категории надежности в Сыктывкаре 198 443,88 руб. (16 536,99x2x6) за каждую квартиру.

13. Уполномоченному неоднократно поступала информация о фактах осуществления нелегальной предпринимательской деятельности, осуществляемой, как правило, не жителями республики на территориях муниципальных образований. В основном это торговля без соответствующих сертификатов и иных документов, разрешающих осуществлять предпринимательскую деятельность. Остро стоит вопрос выявления, пресечения действий лиц, не имеющих регистрации как субъекта предпринимательской деятельности, наносящих ущерб как самим муниципальным образованиям в виде недополученных налогов и сборов в муниципальный бюджет, так и субъектам предпринимательской деятельности в виде нездоровой конкуренции.

Основание: В соответствии со ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, а глава крестьянского (фермерского) хозяйства - с момента государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства. Юридическое лицо подлежит государственной регистрации (ст. 49 и ст. 51 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно «Соглашения о взаимодействии между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной налоговой службой» (утв. МВД РФ № 1/8656, ФНС РФ № ММВ-27-4/11 13.10.2010 года) одним из основных направлений взаимодействия является выявление и пресечение противоправной деятельности организаций и физических лиц, уклоняющихся от налогообложения, в том числе осуществляющих незаконное предпринимательство.

14. В связи с изменениями, внесенными в Порядок субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях, утвержденных Постановлением Правительства Республики Коми от 28.09.2012 года № 418 (ред. от 20.12.2013 года) «Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики», с 01 января 2014 года большая часть субъектов малого предпринимательства лишились возможности получения финансовой поддержки. Под требования, указанные в данном порядке подпадает ничтожное количество субъектов малого предпринимательства.

Изменения коснулись процентов по лизингу: теперь поддержку могут получить только субъекты, зарегистрированные в налоговых органах не более 5 лет, но с числом работающих не менее 15 человек, так же 5 % по кредитам теперь компенсируют только тем, у кого не менее 30 человек работающих. В действующем ранее порядке ограничения по срокам регистрации и количеству сотрудников отсутствовали.

15. Согласно информации, предоставленной администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Коми, 96 предприятий, использующих 305 водозаборных скважин, осуществляют безлицензионное пользование недрами при добыче

подземных вод. При этом более половины из них относятся к сельскохозяйственным предприятиям или администрациям сельских поселений.

Основной причиной таких правонарушений являются высокие финансовые расходы, связанные с необходимостью обязательного выполнения недропользователями условий, предусмотренных законодательством. Нормативными документами предусматривается наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии питьевых подземных вод санитарным нормам и правилам, подсчета запасов подземных вод, проекта водозабора, проекта зон санитарной охраны (ЗСО).

Суммы расходов на осуществление этих мероприятий составляют от 700 тыс. рублей и выше и включают в себя оценку эксплуатационных запасов подземных вод – от 400 тыс. рублей, проведение госэкспертизы запасов подземных вод – от 10 до 40 тыс. рублей, разработку технологической схемы (проекта) эксплуатации водозабора – от 200 тыс. рублей, разработку и согласование проекта ЗСО – от 70 тыс. рублей. Кроме того, требуется обустройство водозаборов (от 350 тыс. рублей) и обеспечение их дальнейшего содержания и эксплуатации.

16. При проведении проверки любая контролирующая организация у проверяемого субъекта в обязательном порядке запрашивает копии документов (например, учредительные документы), которые можно взять в соответствующем контрольно-надзорном органе, органе государственной власти. Для упрощения процедуры необходимо разрешить межведомственный документооборот в части обязательных документов для проведения проверки. Что позволит сократить не только объемы справок, но и копируемых материалов. Отпадет необходимость запрашивать, например, весь устав проверяемой организации, а воспользоваться только выпиской требуемых статей устава. Соответственно, отпадет необходимость нотариально заверять предоставляемые копии и так далее.

В заключении можно отметить, что недостаточное желание муниципальных властей решать текущие проблемы, идти на равный партнерский диалог разрушает конструктивные отношения между властью и предпринимателями. Стоит помнить, что муниципалитеты - основная площадка для развития и роста малого и среднего предпринимательства.

#### 1.9. Законодательные инициативы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

1. В Северо-Западном Федеральном округе в отрасли лесопереработки существует проблема перевозки древесного сырья, в частности, в Архангельской и Вологодской областях, Республиках Коми и Карелии. Уполномоченный Республики Коми инициировал написание письма, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей о необходимости внесения изменений в Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 24.07.2012 года № 258 «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов». В частности, предложено предоставлять право выдачи разрешения на перевозку тяжеловесных делимых грузов по дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения уполномоченным органам региона. Письмо было подписано Уполномоченными Архангельской и Вологодской областей, Республик Коми и Карелии и направлено Б.Ю. Титову.

2. На заседании Правительства Республики Коми Уполномоченным была выдвинута инициатива о разработке и внедрении в регионе комплексных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Коми, показателей по созданию благоприятного предпринимательского климата, учитывающего мнение бизнес-сообщества. В настоящий момент такие показатели разработаны. Подготовлен проект Постановления Правительства Республики Коми об их утверждении.

#### 1.10. Пути повышения эффективности деятельности института Уполномоченного

1. В связи с вступившим в силу Федеральным законом от 02.11.2013 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо внести изменения в республиканский Закон от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми», что позволило бы расширить полномочия Уполномоченного:

1.1. Дополнить ст. 3 Закона Республики Коми от 30.12.2003 года № 95-РЗ (ред. от 21.02.2014 года) «Об административной ответственности в Республике Коми» пунктом следующего содержания: «Не исполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного либо воспрепятствование его деятельности в иной форме, а также не соблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному влечет наложение административного штрафа...».

1.2. Дополнить п. 2 ст. 5 Закона от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» п. 16 следующего содержания: «в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля».

2. В п. 4 ст. 2 закона об Уполномоченном к основным задачам отнесено «содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Коми». Также п. 15 Дорожной карты внедрения в Республике Коми Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе «Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов» Уполномоченный является одним из исполнителей. Однако на практике Уполномоченный не привлекается и не участвует в рассмотрении вопросов улучшения инвестиционного климата на территории республики, деловых встречах с инвесторами и т. д.

3. Отсутствие на официальных сайтах муниципальных образований республики информации об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми. Органам местного самоуправления муниципальных образований республики необходимо разместить на официальных сайтах муниципальных образований актуальную информацию об Уполномоченном, его Общественной приемной, общественных помощниках Уполномоченного в конкретном муниципальном образовании, о формах и способах государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

4. В соответствии со ст. 8 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» для оказания содействия Уполномоченному в муниципальных образованиях назначаются общественные помощники (представители) Уполномоченного в муниципальных образованиях Республики Коми и общественные помощники (представители) по отдельным направлениям. Назначение указанных выше помощников в каждом муниципальном образовании республики способствует большей информированности Уполномоченного о состоянии дел в муниципалитете, «держать руку на пульсе» проблем предпринимателей и диалогу с местными властями через своих помощников. Необходимо включить в состав Координационных советов при администрациях муниципальных образований общественных помощников (представителей) Уполномоченного. Это позволит представлять позицию

Уполномоченного при рассмотрении важных для предпринимателей и «неудобных» для администраций вопросов.

5. Продолжить поездки по муниципальным образованиям республики с целью проведения рабочих встреч с предпринимателями, выявления текущих проблем и сложностей. Тиражирование на территории республики успешного опыта отдельных муниципалитетов по решению конкретных проблем субъектов предпринимательской деятельности.

6. Продолжить практику заключения соглашений о сотрудничестве с ведомствами и учреждениями республики, а также соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono).

7. При поездках по районам Республики Коми проводить встречи с главами муниципальных образований для обсуждения проблем и поступивших из муниципального образования обращений, а также мер, которые позволят обеспечить благоприятные условия для ведения бизнеса.

8. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» содействовать в создании медиативных структур в Республике Коми и развитию института медиации.

9. В п.п. 2 п. 2 ст. 5 Закона Республики Коми от 27 июня 2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» регламентировано право Уполномоченного обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов органов государственной власти РК, органов местного самоуправления в РК, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями. На практике реализовать данное право будет затруднительно. Усматриваются риски отказа Арбитражным судом в принятии заявления о признании ненормативного акта недействительным от Уполномоченного, не наделенного статусом государственного органа.

#### 1.11. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми на муниципальном уровне

В соответствии со ст. 8 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей» Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми Бобковым И. Я. принято решение назначить общественных помощников (представителей) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях в Республике Коми.

- Муниципальное образование городского округа «Сыктывкар»:
  - Гурова Ольга Сергеевна (по направлению «Жилищно-коммунальное хозяйство») - директор ООО «Управляющая компания «Служба заказчика»;
  - Изьюров Сергей Альфредович (по направлению «Взаимодействие с органами местного самоуправления в Республике Коми») - индивидуальный предприниматель;
  - Паршиков Сергей Геннадьевич (по направлению «Вопросы торговли, промышленности, транспорта и связи») - руководитель группы компаний ООО Торговый Дом «Табак».
- Муниципальное образование муниципального района «Печора»:
  - Жигулев Константин Владимирович, генеральный директор ООО «Каджеромский Коммунальный Комплекс»;
  - Половой Владимир Васильевич, индивидуальный предприниматель.
- Муниципальное образование муниципального района «Сосногорск»:
  - Зверева Зоя Николаевна, индивидуальный предприниматель.
- Муниципальное образование городского округа «Ухта»:
  - Щепина Галина Игоревна, директор ателье «Трикотаж Сервис».

- Муниципальное образование городского округа «Усинск»:  
- Васильева Марина Арнольдовна, директор ООО ТРЦ «Серебряный шар».

Работа общественных помощников в муниципальных районах в стадии организации. После расширения сети общественных помощников в муниципалитетах планируется проведение совещания по организации их деятельности и взаимодействию с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми, с главами муниципальных образований.

## **2. Меры по улучшению инвестиционного климата. Результаты анализа эффективности мероприятий, проводимых регионом в этих целях**

Основной целью инвестиционной политики в Республике Коми является повышение инвестиционной привлекательности республики и создание условий для эффективного использования инвестиционного потенциала, обеспечивающего устойчивый экономический рост региона. С 2013 года мероприятия в сфере инвестиционной политики Республики Коми и ожидаемые результаты от их реализации определены в рамках подпрограммы «Инвестиционный климат в Республике Коми» Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики».

Для достижения поставленной цели в 2013 году проводилась работа по созданию благоприятной макроэкономической ситуации через инструменты государственной политики. В том числе, разработка и реализация комплекса мер по формированию позитивного общественного мнения о социально-экономической и политической ситуации в Республике Коми через различные средства коммуникации, оказание мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, реализующим или планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории Республики Коми.

Однако в 2013 году объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций Республики Коми на 34,6 % меньше уровня аналогичного периода прошлого года. Отрицательная динамика инвестиционной деятельности в республике связана с сокращением инвестиций в рамках реализации инвестиционного проекта по строительству магистрального газопровода «Бованенково-Ухта» (часть мега-проекта «Ямал-Европа»). Основными секторами инвестиционной активности в 2013 году в Республике Коми были «Транспорт и связь» и «Добыча полезных ископаемых».

В 2013 году продолжалось совершенствование системы государственного управления инвестиционными процессами, нацеленной на создание благоприятной макроэкономической ситуации. В этих целях принят пакет законов, нацеленных на поддержку деятельности технологических и промышленных парков в республике, дальнейшее развитие механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов, совершенствование форм и методов поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

Новации в законодательстве не только повысят эффективность участия республики в инвестиционных процессах, но и позволят снизить инвестиционные риски по проектам, реализуемым в регионе, что, в свою очередь, будет стимулировать хозяйствующие субъекты активизировать инвестиционную деятельность.

В 2013 году внедрены новые механизмы государственного управления: адресная инвестиционная программа Республики Коми, Инвестиционный фонд Республики Коми, а также поддержка инвестиционных проектов в форме сопровождения по принципу «одного окна», содействие развитию промышленных и технопарков и др.

В целях активизации инвестиционной деятельности и развития благоприятной бизнес-среды, устранения барьеров для реализации проектов органами исполнительной власти Республики Коми проведена большая работа по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти по созданию благоприятного инвестиционного климата в регионе, разработанного Агентством стратегических инициатив, а также

разработана Дорожная карта внедрения Стандарта в Республике Коми. В целях осуществления общественного контроля внедрения и первоначальной оценки выполнения требований Стандарта на территории республики сформирована Экспертная группа. В ее состав вошли 12 представителей бизнес-сообществ и общественных организаций республики, в том числе от КРРО ООО «Деловая Россия», КРООО «Опора России», Общественной палаты Республики Коми, Союза лесопромышленников Республики Коми, Агропромышленного союза Республики Коми, Торговой ассоциации Республики Коми. Ряд экспертов являются членами Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Правительстве Республики Коми. В течение 2013 года проведено 6 заседаний Экспертной группы с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, по итогам которых признаны выполненными полностью требования всех 15 разделов Стандарта.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в 2013 году продолжена практика оказания государственной поддержки, включая предоставление налоговых льгот, предоставление государственных гарантий и субсидирование части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам. Общая сумма поддержки инвестиционно активных предприятий по данным формам составила около 1,2 млрд. руб. (налоговые льготы – 740,4 млн. руб., государственные гарантии – 308,8 млн. руб., субсидирование части затрат инвесторов - 193,1 млн. руб.).

Также, с целью продвижения инвестиционных проектов проводилась работа по включению их в федеральный Перечень приоритетных проектов в области освоения лесов и Перечень приоритетных проектов Северо-Западного федерального округа. В федеральный Перечень приоритетных проектов в области освоения лесов входят 6 инвестиционных проектов лесопромышленного комплекса Республики Коми.

С целью размещения актуальной информации об инвестиционной деятельности в Республике Коми и в соответствии с требованиями Стандарта разработан и в декабре 2013 года введен в опытную эксплуатацию Инвестиционный портал Республики Коми, направленный на удовлетворение информационных потребностей инвесторов.

В целях активизации инвестиционных процессов, обеспечения информационной и консультативной поддержки хозяйствующих субъектов в 2013 году заключено Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Коми и открытым акционерным обществом «Фонд поддержки инвестиционных проектов Республики Коми», определенным в качестве специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. Соглашение направлено на организацию взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности, органов исполнительной власти Республики Коми, иных организаций при реализации инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Коми. Для оперативного решения вопросов и проблем, возникающих в процессе предпринимательской и инвестиционной деятельности, и в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в 2013 году Законом Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ введен институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми.

Для обеспечения «прямых каналов» связи инвесторов и предпринимателей с руководством республики созданы общественная приемная Уполномоченного на официальном портале Республики Коми, аккаунт в социальной сети Facebook. Ссылки на указанные ресурсы размещены на Инвестиционном портале Республики Коми.

В целях содействия реализации на территории Республики Коми значимых инвестиционных проектов в 2013 году продолжена работа по выстраиванию оптимальных отношений между Правительством Республики Коми и кредитными организациями, оказанию административной поддержки и развитию инфраструктуры банковского сектора.

По состоянию на 1 января 2014 года на территории Республики Коми фактически действовали 1 самостоятельный банк с 2 филиалами, 11 филиалов банков других регионов, 178 дополнительных, 77 операционных, 17 кредитно-кассовых офисов, 22 операционных кассы вне кассового узла, 3 представительства и 2 передвижных пункта кассовых операций. В целом ситуацию в банковском секторе Республики Коми по итогам 2013 года можно охарактеризовать как достаточно стабильную. В 2013 году объём выдачи кредитов экономике (юридическим лицам и предпринимателям) кредитными организациями, расположенными на территории республики, возрос на 21 % по сравнению с 2012 годом.

В 2013 году проведено расширенное заседание Совета банков Республики Коми с участием руководителей банковских структур, региональных институтов развития, представителей органов исполнительной власти и бизнес-сообщества. В рамках заседания были обсуждены вопросы взаимодействия кредитных организаций с субъектами малого и среднего предпринимательства республики по вопросам кредитования.

В 2013 году проводилась активная презентация инвестиционного и промышленного потенциала республики на мероприятиях, направленных на развитие межрегиональных и международных связей. В апреле 2013 года состоялась презентация Республики Коми в КНР. В течение 2013 года Республику Коми посетили делегации из Швеции, Финляндии, Венгрии, в рамках этих визитов обсуждались вопросы инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества. Кроме того, презентация экономического потенциала республики осуществлялась в ходе участия в различных выставочных мероприятиях.

Результатом проводимой инвестиционной политики Правительства Республики Коми стало повышение инвестиционной привлекательности региона. Макроэкономическая и финансовая стабильность послужили основанием для дальнейшего поддержания высоких кредитных и инвестиционных рейтингов Республики Коми международными рейтинговыми агентствами «Fitch Ratings» и «Moody's Investors Service», а также российскими агентствами «Эксперт РА» и «РИА-Рейтинг», что позитивно характеризует состояние экономики региона и его инвестиционную привлекательность. В декабре 2013 года рейтинговое агентство «Moody's Investors Service» подтвердило присвоенный кредитный рейтинг Республики Коми «Aa2.ru» (долговые обязательства имеют высокое качество с очень низким кредитным риском).

По итогам мониторинга Республика Коми входит в инвестиционную группу ЗВ1 с умеренным интегральным риском. Среди регионов Северо-Западного Федерального округа республика имеет средний уровень инвестиционной привлекательности, и ее положение в данной группе характеризуется как устойчивое.

В целом, по итогам 2013 года Республика Коми сохранила свои позиции в рейтингах. Финансовые и управленческие риски в регионе одни из самых низких по стране - 15 и 5 места соответственно.

### **3. Рекомендации по повышению эффективности защиты прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации**

Данные рекомендации подготовлены с учетом мнения общественных организаций предпринимательского сообщества, Экспертного совета при Уполномоченном и Общественных помощников (представителей) Уполномоченного.

#### **1. Правительству Республики Коми:**

1) Необходимо внести изменения либо вернуться к ранее действовавшей редакции порядка субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях.



2) Ввести в действие оценку эффективности деятельности глав (руководителей) администраций муниципальных образований городских округов и муниципальных районов в части: «Работа органов местного самоуправления по формированию благоприятного климата ведения предпринимательской деятельности», а также в перспективе создать рейтинг эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований и предпринимателей.

3) Рассмотреть вопрос о предоставлении «налоговых каникул» по местным и региональным налогам для субъектов малого и среднего бизнеса, которые впервые прошли государственную регистрацию в налоговом органе. Например, предусмотреть освобождение от уплаты налогов в размере 100 % на 1 год с момента государственной регистрации, второй год в размере 75 %, третий год в размере 50 % с целью привлечения этих средств для развития производства (можно применять ограничение по сфере деятельности предприятий, например производственные предприятия, занимающиеся социально значимой деятельностью и т.д., в России такая практика уже существует).

#### 2. Государственному Совету Республики Коми:

Необходимо принять изменения в Закон Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми» в части установления административной ответственности за правонарушения в сфере деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми (проект был внесен в Государственный Совет Республики Коми 09.12.2013 года прокурором Республики Коми).

#### 3. Министерству экономического развития Республики Коми:

1) Активизировать работу по информированию о деятельности Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, рекомендовать органам местного самоуправления разместить на сайтах всех муниципальных образований Республики Коми информацию о деятельности Общественной приемной, а также ссылки на интернет-страницы Общественной приемной и Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

2) Ликвидировать информационную ограниченность о мерах государственной поддержки предпринимательской деятельности в Республике Коми: обновлять и пополнять сайты актуальной информацией и необходимыми ссылками. На сайтах всех муниципальных образований размещать информацию о поддержке, оказываемой органами местного самоуправления и иными государственными структурами, субъектам предпринимательской деятельности.

3) Организовать выпуск и распространение информационного пособия о поддержке малого и среднего бизнеса в Республике Коми с информацией:

- об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- о нормативных правовых актах, регулирующих их деятельность;
- об инфраструктуре поддержки предпринимательства, в том числе о деятельности ОАО «Микрофинансовая организация Республики Коми», ОАО «Гарантийный фонд Республики Коми»;
- об экономических вопросах ведения бизнеса (налогообложение, аудит, бизнес-планирование, особенности регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей и юридических лиц).

4) Включить виды экономической деятельности – Врачебная практика (код ОКВЭД – 85.12) и Деятельность в области спорта (код ОКВЭД – 92.6) в приоритетные виды экономической деятельности, которые определены п. 1 раздела V. «Приоритеты развития малого и среднего предпринимательства в Республике Коми» Концепции развития малого и среднего предпринимательства в Республике Коми на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Республики Коми от 16.02.2011 года № 34-р.

5) Разработать закон «Об организации и осуществлении мелко-розничной торговли» или единообразные (модельные) положения для муниципальных образований «О порядке размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований республики», закрепляющие все требования к таким торговым точкам и территориям их расположения.

6) Изучить и проанализировать административные регламенты и этапы оказания государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности с целью сокращения сроков рассмотрения поданных документов, своевременного реагирования со стороны органов государственной власти на качество таких документов, сокращения перечня предоставляемых документов, а также указания исчерпывающего перечня необходимых документов.

4. Администрациям муниципальных образований:

1) В соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработать и утвердить Положение «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования».

2) Активизировать работу координационных советов по малому и среднему предпринимательству, созданных при администрациях муниципальных образований, в том числе поставить задачу обновления составов советов с целью включения в состав максимального количества представителей различных сфер бизнеса и общественных помощников (представителей) Уполномоченного в муниципальном образовании.

3) Ввести в практику проведение регулярных встреч руководителя администрации с предпринимательским сообществом, общественными помощниками (представителями) Уполномоченного в муниципальном образовании для обсуждения текущих вопросов и принятия своевременных решений.

4) Подготовить и принять документы территориального планирования с положениями о предоставлении земельных участков в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого предпринимательства.

5) Используя возможность внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок определения арендной платы, рассмотреть вопрос снижения арендной платы путем применения понижающих коэффициентов при ее расчете, расширить перечень видов деятельности, к которым можно их применить.

6) Отсутствие единообразных правил размещения нестационарных торговых объектов и положений по организации и осуществлению мелко-розничной торговли в республике в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части размещения нестационарных торговых объектов с учетом устойчивого развития территорий муниципальных образований и достижения нормативов обеспеченности населения площадью торговых объектов в муниципальных образованиях республики. Необходимость республиканского закона «Об организации и осуществлении мелко-розничной торговли» или Положений о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований республики.

Розничная торговля и торговое предпринимательство всех форматов, особенно малых, имеют неоспоримое значение для экономики России. Особенно это актуально в связи с задачей обеспечения экономического роста в целом и роста производственных секторов экономики в частности. Невозможно обеспечить рост производства без роста и

развития многоформатной розничной торговли, в том числе малых ее форм, как каналов сбыта продукции отечественных производителей.

В этой связи развитие всех форматов розничной торговли (малых, в том числе нестационарных, средних, крупных), с учетом антимонопольных ограничений, налагаемых на крупных операторов, является одной из важных задач органов власти всех уровней, прежде всего как инфраструктурная мера поддержки отечественных производителей.

5. Правоохранительным органам, налоговым органам и органам местного самоуправления:

Необходимо принять комплекс мер для пресечения деятельности лиц, осуществляющих свою деятельность без установленной законодательством РФ государственной регистрации.

### **Заключение**

Данный доклад является своеобразным итогом 2013 года в работе института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми. За этот год проделан немалый объем работы, сформированы организационные структуры, обработано большое количество обращений.

Приятно отметить, что работа регионального Уполномоченного была оценена Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Оценка проводилась в конце 2013 года в соответствии с согласованными и утвержденными «Критериями оценки эффективности региональных уполномоченных в субъектах РФ», по результатам которой был сформирован рейтинг региональных уполномоченных. Благодаря значительным результатам деятельности Уполномоченного, Республика Коми вошла в список 25-ти лучших регионов по итогам оценки эффективности региональных уполномоченных, заняв 22 место из 74 регионов Российской Федерации.

Реализуя Федеральный Закон от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закон Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» и действуя строго в соответствии своей компетенции, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми нацелен на дальнейшую деятельность в обеспечении защиты прав предпринимателей.

Уполномоченный надеется, что защита и соблюдение прав предпринимательского сообщества органами государственной власти Республики Коми, органами местного самоуправления и конструктивное взаимодействие с ними создадут благоприятную бизнес-среду в Республике Коми и задача улучшения предпринимательского климата в муниципальных образованиях станет не менее важной задачей, чем модернизация в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

г. Сыктывкар

# ОГЛАВЛЕНИЕ

## РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

<b>159</b>	<b>Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2013 год</b> .....	<b>1</b>
	Введение .....	1
	1. Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации Республике Коми .....	2
	1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми .....	2
	1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми .....	3
	1.3. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми .....	5
	1.4. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми с органами государственной власти .....	8
	1.5. Амнистия предпринимателей .....	11
	1.6. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей с обращениями .....	12
	1.7. Истории успеха .....	16
	1.8. Выявленные системные проблемы в различных сферах предпринимательства .....	20
	1.9. Законодательные инициативы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми .....	27
	1.10. Пути повышения эффективности деятельности института Уполномоченного .....	28
	1.11. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми на муниципальном уровне .....	29
	2. Меры по улучшению инвестиционного климата. Результаты анализа эффективности мероприятий, проводимых регионом в этих целях .....	30
	3. Рекомендации по повышению эффективности защиты прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации .....	32
	Заключение .....	35

---

### Официальное периодическое издание

УЧРЕДИТЕЛЬ – Правительство Республики Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 9.  
ИЗДАТЕЛЬ – ГАУ РК «Центр информационных технологий», г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 108а.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР – Плужников И.В.

---

Сдано в набор 04.04.2014 г. Подписано в печать 07.04.2014 г. Журнал отпечатан в типографии ГАУ РК «ЦИТ», г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 8.  
Формат 70x108/16. Уч.-изд.л. 2,9. Тираж 50 экз. Заказ Б-14/16.